

PERÚ: estudio de la pobreza JUVENIL



PERÚ

Ministerio
de Educación

Secretaría Nacional
de la Juventud



SENAJU

Secretaría Nacional de la Juventud

CON LOS JÓVENES

**EL PERU
AVANZA**

PERÚ: estudio de la pobreza JUVENIL

Perú: Estudio de la pobreza juvenil

Secretaría Nacional de la Juventud (SENAJU)

Calle Compostela 142, Santiago de Surco, Lima 33, Perú
Teléfono: 01-2722441
Página web: www.juventud.gob.pe

Alan García Pérez

Presidente de la República

José Antonio Chang Escobedo

Ministro de Educación

Álvaro Juanito Quispe Pérez

Secretario Nacional de la Juventud

EQUIPO DE INVESTIGACIÓN

Dirección de Investigación y Desarrollo

Ursula Cecilia Silva Aliaga

Análisis e investigación

Fernando Montenegro Marcelo

Elizabeth Maldonado Peceros

Recopilación y edición de contenidos

Johan Chávez Sifuentes

María Teresa Marticorena Cerrón

Sara Huamán Guardia

Luis Cabrera Barrón

Shirley Hoempler Aranda

Diseño y diagramación

Robert Ojeda

Teresa Serpa

Fotografía de carátula: Grupo GEA

Fotografía interiores: Ministerio de Comercio Exterior y Turismo (MINCETUR)

Cuidado de edición

Rocío Moscoso

Impresión

XXxx

Se agradece la colaboración del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI)

Primera edición: agosto del 2010

1 000 ejemplares

Hecho el depósito legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2010-XXXXX

Impreso en Lima, Perú

Derechos reservados

“Jóvenes del Perú: el camino del futuro está abierto como pocas veces en la historia del mundo, la economía sopla en favor de nuestro país; por eso hemos crecido. Les pido continuar con ese espíritu optimista y esa vocación de servicio que contribuyen al desarrollo del país; reconozco el espíritu indoblegable de una juventud que no quiere rendirse ante el facilismo”.

*Alan García Pérez
Presidente Constitucional de la República del Perú*

Prólogo

La publicación *Perú: estudio de la pobreza juvenil* es de sumo interés para el país porque es la primera vez que se efectúa un estudio sobre esta población que acerca al Estado a las y los jóvenes peruanos, quienes juegan en la actualidad un rol protagónico como agentes de transformación del Perú, que además avanza con miras al aprovechamiento del fenómeno poblacional del bono demográfico.

El Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), como entidad rectora de la producción y difusión de la información estadística oficial, considera de suma utilidad esta publicación de la Secretaría Nacional de la Juventud (SENAJU), pues su contenido va a contribuir al diseño, el monitoreo y la evaluación de las políticas públicas en materia de juventud, así como al proceso de toma de decisiones de sus agentes y de la comunidad académica, con estadísticas pertinentes, fidedignas y de rigurosa calidad.

Este estudio es fruto de la coordinación interinstitucional entre el INEI y la SENAJU, institución a la que se le suministraron las bases de datos de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) 2009, lo que posibilitó su análisis y tratamiento.

Los indicadores obtenidos en *Perú: estudio de la pobreza juvenil* permiten aproximarse tanto a la situación de pobreza de la población joven de 15 a 29 años de edad como de otros factores que tienen incidencia en el contexto señalado, como son el embarazo adolescente, el analfabetismo, la identidad y la PEA juvenil.

Cabe indicar que este análisis desagregado a nivel nacional y departamental brinda un panorama del comportamiento de la pobreza juvenil a nivel regional.

Una vez más el INEI reafirma su compromiso de apoyar en forma constante y sostenida a la juventud organizada y representada a través de la SENAJU.

Mg. Renán Quispe Llanos

Jefe

Instituto Nacional de Estadística e Informática

Presentación

Este estudio, realizado por la Secretaría Nacional de la Juventud (SENAJU), señala que la pobreza juvenil en el Perú ha disminuido de 43,8% a 30,1% en el período comprendido entre los años 2004 al 2009, reduciéndose en 13,7 puntos porcentuales; es decir, miles de jóvenes, mujeres y varones de 15 a 29 años de edad, han dejado de vivir en condición de pobreza.

Para llegar a esta conclusión, se han analizado distintos indicadores sociales como la incidencia de la pobreza, el promedio de ingreso y gasto mensual per cápita, las necesidades básicas insatisfechas (NBI), entre otros, información que se encuentra desagregada a nivel nacional y regional.

Esta publicación se convierte en una importante herramienta de conocimiento para la aplicación de políticas públicas de desarrollo de la juventud, más aún tomando en cuenta el bono demográfico, característica del crecimiento de la población peruana que permitirá un potencial de desarrollo mayor que el esperado, siempre y cuando se invierta en la capacitación de las nuevas generaciones.

En estos años se han logrado importantes metas en la lucha contra la pobreza, pero se sigue persiguiendo el objetivo de que, en el 2015, la pobreza no sea mayor del 11,5%. Esta cruzada nacional para incorporar al mercado y a condiciones de vida dignas a los jóvenes peruanos —que representan el 27,6% de la población total del país— requiere políticas públicas específicas y un conocimiento profundo de la realidad para diseñar estrategias eficientes.

Este texto constituye un esfuerzo de SENAJU para dar a conocer públicamente la situación por la que atraviesan los jóvenes con menos oportunidades y menores recursos económicos, buscando que las políticas públicas se enfoquen hacia su desarrollo.

El estudio está estructurado en cinco capítulos que muestran, sobre la base de cifras, la situación de pobreza en la juventud.

En el primer capítulo se detalla la metodología utilizada a partir de la Encuesta Nacional a Hogares 2009 del Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI), teniendo en cuenta que los niveles de inferencia propuestos guardan consistencia con los planteados por el INEI.

