



# agenda política de **LIMA SUR**

Lurín

Pachacámac

San Juan de Miraflores

Villa El Salvador

Villa María del Triunfo

**CLS**

**Colectivo Lima Sur**  
por una Agenda Política para Lima Sur

Primera edición, Junio 2010  
*Agenda Política de Lima Sur*

*Elaboración del diagnóstico:*  
José Távara.

*Construcción de ejes temáticos:*  
Organizaciones sociales de los distritos de  
Lurín, Pachacámac, San Juan de Miraflores,  
Villa El Salvador y Villa María del Triunfo.

*Cuidado de la edición:*  
Marco Rodríguez  
Silvia Uriol

*Diseño y diagramación:*  
Rodolfo Loyola

Hecho el Depósito Legal en la  
Biblioteca Nacional del Perú N° 2010-07643

*Esta es una publicación del Colectivo Lima Sur:*  
ASOCIACIÓN ATOCONGO,  
CESVI,  
CECOPRODE VES,  
DESCO,  
FLORA TRISTÁN,  
FOVIDA,  
IPES,  
ISKAY CONSULT,  
SEPEC,  
SOLYDES.

*Esta publicación ha sido posible gracias al apoyo de  
Asociación Atocongo*

Impreso en el Perú  
Chataro Editores  
Psje. Juan de Arona 151, Lima 39  
Tiraje: 1,000 ejemplares

# agenda política de **LIMA SUR**

## contenido

- 3 Presentación
- 4 **Parte I: Colectivo Lima Sur**
- 4 Quiénes somos
- 5 Qué queremos
- 6 Nuestro enfoque de desarrollo
- 7 Lima Sur
- 8 La importancia de Lima Sur
- 10 **Parte II: Descripción de Lima Sur**
- 11 Población de Lima Sur
- 13 La pobreza en Lima Sur
- 15 La equidad de género en Lima Sur
- 17 La educación en Lima Sur
- 19 La actividad económica en Lima Sur
- 20 La institucionalidad local y la organización social en Lima Sur
- 21 **Parte III: La Agenda Política de Lima Sur**
- 22 Eje temático: Educación
- 25 Eje temático: Equidad
- 26 Eje temático: Participación ciudadana
- 27 Eje temático: Ambiente saludable
- 29 Eje temático: Desarrollo económico
- 32 **Anexo:** Organizaciones sociales de Lima Sur que han contribuido en la construcción de esta agenda política



**La importancia que yo le doy, a la Agenda Política de Lima Sur, es que es una alternativa para unificar los procesos de desarrollo de los distritos, encontrar aspectos que unifiquen y que generen una identidad común en los distritos que están comprometidos en esa agenda política.**



Juan Arbañil (Villa El Salvador)  
Red del Adulto Mayor Horizontes de Villa  
Miembro del Colectivo Lima Sur



## Presentación

La presente propuesta de Agenda Política de Lima Sur ha sido elaborada por el Colectivo Lima Sur, constituido por ciudadanos y ciudadanas, líderes de la sociedad civil de los distritos de Lu-rín, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo, con el respaldo y apoyo de organismos no gubernamentales de desarrollo.

El proceso de construcción de esta agenda ha implicado la constitución de un equipo impulsor y la realización de talleres de análisis y formulación de propuestas en los siguientes temas: a) educación, b) igualdad de género e igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, c) medio ambiente, d) participación ciudadana y e) desarrollo económico local.

El objetivo que nos anima es presentar esta propuesta a las autoridades, varones y mujeres, a los y las líderes sociales, a los candidatos y candidatas a las alcaldías y a los concejos municipales distritales de Lima Sur, como un aporte para la gestión de los gobiernos municipales distritales que se instalarán el 1 de enero de 2011 y para el trabajo de la Asociación de Municipalidades del Área Sur de Lima, AMASUR y la Mancomunidad de los Distritos del Litoral de Lima Sur.

Es pertinente señalar que estas dos agremiaciones de municipalidades de Lima Sur han firmado actas de compromiso en temas que van desde la prevención y atención de la violencia contra la mujer hasta la atención al problema de la vulnerabilidad frente a desastres naturales. Asimismo, tienen compromisos políticos y técnicos en cinco distritos de Lima Sur que consideran muchos de los puntos de la Agenda Política que aquí presentamos

# Colectivo LIMA SUR

## Quiénes somos

Somos ciudadanos y ciudadanas, líderes de la sociedad civil del sur de Lima, y organizaciones no gubernamentales de desarrollo, articulados en el Colectivo Lima Sur.

En mayo de 2009, en el marco del fortalecimiento de la democracia y la gobernabilidad, las instituciones DESCO, FLORA TRISTÁN, FOVIDA, IPES, SEPEC y SOLYDES iniciamos un proceso de diálogo con la finalidad de realizar acciones en conjunto para promover la construcción de una Agenda Política de Lima Sur en la perspectiva de las elecciones municipales del año 2010. A inicios de este año se sumaron a este esfuerzo ASOCIACIÓN ATOCONGO, CEPRECODE VES, CESVI, ISKAY CONSULT y TAREA.

Este grupo de instituciones invitó a representantes de organizaciones sociales de distritos de Lima Sur para participar en el reto de construir una Agenda Política de Lima Sur e incidir en los partidos políticos para que la incluyan en sus planes de gobierno a nivel local y metropolitano.

Analizando las administraciones públicas de Lima Metropolitana y de Lima Sur observamos una distribución inequitativa de los recursos y una inversión mayor en las zonas urbanísticamente consolidadas, hecho que plantea la necesidad de propuestas nuevas construidas mediante un diálogo que integre las preocupaciones y los planteamientos de la ciudadanía.