Los conceptos de pobreza y los enfoques en los cuales se enmarcan constituyen el tema del segundo capítulo, en el que se hace referencia tanto a la pobreza monetaria como al enfoque de necesidades básicas insatisfechas.

En el tercer capítulo se analizan los resultados del estudio a nivel nacional y regional, dando a conocer las cifras más relevantes. En el cuarto, se habla sobre el bono demográfico como oportunidad de desarrollo para superar las condiciones de pobreza de la población juvenil. Y por último, en el quinto capítulo se presentan las conclusiones.

Álvaro Juanito Quispe Pérez
Secretario Nacional de la Juventud

Contenido

Prólogo	7
Presentación	9
Primer capítulo: Metodología	13
1. Método utilizado a nivel nacional	15
2. Elaboración y procedimiento	15
3. Variables utilizadas	16
4. Consideraciones	17
Segundo capítulo: ¿Qué es la pobreza?	19
1. Concepto de pobreza	21
2. Enfoques de medición de la pobreza	21
Tercer capítulo: Mapa de pobreza juvenil	23
Perú	25
Amazonas	33
Áncash	39
Apurímac	45
Arequipa	51
Ayacucho	57
Callao	63
Cajamarca	69
Cusco	75
Huancavelica	81
Huánuco	87
Ica	93
Junín	99
La Libertad	105
Lambayeque	111
Lima Metropolitana	117
Lima Provincias	123
Loreto	129
Madre de Dios	135
Moquegua	141
Pasco	147
Piura	153
Puno	159
San Martín	165
Tacna	171
Tumbes	177
Ucayali	183
Cuarto capítulo: El bono demográfico	189
1. Los efectos favorables del bono demográfico	191
2. Los efectos adversos del bono demográfico	192
3. El cambio de la pirámide poblacional	192
Quinto capítulo: Conclusiones	195
Anexos	201

Primer capítulo

METODOLOGÍA



En la construcción del estudio se utilizó la metodología adoptada por el INEI que, a partir de mayo del 2003, con la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG), evalúa la medición de la pobreza de manera continua, aplicándose a lo largo de los 12 meses del año.

1. MÉTODO UTILIZADO A NIVEL NACIONAL

Para esta medición, el INEI utiliza el enfoque monetario absoluto y objetivo de la pobreza. Según esta noción de pobreza, se consideran pobres a todas las personas residentes en hogares particulares cuyo gasto per cápita valorizado monetariamente no supera el umbral de la línea de pobreza.

Se la llama pobreza monetaria porque no considera las otras dimensiones no monetarias de la pobreza —como la desnutrición, las necesidades básicas insatisfechas, la exclusión social, etcétera—, y no en el sentido de que los elementos considerados provengan exclusivamente del gasto o de los ingresos monetarios. Se incluyen otros modos de adquisición como el autosuministro y el autoconsumo, el pago en especie y las donaciones públicas y privadas.

La idea del estudio no es centrarse en la metodología propuesta por el INEI, sino mostrar los procedimientos empleados para llegar a los resultados que se exponen.

2. ELABORACIÓN Y PROCEDIMIENTO

La metodología utilizada permite comparar niveles relativos de calidad de vida en los distintos ámbitos geográficos. Sin embargo, no cuantifica el número de pobres de cada zona. Para el estudio se ha trabajado con toda la información obtenida por medio de la Encuesta de Hogares, cuyo lapso de ejecución abarca de enero a diciembre del 2009; es decir, se trata de la información anual de una muestra nacional de 22 640 viviendas, 13 824 urbanas y 8 816 rurales.

a. Nivel de inferencia

- | Nacional urbano y rural: anual
- | Área urbana: mayor o igual que 401 viviendas
- | Área rural: menos de 401 viviendas
 - | Región: anual
 - | Lima Metropolitana: anual (conformada por 43 distritos de la provincia de Lima)

b. Implicancias del procedimiento

- | De la base de datos, se segmentó solo a la población joven; es decir, a aquella compuesta por personas que tienen entre 15 y 29 años de edad, según la Ley 27802, que establece que, en el Perú, se consideran jóvenes a las personas comprendidas en esa franja etaria.
- | Los cuadros han sido elaborados en el paquete estadístico SPSS (*software* para análisis estadístico).
- | Se han obtenido resultados a nivel de datos expandidos (ponderados por factores de expansión), casos por preguntas y porcentajes horizontales (según el grupo de edad).
- | Para la composición del hogar, se ha excluido a los trabajadores del hogar con cama afuera, a los integrantes de una pensión familiar que tiene de 10 a más pensionistas, y las viviendas habitadas por más de cinco hogares.¹
- | La información ha sido exportada a Excel y Word para su correspondiente análisis.

¹ Véase <<http://www1.inei.gov.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0071/linea.htm>>.



3. VARIABLES UTILIZADAS

a. Pobreza total

Para efectos de este estudio, al hablar de pobreza haremos referencia al concepto de pobreza total, entendida como la insuficiencia del gasto per cápita respecto al monto mínimo necesario para satisfacer las necesidades alimentarias y no alimentarias. En otras palabras, el gasto per cápita por debajo de la línea de pobreza total.²

b. Promedio de gasto per cápita

Se define como el gasto total del hogar dividido entre el número de sus miembros.

c. Ingreso promedio per cápita

Se define como el ingreso total del hogar dividido entre el número de sus miembros.

d. Hogares y población con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI)

Es el porcentaje de hogares que tienen al menos una NBI de las cinco consideradas, no necesariamente todas. De una canasta con cinco necesidades básicas, el carecer de al menos una de estas determina que el hogar o la población están en condición de pobreza.

e. Hogares que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

Alude al material predominante en las paredes y pisos. Indica el porcentaje de hogares que residen en viviendas cuyo material predominante en las paredes exteriores es estera; hogares cuyas viviendas tienen piso de tierra y paredes exteriores de quincha, piedra con barro, madera u otros materiales; y hogares que habitan en viviendas improvisadas (de cartón, lata, ladrillos y adobes superpuestos, etcétera).