Consideramos que, en un contexto de fragmentación, la articulación entre los actores del desarrollo de Lima Sur es necesaria para dar un carácter integral a la planificación de acciones y contribuye a que la sociedad civil defina puntos de debate para las elecciones municipales. La ciudadanía tiene un rol clave en la definición de las políticas públicas, no obstante las debilidades de los actores sociales y que las propuestas de la población suelen apuntar a planificación de corto plazo.

Es importante señalar que los puntos de la Agenda Política de Lima Sur y sus contenidos han sido definidos y trabajados en procesos de consulta y participación ciudadana —talleres, foros, asambleas— y otros mecanismos de participación.

## Qué queremos

- la promoción del desarrollo integral de Lima Sur con la participación de todos los actores y actoras del desarrollo tanto dentro del territorio como fuera de él.
- contribuir a la superación de la pobreza y la exclusión social y a hacer del territorio de Lima Sur un espacio de oportunidades para todas las personas.
- una amplia participación ciudadana en los procesos de gestión del desarrollo, planificación concertada, presupuesto participativo y vigilancia ciudadana que se desarrollan en los distritos de Lima Sur incorporando en ellos la perspectiva de género y un enfoque intergeneracional.
- contrarrestar la violencia hacia las mujeres, niños, niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres adultas, personas adultas mayores, personas con alguna discapacidad o habilidad diferente y personas con orientaciones sexuales diferentes.

Nos interesa profundizar la participación ciudadana y la democratización de la toma de decisiones en la gestión local, fortalecer las organizaciones sociales de varones y mujeres, las organizaciones de jóvenes y de adultos mayores, promover el desarrollo económico local, la educación ambiental, la gestión de residuos y la elaboración de políticas públicas inclusivas que favorezcan el desarrollo territorial sostenible.

La participación de la ciudadanía en la toma de decisiones que afectan sus vidas no está exenta de dificultades y debilidades, pero es el único camino para poner en la escena pública sus demandas, aspiraciones, necesidades y propuestas y constituye, a nuestro entender, la mejor estrategia para promover un proceso de desarrollo duradero, sostenible e integral.

## Nuestro enfoque de desarrollo

Partimos de un enfoque de desarrollo territorial que incluye las siguientes dimensiones:

- la dimensión económica: en la que destacamos el elemento de la competitividad.
- la dimensión social: en la que destacamos los elementos de la equidad y la inclusión social, en el marco de la igualdad de género e igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres de todas las edades.
- la dimensión político institucional: en la que destacamos el elemento de la participación ciudadana y la gobernabilidad democrática local.
- la dimensión cultural: en la que destacamos los elementos de la identidad local y el respeto a la interculturalidad.
- la dimensión ambiental: en la que destacamos el elemento de la sustentabilidad del desarrollo.

Este enfoque conlleva la necesaria participación del Estado, la sociedad civil, los agentes económicos y las familias en el territorio.



Entendemos que el desarrollo no es el producto de la acción del estado o de un sector de la sociedad, sino que es el resultado de la acción concertada de los distintos actores (instituciones, organizaciones, empresas, personas y familias) presentes en el territorio y fuera de él.

En el enfoque territorial del desarrollo, las demarcaciones y los límites político-administrativos de los territorios (distritos, provincias) se vuelven relativos pues el desarrollo se basa en la dinámica económica, social, cultural y demográfica al interior de los territorios y de éstos con su entorno.

## LIMA SUR



Lurín  
Pachacámac  
San Juan de Miraflores  
Villa El Salvador  
Villa María del Triunfo

Es importante caracterizar el territorio de *Lima Sur* y su particularidad frente a las otras “Limas”: Lima Norte, Lima Este, Lima Centro. Esto nos permitirá definir propuestas de políticas públicas apropiadas a la particularidad de nuestro territorio y sus dinámicas.

Para el diseño y elaboración de las políticas públicas así como para establecer indicadores que midan acertadamente los resultados, es importante considerar que el proceso de desarrollo tiene como propósito la reducción de las brechas de desigualdad en el territorio.

Debe tenerse en cuenta que el artículo 2 de la Constitución Política del Perú establece que “toda persona tiene derecho a la igualdad ante la ley, nadie debe ser discriminado por motivo de origen, raza, sexo, idioma, religión, opinión, condición económica o de cualquier otra índole”.

Asimismo, la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación de la CEDAW (1979) en el artículo 1 señala que *a los efectos de la Convención, la expresión “discriminación contra la mujer” denotará toda distinción, exclusión o restricción basada en el sexo que tenga por objeto o por resultado menoscabar o anular el reconocimiento, goce o ejercicio por la mujer, independientemente de su estado civil, sobre la base de la igualdad del hombre y la mujer, de los derechos humanos y las libertades fundamentales en las esferas política, económica, social, cultural y civil o cualquier otra esfera.*

Finalmente, debemos tener en cuenta que las propuestas de lineamientos de políticas contenidas en la *Agenda Política de Lima Sur* corresponden a las competencias y funciones de las instancias públicas sobre las cuales queremos incidir políticamente.

En esta propuesta tenemos en cuenta cinco distritos del sur de Lima, pero somos conscientes que este ámbito territorial abarca a otros distritos tales como los que se encuentran agrupados en la Mancomunidad de los Distritos del Litoral de Lima Sur.

## La importancia de LIMA SUR

Lima puede ser vista como una mega ciudad policéntrica en la que se van constituyendo territorios con dinámicas y procesos particulares: Lima Norte, Lima Este, Lima Centro y Lima Sur.

En este contexto, la propuesta de constitución de Lima Sur como una unidad de planificación y gestión es clave para su desarrollo.

Diversas instituciones públicas (Poder Judicial, Ministerio de Salud, de Educación, del Interior), y privadas (universidades, Iglesia Católica), grandes y medianos inversionistas (de comercio principalmente) vienen organizando sus actividades y operación en función de estos ámbitos territoriales.

Aún falta un reconocimiento explícito y una institucionalidad acorde con esta dinámica económica, social y cultural.

Las Limas<sup>1</sup>, en ese sentido, se han formado como espacios socialmente contruidos mediante el trabajo social a lo largo de por los menos dos o tres generaciones, donde han intervenido familias, parientes, paisanos, vecinos y otras formas asociativas. Todo ello adoptó la forma de un movimiento social complejo que les ha permitido producir sus propios capitales y activos, muy dinámicos y creativos que se despliegan cotidianamente: económico productivos, comerciales, de servicios, culturales, urbanos, ambientales. (Validación e implementación del Plan de Desarrollo Integral de Lima Sur. Documento Plan, Municipalidad de San Juan de Miraflores, Municipalidad de Villa El Salvador, Municipalidad de Lurín, Municipalidad de Pachacámac, Unión Europea, MIMDES, PROPOLI, Asociación ECO CIUDAD, sin fecha).

---

1] Denominados “Conos” en el texto original



# Descripción de LIMA SUR

El territorio de Lima Sur sobre el cual trabajamos comprende cinco distritos; tres de ellos presentan densidad demográfica mayor: San Juan de Miraflores, Villa María del Triunfo y Villa El Salvador con una población superior a los 350 mil habitantes cada uno, y por su parte los distritos de Lurín y Pachacámac presentan mediana densidad demográfica, con una población menor a los 70 mil habitantes cada uno. La población total de estos distritos es de 1'256,284 habitantes, que representa el 15.7% de la población de Lima. De ellos, 635,680 (50.6 %) son mujeres y 620,604 (49.4 %) son hombres.

Este territorio tiene una extensión territorial de 422.74 kilómetros cuadrados y una densidad poblacional de 2,971 habitantes por kilómetro cuadrado.



Es una zona de costa con amplias áreas planas, lomas y cerros que van desde los 200 hasta los 1000 metros de altura. El suelo es arenoso y desértico, el clima húmedo y templado, frío en el invierno y cálido en el verano.

El ecosistema de Lima Sur está constituido por lomas, una zona de cactáceas endémicas, humedales —que constituyen un lugar de refugio para las aves migratorias—, fluvial primario, litoral rocoso —que es hábitat de lobos marinos y aves guaneras—, y el mar. Todas estas zonas tienen un alto valor paisajístico y potencialidades como campos de investigación científica y bancos de germoplasma.

## Población de LIMA SUR

Distrito	Población	Superficie km <sup>2</sup>
Lurín [LRN]	64,940	132.5
Pachacámac [PCH]	68,441	160.23
San Juan de Miraflores [SJM]	362,643	23.98
Villa El Salvador [VES]	381,790	35.46
Villa María del Triunfo [VMT]	378,470	70.57
Total	1`256,284	422.74

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

Según rangos de edad la población de Lima Sur tiene un alto componente de jóvenes y niños.

<b>Primera infancia: de 0 a 5 años</b>	<b>138,449</b>	<b>11.01 %</b>
<b>Segunda infancia: de 6 a 11 años</b>	<b>138,057</b>	<b>11.00 %</b>
<b>Adolescencia: de 12 a 17 años</b>	<b>143,733</b>	<b>11.45 %</b>
<b>Juventud: de 18 a 29 años</b>	<b>299,519</b>	<b>23.87 %</b>
<b>Adultez: de 30 a 59 años</b>	<b>442,515</b>	<b>35.28 %</b>
<b>Adultos mayores: de 60 a más años</b>	<b>92,011</b>	<b>7.33 %</b>
<b>Total</b>	<b>1'254,284</b>	<b>100.00 %</b>

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

Como puede verse, un cuarto de la población son jóvenes de entre 18 y 29 años, y un tercio son niños y adolescentes menores de 17 años. Ello constituye una inmensa potencialidad y una gran responsabilidad para la sociedad, sus organizaciones y líderes, y para el estado, sus instituciones y sus autoridades.

## La pobreza en LIMA SUR

Distrito	Pobreza total	%	Pobreza extrema	%
Lurín [LRN]	16,846	26.6	849	1.6
Pachacámac [PCH]	23,431	34.0	1,450	2.6
San Juan de Miraflores [SJM]	69,897	19.1	2,365	0.8
Villa María del Triunfo [VMT]	103,372	27.1	6,066	1.6
Villa El Salvador [VES]	84,275	21.9	2,667	0.8
Total Lima Sur	297,821	23.7 <sup>2</sup>	13,397	1.06 <sup>3</sup>

Fuente: POBREZA Y DESARROLLO LOCAL EN LIMA SUR. Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur, OSEL LIMA SUR, Septiembre 2009

En estos cinco distritos se encuentran 297,821 personas en situación de pobreza, de los cuales 13,397 son pobres extremos.

Villa María del Triunfo es el distrito con la mayor cantidad de pobres, en términos absolutos, pues el 27,1% de la población es pobre, es decir, aproximadamente 103 mil 372 personas. Además, el 1,69% se encuentra en situación de pobreza extrema, que corresponde a 6 mil 66 personas.