² Ídem.

f. Hogares que viven en condiciones de hacinamiento

Se refiere a la existencia o inexistencia de hacinamiento; es decir, alude a la densidad de ocupación de los espacios de la vivienda. El hacinamiento resulta de relacionar el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda, sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos. Se determina que hay hacinamiento cuando residen más de tres personas por habitación.

g. Hogares que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

El indicador está asociado con la disponibilidad de un sanitario; en tal sentido, comprende a los hogares que habitan en viviendas que no disponen de servicio higiénico por red de tubería o pozo ciego.

h. Canasta básica

La canasta básica hace referencia a los requerimientos nutricionales más los recursos monetarios que necesita la población para satisfacer sus necesidades básicas: alimentación, vestido, calzado; servicios médicos, educacionales, etcétera. La canasta básica está compuesta por los siguientes elementos:

- | El costo de los alimentos que cubren los requerimientos nutricionales de la población (canasta mínima alimentaria).
- | Más los recursos monetarios (canasta mínima no alimentaria) requeridos por los hogares para satisfacer las necesidades básicas no alimentarias: vestido, calzado, vivienda, servicios médicos, educacionales, etcétera.

Según el INEI, en el año 2009 el valor de la línea de pobreza total —que representa el costo de una canasta mínima alimentaria y no alimentaria— ascendió a S/. 257,0 nuevos soles por persona.

La canasta mínima alimentaria ha sido elaborada siguiendo los siguientes criterios:

- | Tamaño familiar promedio nacional.
- | Composición por sexo y edades de la población.
- | Determinación de la familia tipo.
- | Necesidades calórico-proteicas de la familia tipo.
- | Hábitos de consumo regionales.
- | Disponibilidad de los alimentos por región natural y de residencia.

4. CONSIDERACIONES

Es de interés para el texto remarcar que la Encuesta Nacional de Hogares no es un estudio especializado en población joven. Sin embargo, es la fuente más importante y actualizada que existe en el país para la obtención de los indicadores que este estudio buscaba investigar. Los hogares donde vive la población joven fueron seleccionados de la siguiente manera: un hogar fue seleccionado si al menos un miembro de la familia tenía de 15 a 29 años de edad. Además, una persona es considerada pobre si pertenece a un hogar pobre.

Segundo capítulo

¿QUÉ ES LA POBREZA?



1. CONCEPTO DE POBREZA

La idea de reflexionar sobre la pobreza tiene un doble propósito: informarse y sensibilizar para pasar a la acción. La pobreza es un fenómeno multidimensional; por ello, tiene varias definiciones y, por lo tanto, hay diversas formas de medirla. La pobreza, tradicionalmente, se entiende como la privación material, la cual es medida por el ingreso y el consumo.

Para el INEI,¹ la pobreza es una realidad que todos enfrentamos, que muchos vivimos, pero que resulta sumamente arduo definir y medir. Ello se debe básicamente a su carácter eminentemente subjetivo, relativo y cambiante. En efecto, desde la antigüedad, las ideas sobre la pobreza y el lugar de los pobres han sido motivo de fuertes controversias.

La relatividad del concepto puede ser apreciada de mejor manera cuando se hacen comparaciones. Así, la pobreza de la sociedad del siglo XX no es la misma que aquella que se vivía en la Edad Media.

Asimismo, el criterio de pobreza es totalmente diferente en un país desarrollado, como Estados Unidos, que en uno subdesarrollado, como la India. El norteamericano pobre puede ser aquella persona que conduce su automóvil con los neumáticos gastados, en tanto que el campesino hindú pobre camina con los pies descalzos y no cuenta con los medios necesarios para satisfacer la necesidad más elemental: la alimentación. Sin embargo, en sus respectivas sociedades, ambos son pobres, porque pertenecen al escalón más bajo de la distribución del ingreso.

De la misma manera, se puede apreciar la relatividad del concepto cuando se mira al interior de un país como el Perú. Así, la población que vive en las comunidades campesinas de la sierra enfrenta una pobreza diferente de la que habita en las áreas urbano-marginales de las ciudades. Los valores de estos dos grupos son diferentes como resultado de modelos de vida distintos —dietas, actividades, patrones de consumo, etcétera—, y por lo tanto sus necesidades también lo son.

En este sentido, la definición de pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica general de cada área o región, y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida dominante en esta.

De acuerdo con lo anterior, podemos adoptar como concepto de pobreza el que alude a la insatisfacción de un conjunto de necesidades consideradas esenciales por un grupo social específico y que reflejan el estilo de vida de esa sociedad.

2. ENFOQUES DE MEDICIÓN DE LA POBREZA

Para efectos de esta publicación, se han considerado los siguientes enfoques, con los cuales viene trabajando el INEI para establecer las estadísticas nacionales.

a. Pobreza monetaria

Desde 1997, el INEI mide la incidencia de la pobreza utilizando el enfoque monetario absoluto y objetivo de la pobreza. Según esta noción de pobreza, se considera pobres a todas las personas residentes en hogares particulares cuyo gasto per cápita valorizado monetariamente no supera el umbral de la línea de pobreza.

Como ya se ha señalado, se habla de pobreza monetaria porque no considera las otras dimensiones no monetarias como la desnutrición, las NBI, la exclusión social, etcétera. El indicador de pobreza monetaria mide la adecuación o no adecuación de los recursos respecto a un mínimo (línea de pobreza total o extrema); por lo tanto, este método no incorpora directamente las condiciones materiales de vida, que son el producto de la acumulación en el tiempo de situaciones de pobreza o de no pobreza.

¹ Véase <<http://www1.inei.gob.pe/biblioineipub/bancopub/Est/Lib0070/1-4.htm>>.

b. Necesidades básicas insatisfechas

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o necesidades básicas insatisfechas, sobre todo en materia de servicios públicos: vivienda, agua, desagüe, educación. Considera que la pobreza es producto de la desigualdad en el consumo y en el acceso a los servicios públicos, entre otras variables. Este método utiliza como base informativa los censos y la Encuesta Nacional de Hogares.

Para aplicar este método, se selecciona un conjunto de necesidades que se consideran básicas para la vida en sociedad. Entre estas, se cuentan las necesidades habitacionales, educacionales y ocupacionales; y para medir estas necesidades, se construyen una serie de indicadores, como por ejemplo el hacinamiento, la vivienda, las condiciones sanitarias, la asistencia escolar. Se consideran hogares con NBI a aquellos que reúnen al menos una de estas condiciones. Esto se debe a que, al considerarse básicas todas estas necesidades, deben ser cumplidas simultáneamente.

c. Otros enfoques de medición de la pobreza

	Carencia de bienes materiales	Exclusión social	Capacidades y derechos				
Concepto	<ul style="list-style-type: none"> Unidimensional, al considerar solo una forma de privación. La pregunta es ¿Quién posee bienes y cuánto posee? Privilegia el tener. La pobreza se percibe como un problema de justicia individual. Es un enfoque descriptivo. Es estático. 	<ul style="list-style-type: none"> Multidimensional, al superponer diferentes formas de privación. La pregunta es ¿De qué son excluidos y por quién son excluidos? Privilegia el ser. La pobreza es un problema de justicia social; considera problemas sociales y económicos. La exclusión es resultado de acciones de otros grupos, y por tanto adquieren relevancia las instituciones. Avanza en la explicación de las causas e incorpora las implicaciones de política. Es un enfoque dinámico. Tiene carácter intergeneracional. 	<ul style="list-style-type: none"> Multidimensional, al darle prioridad a la condición de la vida humana integrando dotaciones, capacidades y derechos. La pregunta es ¿Quién puede hacer qué? Privilegia el ser y el hacer. La pobreza es un problema de justicia e ineficiencia social, que compromete factores estructurales y coyunturales. Avanza en la explicación de las causas e incorpora las implicaciones de política. Es un enfoque dinámico. Tiene carácter intergeneracional. 				
Medición	<ul style="list-style-type: none"> La unidad de análisis es el hogar, lo que dificulta conocer las características de las familias 	<ul style="list-style-type: none"> Las unidades de análisis son el individuo, la familia y la sociedad. Dificulta la diferenciación entre los grupos de pobres, pues apunta más a una pobreza crónica. No tiene definidos indicadores mensurables que den cuenta del grado de exclusión que padecen los distintos grupos sociales. 	<ul style="list-style-type: none"> Permite tomar como unidades de análisis al individuo, a la familia, a los grupos sociales y a la sociedad. El Índice de Desarrollo Humano y el Índice de Calidad de Vida son formas de medición que avanzan en esta dirección. Incorpora la desigualdad y la inequidad. El Índice de Calidad de Vida permite conocer la brecha entre pobres y no pobres, así como la distribución entre los pobres. Incorpora las pobreza absoluta, relativa, coyuntural y estructural 				
	<table border="1"> <thead> <tr> <th>NBI</th> <th>Ingreso</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> El énfasis está en el consumo. Se refiere más a la pobreza absoluta. Captura más la pobreza estructural. No indica nada sobre la distribución entre pobres y no pobres, ni sobre la distribución entre los pobres. </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos. </td> </tr> </tbody> </table>			NBI	Ingreso	<ul style="list-style-type: none"> El énfasis está en el consumo. Se refiere más a la pobreza absoluta. Captura más la pobreza estructural. No indica nada sobre la distribución entre pobres y no pobres, ni sobre la distribución entre los pobres. 	<ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos.
NBI	Ingreso						
<ul style="list-style-type: none"> El énfasis está en el consumo. Se refiere más a la pobreza absoluta. Captura más la pobreza estructural. No indica nada sobre la distribución entre pobres y no pobres, ni sobre la distribución entre los pobres. 	<ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos. 						
Política	<table border="1"> <thead> <tr> <th>NBI</th> <th>Ingreso</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td> <ul style="list-style-type: none"> La orientación conduce más a un alivio de la pobreza mediante la provisión de bienes. Conduce a políticas sociales sectoriales (vivienda, salud, etcétera). </td> <td> <ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos. </td> </tr> </tbody> </table>	NBI	Ingreso	<ul style="list-style-type: none"> La orientación conduce más a un alivio de la pobreza mediante la provisión de bienes. Conduce a políticas sociales sectoriales (vivienda, salud, etcétera). 	<ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos. 	<ul style="list-style-type: none"> Se deriva la necesidad de contar con planes integrales locales y multisectoriales. El enfoque analítico lleva a la necesidad de realizar reformas estructurales y coyunturales, que incorporan la política económica y la política social. 	<ul style="list-style-type: none"> La política se orienta hacia garantizar el ejercicio efectivo de los derechos fundamentales. Permite diferenciar a los grupos de pobres y, por tanto, identificar las políticas más apropiadas. El enfoque analítico lleva a un cuestionamiento del orden social, que requiere reformas estructurales y coyunturales. Pone especial énfasis en las políticas de redistribución primaria del ingreso.
	NBI	Ingreso					
<ul style="list-style-type: none"> La orientación conduce más a un alivio de la pobreza mediante la provisión de bienes. Conduce a políticas sociales sectoriales (vivienda, salud, etcétera). 	<ul style="list-style-type: none"> Conduce a políticas económicas de empleo e ingreso. Las políticas favorecen la generación de ingresos privados, en desmedro de la provisión de bienes públicos. 						