### Las necesidades básicas insatisfechas en la población de Lima Sur

NBI	LRN	PCH	SJM	VES	VMT	LIMA
Con al menos 1	34.5	44.5	27.3	28.2	30.3	23.7
Con 2 ó mas	8.2	13.6	4.4	4.8	7.3	4.5
Con 1	26.3	30.9	22.8	23.3	23.0	19.2
Con 2	7.1	11.8	3.8	4.3	6.3	3.8
Con 3	1.0	1.7	0.6	0.5	0.9	0.6
Con 4	0.1	0.1	0.0	0.0	0.1	0.1
Con 5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

2 y 3] Estas cifras corresponden al promedio porcentual de pobreza en los cinco distritos que conforman el área de trabajo del Colectivo Lima Sur

## Características de los hogares por distrito según tipo de carencias (en porcentaje %)

INDICADOR	LRN	PCH	SJM	VES	VMT	LIMA SUR
Total de hogares en viviendas particulares con ocupantes presentes (absoluto)	15,619	18,133	82,591	86,493	90,937	293,773
Sin agua, ni desagüe ni alumbrado eléctrico	1.8	5.3	0.7	0.9	1.4	1.3
Sin agua, ni desagüe de red	19.4	32.8	3.1	5.6	7.5	7.9
Sin agua, de red o pozo	32.7	79.5	10.2	18.7	23.0	22.1
Sin agua de red	44.1	84.9	8.3	16.8	20.3	21.2
Sin alumbrado eléctrico	13.6	29.4	5.6	7.0	10.7	9.5
Con piso de tierra	24.0	37.8	12.0	14.9	20.9	17.8
Con una habitación	22.5	33.8	15.6	15.4	22.3	19.1
Sin artefactos electrodomésticos	8.4	10.9	6.5	6.8	7.1	7.1
Sin servicio de información ni comunicación	24.7	27.0	20.5	23.1	24.0	23.0
Que cocinan con kerosene, carbón, leña, bosta/estiércol, y otros sin chimenea en la cocina	20.9	32.1	16.8	21.7	22.2	21.1

Fuente: MTPE-Observatorio Socio Económico Laboral Lima Sur



## La equidad de género en LIMA SUR

El año 2009 en los distintos Centros de Emergencia Mujer de Lima Sur (Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo) se atendieron 2,919 nuevos casos de violencia familiar y sexual, de los cuales 2,603 (89.20 %) fueron contra mujeres y 316 (10.80) contra varones.

Los grupos más afectados por estos casos de violencia denunciados son los siguientes:<sup>4</sup>

- de 26 a 35 años: 789 denuncias.
- de 36 a 45 años: 564 denuncias.
- de 18 a 25 años: 429 denuncias.
- de 12 a 17 años: 367 denuncias.

Siguen los grupos:

- de 6 a 11 años: 272 casos denunciados.
- de 45 a 59 años: 256 casos denunciados.
- de 0 a 5 años: 132 casos denunciados.
- de 60 a más: 110 denuncias.

En cuanto a los niveles de educación formal también se puede apreciar una diferencia entre hombres y mujeres, pues del 47.5% de la población de Lima Sur que tiene estudios de Educación Básica Regular (mayoritariamente en el nivel de secundaria), 25.4% son hombres (229,939) y 22.1% son mujeres (200,065).

El 3.2% de la población de Lima Sur no tiene ningún nivel de educación formal. El 2.5 % son mujeres: 23,537.

---

4] La información contenida en este apartado ha sido tomada de FOVIDA Fomento de la Vida: SITUACIÓN DE LA EQUIDAD DE GÉNERO EN LIMA SUR, Amalia Nicoll Toscano. Lima- Departamento, Marzo 2010, presentación en power point.

En cuanto al acceso al mercado de trabajo, el 40.4% de la PEA ocupada en Lima Sur son mujeres y el 59.6% son hombres. Según la Superintendencia Nacional de Administración Tributaria (planillas electrónicas), el 74.7 % de los trabajadores en las empresas formales del sector privado de Lima Sur son varones mientras que sólo el 25.3% son mujeres, vale decir que de cada 10 trabajadores en Lima Sur, 8 son hombres.

En cuanto al acceso de mujeres a cargos públicos de elección popular en el nivel local, no obstante los avances de los últimos años, aún se verifica una desigualdad en perjuicio de las mujeres. Así, en los concejos municipales de San Juan de Miraflores, Villa María del Triunfo, Villa El Salvador y Pachacámac tenemos 3 (tres) regidoras en cada uno de ellos sobre un total de 9, 13, 13 y 9 regidores respectivamente.

En estos cinco distritos tenemos un total de 293,773 hogares de los cuales 86,088 (29.30 %) son jefaturados por mujeres.

### **Total de hogares según jefatura de hogar en Lima Sur**

<b>Distrito</b>	<b>Total de hogares</b>	<b>Hombre</b>	<b>Mujer</b>
<b>Pachacámac [PCH]</b>	<b>18,133</b>	<b>12,971</b>	<b>5,162</b>
<b>San Juan de Miraflores [SJM]</b>	<b>82,591</b>	<b>58,451</b>	<b>24,140</b>
<b>Villa El Salvador [VES]</b>	<b>86,493</b>	<b>61,019</b>	<b>25,474</b>
<b>Villa María del Triunfo [VMT]</b>	<b>90,937</b>	<b>63,549</b>	<b>27,388</b>
<b>Total</b>	<b>278,154</b>	<b>195,990</b>	<b>82,164</b>

En resumen, se constata la existencia de relaciones patriarcales que invisibilizan el uso de la fuerza como instrumento de dominación, situaciones de alto riesgo para la salud de la mujer y bajo acceso al mercado de trabajo.