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD). Cuadernos PNUD-MPS. Investigaciones sobre desarrollo social en Colombia, 2004.

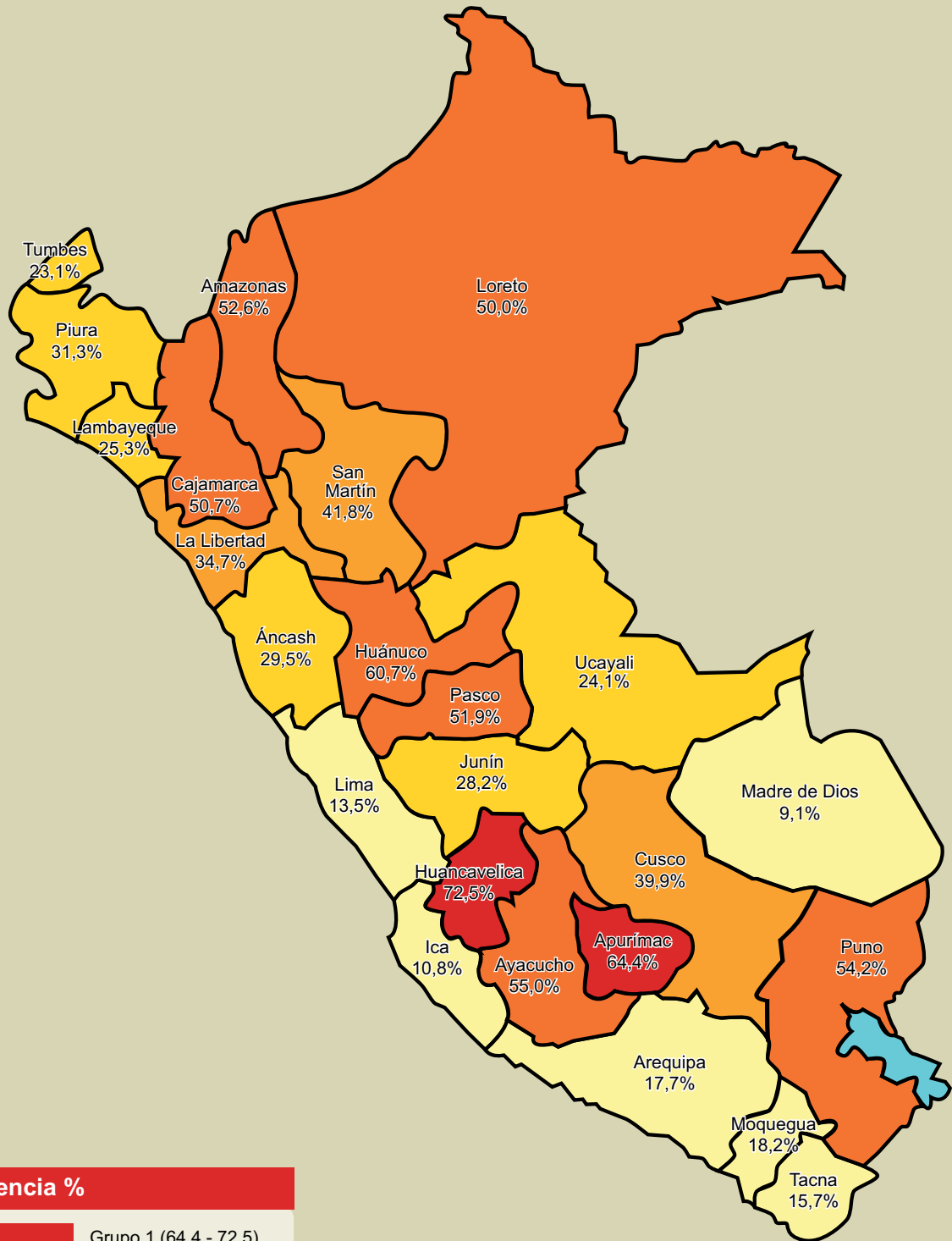
Tercer capítulo

MAPA DE POBREZA JUVENIL



PERÚ:

Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad según departamento, 2009



Incidencia %

- Grupo 1 (64,4 - 72,5)
- Grupo 2 (50,0 - 60,7)
- Grupo 3 (34,7 - 41,8)
- Grupo 4 (23,1 - 31,3)
- Grupo 5 (9,1 - 18,2)



PERÚ

El Perú tiene una superficie de 1 285 216 kilómetros cuadrados. Está ubicado en el lado occidental de América del Sur. Su territorio colinda con el Océano Pacífico por el oeste, y limita por el noroeste con Ecuador; por el noreste, con Colombia; por el este, con Brasil; por el sureste, con Bolivia; y por el sur, con Chile.

Según el Censo del 2007, el Perú tiene una población total de **27 412 157 habitantes**, de los cuales **7 554 204 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,6%** de la población total.

RESULTADOS DE LA POBREZA JUVENIL EN EL PERÚ

El estudio muestra que el 30,1% del total de la población juvenil —personas de 15 a 29 años de edad— está en situación de pobreza (dato basado en la Encuesta Nacional de Hogares, ENAHO, del 2009).