El trabajo doméstico no remunerado, el tiempo de las mujeres, la economía del cuidado, el reparto de los roles productivos y reproductivos y el reparto de tareas domésticas entre varones y mujeres permanecen también en la penumbra.

## Tasa de analfabetismo

Distrito	Total	%	Femenino	%
Lurín [LRN]	1,296	2.7	933	4.3
Pachacámac [PCH]	1,565	3.4	1,266	5.4
San Juan de Miraflores [SJM]	6,425	2.4	5,275	3.8
Villa El Salvador [VES]	5,995	2.2	4,950	3.6
Villa María del Triunfo [VMT]	6,807	2.5	5,610	4.0
<b>Total</b>	<b>22,088</b>		<b>18,034</b>	

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

En estos cinco distritos el analfabetismo afecta a 22,088 personas, pero el mayor número son mujeres: 18,034 personas.

## Edades promedio de los alumnos de los últimos grados de primaria y secundaria

Distrito	De los que asisten al sexto grado de primaria	De los que asisten al quinto año de secundaria
Lurín	12.3	16.8
Pachacámac	12.9	17.0
San Juan de Miraflores	12.1	16.5
Villa El Salvador	12.1	16.8
Villa María del Triunfo	12.6	17.1
<b>Total</b>	<b>12.3</b>	<b>16.7</b>

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

Como se puede apreciar en este indicador existe una heterogeneidad, siendo los distritos más desfavorecidos los de Pachacámac y Villa María del Triunfo.

## Indicadores de cobertura y culminación de la educación básica según distritos de Lima Sur – 2005 (en porcentaje %)

Distritos de Lima Sur	Niños y jóvenes atendidos por el sistema educativo (años de edad)			Niño/as culminan primaria oportunamente	Población joven con primaria completa	Jóvenes que culminan secundaria oportunamente	Población joven con secundaria completa
	4-5	6-11	12-16				
Lurín	91,9	98,4	94,1	81,4	96,3	64,2	77,1
Pachacámac	88,5	97,9	94,1	82,1	96,0	58,0	71,6
San Juan de Miraflores	86,2	96,6	93,7	85,9	97,8	70,7	84,0
Villa El Salvador	88,5	97,6	93,8	85,6	97,2	68,1	81,0
Villa María del Triunfo	86,8	97,5	94,0	85,7	97,4	66,9	80,9
Lima metropolitana	86,9	97,0	93,6	86,6	97,4	71,3	83,6

Fuente: Estadística de la Calidad Educativa – ESCALE / Ministerio de Educación del Perú

En el cuadro anterior podemos constatar que casi todos los niños y niñas de entre 4 y 11 años de edad (inicial y primaria) son atendidos por el sistema escolar en los distritos de Lima Sur. No se observa la misma situación con relación a los adolescentes varones y mujeres (educación secundaria) pues en este caso se duplica el porcentaje que el sistema educativo no cubre (entre 6 % y 7 %).

En cuanto a la culminación oportuna de los niveles de primaria y secundaria se observa una tendencia similar. Así, entre el 15 y el 20 % de los niños y niñas no culminan oportunamente el nivel de educación primaria, mientras que entre el 28.3 % (San Juan de Miraflores) y el 42 % (Pachacámac) de los adolescentes varones y mujeres no logran culminar oportunamente el nivel de educación secundaria.

## La actividad económica en LIMA SUR

Las principales actividades económicas en el territorio son:

- comercio y servicios: 84 %
- industria manufacturera: 14.7 %
- agricultura y ganadería: 0.97 %

Según el Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) de Lima Sur las unidades económicas en los cinco distritos (que en total son 41 mil 722 establecimientos) presentan una predominancia en las actividades comerciales y de servicios.

Según el mismo OSEL, las personas que se dedican a estas actividades lo hacen preferentemente de manera individual (46,6%).

### Gasto per cápita en nuevos soles

Distrito	Cantidad
Lurín	445.1
Pachacámac	409.8
San Juan de Miraflores	512.5
Villa El Salvador	473.8
Villa María del Triunfo	447.2

Fuente: Observatorio Socio Económico Laboral (OSEL) de Lima Sur

El gasto por habitantes en Lima Sur es muy bajo lo que dificulta las posibilidades de desarrollo económico local.

## La institucionalidad local y la organización social en LIMA SUR

En el área que comprende nuestro trabajo existen cinco municipalidades, dos mancomunidades de municipalidades (AMASUR y la mancomunidad de distritos balnearios de Lima Sur) y un conjunto de organizaciones económicas y sociales, una experiencia organizativa y de trabajo comunal muy importante.

En cuanto a las municipalidades los montos de los presupuestos institucionales y de las transferencias recibidas desde el Estado por concepto de Fondo de Compensación Municipal correspondientes al año 2008 fueron los siguientes.

Municipalidades	PIA	FONCOMUN	% de FONCOMUN con respecto al PIA
Lurín	13'154,647	4'588,427	34.90
Pachacámac <sup>5</sup>	13'179,600	8'005,297	60.74
San Juan de Miraflores	30'005,222	12'275,920	40.91
Villa El Salvador	38'072,264	16'861,412	44.29
Villa María del Triunfo	34'023,951	19'289,596	56.69

Fuente: Observatorio Urbano de **desco**

La participación ciudadana se organiza y funciona principalmente de manera territorial a través de los mecanismos legalmente establecidos, tales como la elaboración del plan de desarrollo concertado y el presupuesto participativo.

La tradición organizativa y de participación ciudadana en los distritos del sur de Lima es diversa, pero tiene como elemento común el control, acondicionamiento y equipamiento del territorio; la organización autónoma; la intervención en el gobierno local; la construcción de una identidad colectiva y la búsqueda del desarrollo personal, familiar y colectivo.

5] Las cifras correspondientes a la municipalidad distrital de Pachacámac están tomadas de: <http://ofi.mef.gob.pe/transferencias/gl/default.aspx> y de <http://ofi.mef.gob.pe/transparencia/Navegador/default.aspx?y=2008&ap=ActProy>

# La agenda política de LIMA SUR

Una propuesta de agenda política, como la que ahora presentamos, no contempla todos los puntos que tendría una plataforma o un plan de desarrollo, sino que ella se refiere a los temas y a los puntos que a nuestro juicio resultan relevantes para ser presentados a las autoridades actuales y a las futuras, para que los incluyan en sus planes de gobierno.

La priorización de los temas y de los puntos dentro de cada tema, la elaboración de los lineamientos y la precisión de las metas, han sido hechas en talleres y foros públicos convocados para tal fin. Son, pues, el resultado de la intervención ciudadana en asuntos públicos.

Luego del trabajo de diagnóstico y análisis, priorizamos los puntos de agenda en cinco ejes temáticos:

- educación
- participación ciudadana
- equidad
- desarrollo económico
- ambiente saludable

En cada uno de ellos se desarrollan una visión, lineamientos de política y metas al año 2015.

## **Eje temático: EDUCACIÓN**

### **Visión**

Lima Sur es una ciudad educadora donde la educación es permanente, integral, inclusiva, equitativa, con equidad de género y tiene como centro a la persona humana.

Cuenta con infraestructura y equipamiento apropiados y materiales educativos de calidad.

Docentes altamente capacitados forman ciudadanos con valores para la vida y el trabajo ético, con prácticas y actitudes de respeto según la diferencia de sexo, edad, religión y costumbres.

Los gobiernos locales, la ciudadanía organizada, la comunidad educativa e instituciones locales trabajan concertadamente bajo los lineamientos de un plan de desarrollo concertado cuyos ejes de incidencia son la familia, la identidad local, el desarrollo local y la diversidad cultural.



---

## **Lineamiento de política 1**

Lo/as ciudadano/as organizado/as (padres/madres de familia, estudiantes, directores, docentes, dirigente/as, líderes, vecino/as), el Estado (gobiernos locales, Unidad Gestión Educativa Local N° 01 SJM, instituciones diversas), el sector privado (PYME y otros) e instituciones del desarrollo (Cooperación internacional, ONGs), elaboran un Plan Educativo de Lima Sur, que articula el Plan de Desarrollo Integral Concertado de los distritos de Luván, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador y Villa María del Triunfo.

En él se asigna un presupuesto adecuado para la comunidad que educa con resultados eficientes y eficaces, asumiendo que todos/as educamos y somos responsables de la educación.

## **Metas a 2015**

1. Cinco (5) Planes educativos distritales elaborados.
2. Plan Educativo de Lima Sur en proceso de elaboración.
3. Constitución y puesta en funcionamiento de la Mesa de Educación de Lima Sur, promovida por una pluralidad de ciudadano/as organizado/as y los gobiernos locales competentes desde las mancomunidades de municipalidades. Es un espacio de participación sistemática de todo/as lo/as agentes que intervienen en el proceso educativo amplio.

---

## **Lineamiento de política 2**

El Ministerio de Educación, los gobiernos locales, los/as ciudadanos/as organizados/as de Lima Sur promueven la creación de programas de formación sistemática dirigidos prioritariamente a educadores y educadoras del nivel inicial para fortalecer las capacidades humanas y pedagógicas de los agentes educativos en el ámbito de la escuela y de la comunidad: profesores, profesoras, promotores, promotoras, padres/madres de familia y miembros de la comunidad. Todo ello en el marco de la municipalización de la educación.

## **Metas a 2015**

1. Los gobiernos locales y los/as ciudadanos/as organizados/as, en coordinación con el Ministerio de Educación, acuerdan políticas de formación de educadores y educadoras, y asignan el 5% de los presupuestos municipales para ejecutar un programa de formación sistemática dirigido principalmente a educadores y educadoras del nivel de educación inicial (0 a 5 años).
2. El 20% de los proyectos priorizados anualmente en los procesos de presupuesto participativo (equipamiento, material educativo e infraestructura física) están referidos a la educación inicial, prioritariamente en sectores vulnerables.

## Eje temático: EQUIDAD

### Visión

Lima Sur es un territorio con equidad e igualdad de oportunidades entre varones y mujeres, donde se respetan las ideas y se promueve la solidaridad y la ayuda comunal, sin exclusión, sin distinción de raza, religión, edad, género, cultura, condición económica, condición de salud, orientación sexual, ideología o de cualquier otra índole.

---

#### Lineamiento de política 1

Se implementa en Lima Sur el Plan Nacional contra la Violencia hacia la Mujer 2009-2015 considerando a las mujeres en todo su ciclo vital: niñas, adolescentes, jóvenes, mujeres adultas, mujeres adultas mayores, y a las mujeres con discapacidad.

#### Metas a 2015

1. Se cuenta con una Propuesta —con herramientas e instrumentos de gestión— para aplicar el Plan Nacional Contra la Violencia Hacia la Mujer 2009-2015 en Lima Sur.