CUADRO 1

Perú: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad según área de residencia, 2009

Área de residencia	Incidencia de pobreza %
Total	30,1
Urbano	19,2
Rural	54,0

Fuente: ENAHO 2009-INEI.
Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

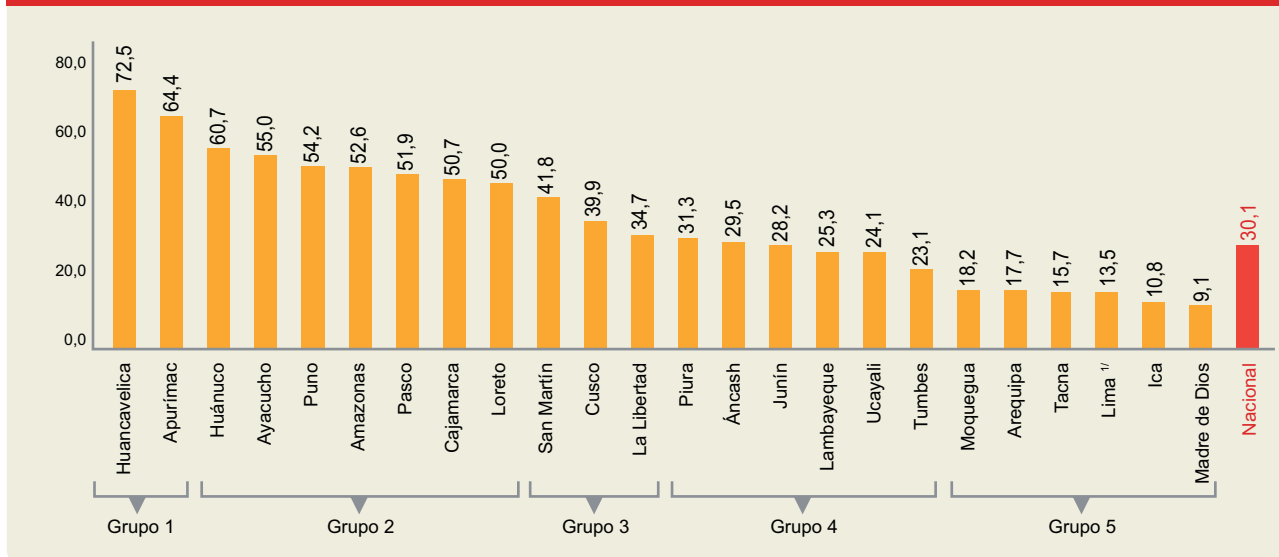
Al analizar la pobreza, se puede observar disparidad de resultados entre las áreas rurales y urbanas. Así, mientras en la zona urbana del país el 19,2% de la población es pobre, en la zona rural es el 54,0%. En otras palabras, los pobladores de la zona rural son casi tres veces más pobres que los de la zona urbana.

A nivel nacional, se puede observar con mayor claridad la incidencia de la pobreza. Del total de regiones, 13 tienen índices de pobreza juvenil superiores al promedio nacional¹ y 11, índices inferiores.

¹ Incidencia de la pobreza con respecto a la población de 15 a 29 años de edad.

GRÁFICO 1

Perú: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad según departamento, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

Para facilitar la comprensión, se clasificaron los niveles de pobreza en cinco grupos.² El primer grupo está conformado por Huancavelica y Apurímac, regiones con mayor índice de pobreza. El segundo grupo está conformado por las regiones cuya incidencia de pobreza se encuentra entre el 50,0% y el 60,7%, que son Loreto, Cajamarca, Pasco, Amazonas, Puno, Ayacucho y Huánuco. El tercer grupo lo integran las regiones de La Libertad, Cusco y San Martín, cuyos niveles de pobreza están entre el 34,7% y el 41,8%. El cuarto grupo lo conforman Tumbes, Ucayali, Lambayeque, Junín, Áncash y Piura, cuyos niveles de pobreza están entre el 23,1% y el 31,3%. En el quinto grupo se encuentran las regiones con menor índice de pobreza (9,1% a 18,2%), y está conformado por Madre de Dios, Ica, Lima, Tacna, Arequipa y Moquegua.

GASTOS E INGRESOS

En el Perú, el promedio de gasto mensual de la población joven es de S/. 412,3 nuevos soles per cápita, y el ingreso mensual es de S/. 507,1 nuevos soles per cápita.

CUADRO 2

Perú: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita en nuevos soles	Ingreso per cápita en nuevos soles
Total	412,3	507,1
Pobre	169,5	204,5
No pobre	543,0	670,1

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 670,1 nuevos soles, el segundo solo alcanza a tener un ingreso per cápita mensual de S/. 204,5 nuevos soles.

² Para clasificar los grupos se aplicó la técnica estadística Análisis Conglomerado de K-medias. Se optó por cinco grupos tomando como referencia los resultados del Censo del 2007 y del Mapa de Pobreza, en el que se segmenta la pobreza en igual número de grupos.



FICHA TÉCNICA DEL PERÚ

Datos generales^{1/}

- | **Ubicación**
Está ubicado en el lado occidental de América del Sur. Su territorio colinda con el Océano Pacífico por el oeste y limita por el noroeste con Ecuador, por el noreste con Colombia, por el este con Brasil, por el sureste con Bolivia y por el sur con Chile
- | **Población total censada^{1/}** 27 412 157 habitantes
- | **Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}** 7 554 204 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- | Pobreza juvenil 30,1%
- | Pobreza urbana juvenil 19,2%
- | Pobreza rural juvenil 54,0%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 31,6%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 8,5%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 9,5%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 14,3%

Otros indicadores de pobreza

- | Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 412,3
- | Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 507,1
- | Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 45,9%
- | Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 1,9%
- | Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 160 258
- | Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 3,2%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.
^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

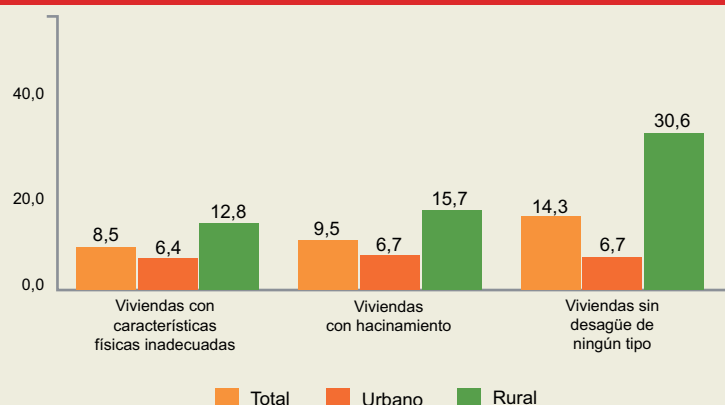
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o necesidades básicas insatisfechas, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN EL PERÚ:



GRÁFICO 2

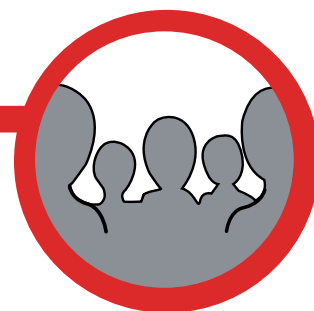
Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.
Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

El **8,5%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

El **9,5%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando en una misma habitación residen más de tres personas. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **14,3%** de jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que lo mínimo necesario está asociado a la disponibilidad de un sanitario.



Observamos que las cifras porcentuales se elevan en la zona rural, en donde la situación de los jóvenes es la siguiente:

- El **12,8%** carecen de viviendas con condiciones físicas adecuadas.
- El **15,7%** viven en condiciones de hacinamiento.
- El **30,6%** habitan en viviendas que no tienen desagüe de ningún tipo.



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica general de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en cada región, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes era de 1,9%.

El Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011 como uno de los objetivos prioritarios en la política educativa, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA).

Según el PRONAMA, en el 2007 se atendió a 660 529 personas iletradas; en el 2008, a 743 211; y hasta el 2010, a 782 245. En lo que respecta a la población de 15 a 29 años de edad, se ha logrado alfabetizar en el 2007 a 145 852 jóvenes; en el 2008, a 144 992; y hasta la fecha, a 31 617 jóvenes.

A nivel nacional, Arequipa, Callao, Ica, Lima, Lima Metropolitana, Madre de Dios, Moquegua, Tacna, Tumbes y Ucayali han sido declaradas regiones libres de analfabetismo.³

Embarazo adolescente

El Censo del 2007⁴ registró que en el Perú hay 160 258 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,3% de la población total de mujeres adolescentes. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,7. Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel nacional, lograron atender a 174 617 gestantes adolescentes.⁵

Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁶

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

³ Según la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), se considera que una región está libre de analfabetismo cuando la tasa de este es menor de 4%.

⁴ Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

⁵ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁶ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI), 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor identidad, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,2% (564 487 personas) de la población peruana no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 245 025 son hombres y 319 462, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁷ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 107 085 mujeres titulares beneficiarias del programa Juntos obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁸

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, los jóvenes que trabajan actualmente y aquellos que no tienen trabajo, pero lo buscan.

Según el Censo del 2007:

- | La PEA total está conformada por 10 637 880 personas.
- | La PEA total ocupada comprende a 10 163 614 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,5%.
- | La PEA total desocupada está compuesta por 474 266 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,5%.
- | El 35,0% de la PEA ocupada (3 555 678 personas) cuentan con un seguro de salud.
- | La PEA juvenil representa el 32,8% de la PEA total.
- | A nivel nacional, la tasa de desempleo juvenil es del 7,9% (400 068 personas).

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁹ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.¹⁰

⁷ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁸ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁹ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009- II al 2012-I. Septiembre del 2009.

¹⁰ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

En el 2008, el programa Construyendo Perú¹¹ ha generado 74 450 empleos temporales, y ha contado con la participación de 151 560 personas provenientes de 587 distritos considerados los más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

El Estado peruano, mediante la Estrategia Nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos nacional, regional y local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes, como los que a continuación se señalan.

- ▮ Los 82 programas sociales existentes en el 2007 se fusionaron en 29 en el 2009, logrando así mayor eficiencia y menores costos.
- ▮ En el 2008, los beneficiarios atendidos por Crecer fueron 755 044.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

¹¹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



AMAZONAS

La **región Amazonas** tiene una superficie de 39 249 kilómetros cuadrados. Está ubicada en la parte nororiental del Perú, a 2 114 metros de altitud, y abarca zonas de sierra, selva alta y selva baja. Limita al norte con la República del Ecuador; al este, con Loreto y San Martín; al sur, con La Libertad; y al oeste, con Cajamarca.

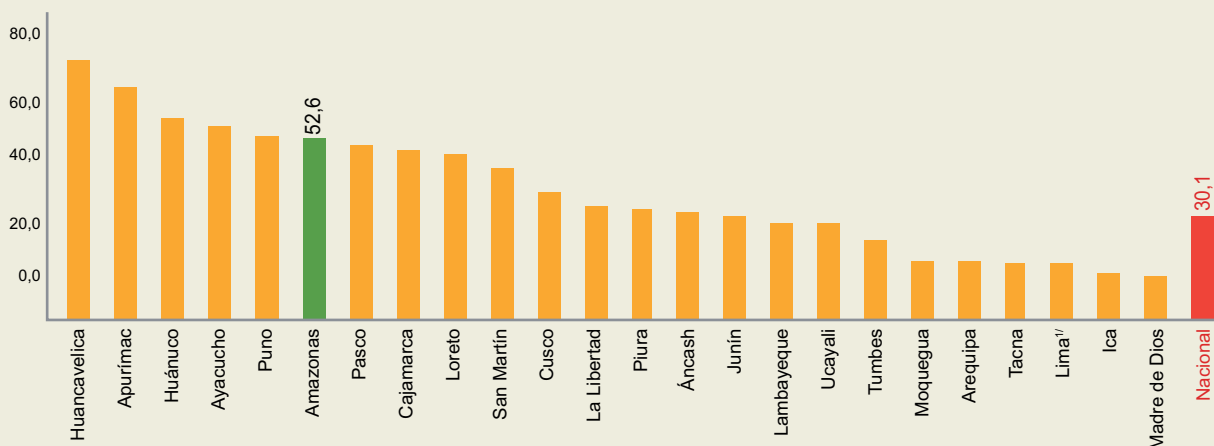
Según el Censo del 2007, la región Amazonas tiene una población total de **375 993 habitantes**, de los cuales **97 342 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **25,9%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN AMAZONAS

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 59,8% de la población total de Amazonas vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el 52,6% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Amazonas: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Amazonas, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 238,3 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 312,9 nuevos soles** per cápita. Por ello, se puede afirmar que los niveles de gasto e ingreso de los jóvenes de Amazonas están por debajo de los promedios de sus pares del resto del país.