#### Lineamiento de política 2

Se promueve una mayor participación de niños, niñas, adolescentes, jóvenes, personas adultas mayores, personas con discapacidad, personas con orientaciones e identidades de género sexuales diferentes; y personas que sufren exclusión en espacios de concertación y toma de decisiones de Lima Sur.

#### Metas a 2015

1. Incrementar en un 50% la participación de adolescentes, jóvenes y personas que sufren cualquier tipo de exclusión en la toma de decisiones en espacios públicos.

## Eje temático: PARTICIPACIÓN CIUDADANA

### Visión

Lima Sur es un espacio de convivencia democrática entre gobernantes y gobernados, un territorio ampliamente participativo, donde cada ciudadano y ciudadana son informados, participan activamente en la toma de decisiones sobre los asuntos públicos, entre ellos, la inversión pública y son tratados como tales, vale decir, como verdaderos actores del desarrollo.

---

#### Lineamiento de política 1

Promover una identidad de Lima Sur.

#### Metas a 2015

1. Ciudadanía activa con visión compartida del desarrollo de Lima Sur.
2. Propuesta de organización territorial propia de Lima Sur.

---

#### Lineamiento de política 2

Promover la institucionalización de un sistema de gestión participativa y de vigilancia ciudadana en Lima Sur.

#### Metas a 2015

1. Se ha institucionalizado un mecanismo adecuado, eficiente y eficaz de participación ciudadana inclusiva para la buena gestión y la vigilancia del uso de los recursos públicos.

---

#### Lineamiento de política 3

Promover una cultura de diálogo y concertación entre autoridades y ciudadanos para la gobernabilidad democrática y el desarrollo sostenible en Lima Sur.

#### Metas a 2015

1. Un sistema de participación ciudadana para la concertación del desarrollo funcionando en Lima Sur.

## Visión

La comunidad de Lima Sur, conformada por la ciudadanía organizada, los gobiernos locales y el sector privado, desarrolla acciones con enfoques ecológico y orgánico, cuenta con pulmones verdes recreativos y productivos y accede a servicios de prevención de salud integral.

---

### Lineamiento de política 1

Implementar acciones para optimizar el uso y reúso de agua proveniente de diferentes fuentes.

### Metas a 2015

1. Población educada desarrolla acciones de prevención para el uso adecuado del agua potable y las aguas servidas en Lima Sur.
2. Se han desarrollado tecnologías para nuevas fuentes de agua (niebla, lluvia, mar, subsuelo) para el uso humano y el riego de áreas verdes productivas.
3. Se han elaborado y puesto en práctica normas legales para el tratamiento y reúso de aguas residuales.

---

## **Lineamiento de política 2**

Desarrollar acciones de sensibilización en salud y educación ambiental con enfoques ecológicos y orgánicos que contribuyan a revertir los efectos del calentamiento global y la contaminación atmosférica.

## **Metas a 2015**

1. 50 % de la población de Lima Sur sensibilizada sobre la no contaminación del medio ambiente.
2. Ciudadanos libres desarrollan programas de capacitación en cultura ecológica y ambiental.
3. Sistemas de buenas prácticas ambientales implementados en Lima Sur.
4. Sistemas de separación en la fuente de residuos sólidos, mediante, por ejemplo, el uso de bolsas de colores según el tipo de residuos.
5. Marco legal de promoción y regulación para la recuperación y reciclaje de residuos sólidos.

---

## **Lineamiento de política 3**

Desarrollar acciones de prevención de desastres y atención preferencial a sectores vulnerables y acceso a servicios públicos de infraestructura, transporte y otros.

## **Metas a 2015**

1. Autoridades articuladas en las Mancomunidades de municipalidades implementan participativamente campañas de sensibilización y al mismo tiempo conforman comités de prevención de riesgo en zonas de alta vulnerabilidad.
2. Los distritos de Lima Sur están inter conectados por un sistema de transporte masivo que, a su vez, la integran con el resto de la ciudad.

## **Visión**

Lima Sur es un territorio económicamente articulado con un Plan de Desarrollo Integral, diseñado participativamente desde las mancomunidades, impulsado por agentes económicos capacitados para la promoción de la micro, pequeña y mediana empresa, generando empleo y salarios justos ambientalmente responsables.

---

### **Lineamiento de política 1**

Las autoridades de Lima Sur, en coordinación con la sociedad civil, promueven políticas orientadas a regular la relación entre productores y consumidores, incentivando a las empresas a que reviertan parte de sus utilidades en el bien común (responsabilidad empresarial).

### **Metas a 2015**

1. Al menos dos de cinco gobiernos locales de Lima Sur han propiciado la coordinación con la sociedad civil en la regulación productores/consumidores y la promoción de la responsabilidad social empresarial que beneficie tanto a empresarios como a consumidores y a público en general.

---

## **Lineamiento de política 2**

Los gobiernos locales de Lima Sur promueven una articulación entre agentes económicos y sociedad civil, a través de las mancomunidades de municipalidades para concertar iniciativas de capacitación y fomento de las actividades productivas orientadas al desarrollo económico integral de Lima Sur.

## **Metas a 2015**

1. Los gobiernos locales de Lima Sur lograron articular agentes económicos con la sociedad civil para el desarrollo conjunto de acciones de promoción capacitación y fomento de la micro y pequeña empresa.
2. 20% de los proyectos priorizados anualmente en los presupuestos municipales son producto de la concertación entre las autoridades, la sociedad civil y los agentes económicos.





**Es importante porque esta herramienta nos sirve para usarla con los candidatos de mi distrito. Nosotros podemos hacer que ellos firmen un compromiso acerca de cuál de los cinco puntos pueden poner en su plan de trabajo. Se van a comprometer y nosotros haremos un seguimiento.**



Ángela García (Lurín)  
CLAS de Villa Alejandro  
Miembro del Colectivo Lima Sur

# ORGANIZACIONES SOCIALES DE LIMA SUR QUE HAN CONTRIBUIDO EN LA CONSTRUCCIÓN DE ESTA AGENDA POLÍTICA

## Villa El Salvador

- Familias en Acción
- Consejo de Coordinación Local Distrital - Villa El Salvador
- Red del Adulto Mayor "Horizontes de Villa"
- Asociación "Las Marías Clotildes"
- Centro de Apoyo al Niño y al Adolescente - CANA
- Asociación de Promotoras de Salud de Villa El Salvador - APROSVES
- Asociación para el Fomento y el Desarrollo Social - AFEDVES
- Asociación de Artesanos "Edilberto Ramos"
- Foro Social de Villa El Salvador
- Red de Municipios Escolares de Villa El Salvador
- Red de Comité Ambiental de Villa El Salvador - REDCAVES
- Sindicato Unitario de Trabajadores del Perú
- Federación Popular de Mujeres de Villa El Salvador - FEPOMUVES
- Organización juvenil "Fortalece"
- Programa Nacional No Escolarizado de Educación Inicial - PRONOEI
- Comisión Organizadora IV Seminario de SOLYDES - MUNIVES
- Radio Stereo Villa
- Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza
- Programa Especial del Adulto Mayor "Los Martincitos"
- Institución Educativa "Fe y Alegría" N° 17
- ADPOSVES
- Comité del Presupuesto Participativo Sector VI

- Asociación de Periodistas y Comunicadores
- Asociación de C.M. "Santa Rosa"
- Conjunto de Arte "Vientos del Pueblo"
- Colectivo "Arte Invasor"
- Mesa de Comunidad Saludable
- Asociación de Padres de Familia – IE "César Sasakawa"
- Hospital Materno Infantil "César López Silva"
- Comité de Vigilancia del Presupuesto Participativo 2010
- Miembros de la Junta Directiva del AAHH "Lomas de Mamacona"
- Miembros de la Junta Directiva de "Rinconada de Villa"
- Coordinadora Sectorial 1er Sector
- Secretario General Grupo 22
- Secretario Sector II, 4ta Etapa, Urb. Pachacámac
- Comités de Vaso de Leche: Santa Beatriz de Surco y otros
- Clubes de Madres: Virgen de Chapi, Ana Harvis, Virgen Milagrosa, Fraternidad, Virgen del Pilar y otros
- Comedor: Santa Inés y Villa del Mar.
- MIMDES - VES
- Municipalidad de Villa El Salvador
- Casa de los Talentos
- Institución Educativa María Clotilde
- Representantes del Consejo de Coordinación Local
- Red Perú

## **Villa María del Triunfo**

- Consejo de Coordinación Local Distrital - Villa María del Triunfo
- Grupo Impulsor VMT – Red del Cono Sur
- Foro Ciudadano de Villa María del Triunfo
- Asociación de Promotoras de Salud “Rosa de las Américas” - APROSARA
- Red de Promotores Defensores
- Secretario de organización AAHH “Santa María”
- Mesa de Concertación
- Voluntarias del MINDES-VMT
- Central Unificada “José Carlos Mariátegui”
- Organización Vecinal “José Carlos Mariátegui”
- Comedor Autogestionario “María Inmaculada”
- Club de Madres “María Parado de Bellido”
- Mesa de Género de VMT
- Municipalidad de Villa María del Triunfo

## **San Juan de Miraflores**

- Asociación de Vivienda “El Universo”
- Comité Vecinal “Participación y Desarrollo”
- Club de Madres “María Parado de Bellido”
- Comedor popular “Unión y Paz”
- Organización juvenil “Líderes en Acción”
- UPIS Villa Solidaridad
- Agrupación política “Pacto Social”
- Comité Cívico “Para que no se repita” Lima Sur
- Representante del Comité Vigilancia de Presupuesto Participativo 2008

- Representante del Comité Vigilancia de Presupuesto Participativo 2010
- Consejo de Coordinación Local Distrital - San Juan de Miraflores
- Consejo de Desarrollo Zonal "María Auxiliadora"
- Consejo de Desarrollo Zonal "Zona Urbana"
- Secretario General AAHH "Unión y Paz"
- Organización Central de "Pampas de San Juan"
- IE "Ramiro Prialé"

### **Pachacámac**

- Presidente Conjunto Residencial "Santísimo Salvador"
- Programa Nacional No Escolarizado de Inicial - PRONOEI
- Municipalidad de Pachacámac

### **Lurín**

- Comité Vigilancia del Presupuesto Participativo 2010
- Mesa de Concertación de Lucha Contra la Pobreza - Zona "A"
- Comité de Damas Villa Alejandro
- CLAS Villa Alejandro
- Municipalidad de Lurín





# agenda política de **LIMA SUR**

Ejes temáticos propuestos

educación  
participación ciudadana  
equidad  
desarrollo económico  
ambiente saludable

El colectivo Lima Sur está conformado por representantes de organizaciones sociales de los distritos de Lurín, Pachacámac, San Juan de Miraflores, Villa El Salvador, Villa María del Triunfo y las siguientes instituciones:



**desco**

**FOVIDA**  
FOMENTO DE LA VIDA



**SOLYDES**

**tatea**