CUADRO 1

Amazonas: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita en nuevos soles	Ingreso per cápita en nuevos soles
Nacional	412,3	507,1
Total	238,3	312,9
Pobre	138,4	177,8
No pobre	388,5	516,1

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 516,1 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 177,8 nuevos soles.

SOMOS
97 342
jóvenes en
AMAZONAS

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte nororiental del Perú, a 2 114 metros de altitud
- Población total censada^{1/}: 375 993 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 97 342 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 52,6%
- Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}:
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 52,3%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 27,3%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 24,7%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 16,7%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 238,3
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 312,9
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 43,8%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 4,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 3 708
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 9,4%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN AMAZONAS:



El **27,3%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

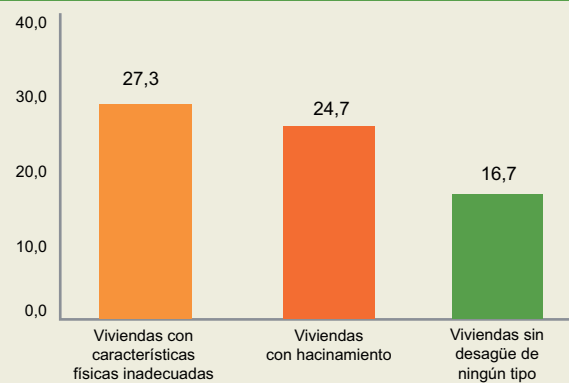
El **24,7%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **16,7%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Amazonas: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Amazonas, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud amazonense.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Amazonas era de 4,5% y a nivel de la región alcanzó el 12,0%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Amazonas, en el 2007 se atendió a 12 841 personas iletradas; en el 2008, a 7 987; y hasta la fecha, a 18 740.

De los 84 distritos de Amazonas, 59 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 6 800 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Amazonas hay 3 708 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 11,7% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 2 291 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor identidad, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 9,4% (19 616 habitantes) de la población total de Amazonas no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 7 505 son hombres y 12 111, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 2 017 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Amazonas obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Amazonas es de 126 348 personas
 - | La PEA total ocupada comprende a 122 337 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 96,8%.
 - | La PEA total desocupada es de 4 011 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,2%.
- | El 22,8% de la PEA ocupada en Amazonas cuenta con un seguro de salud.
- | En Amazonas, la PEA juvenil representa el 43,8% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 948 empleos temporales en Amazonas, beneficiando a los nueve distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza en Amazonas se redujo en 7 puntos porcentuales, de 59,9% a 52,6%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Creceer ha alcanzado logros importantes en la región Amazonas, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 112 millones de nuevos soles, a través de 16 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 378 millones y S/. 218 millones de nuevos soles, respectivamente.
- Al mes de enero del 2010, 8 269 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- Para el 2009, el 49,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años de edad y de 6 a 14 años de edad, así como en gestantes mayores de 14 años de edad, este porcentaje alcanza el 46,0%, el 51,0% y el 40,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

ÁNCASH

La **región Áncash** limita al norte con La Libertad; al sur, con Lima; al este, con Huánuco; y al oeste, con el Océano Pacífico. En su geografía contrastan los paisajes de costa, sierra y ceja de selva. La Cordillera Blanca es una de las más atractivas del país.

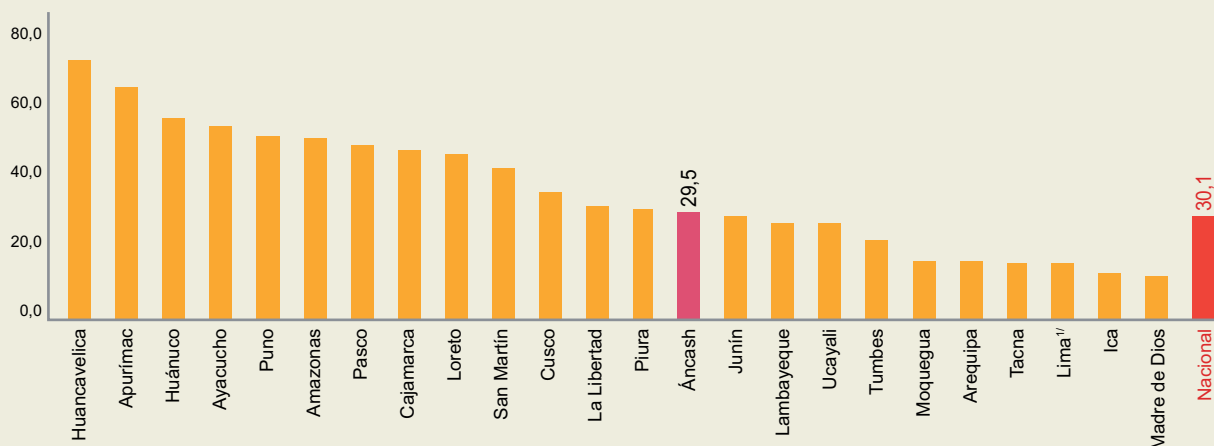
Según el Censo del 2007, la región Áncash tiene una población total de **1 063 459 habitantes**, de los cuales **275 782 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **25,9%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN ÁNCASH

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 31,5% de la población total de Áncash vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el **29,5%** vive en estas condiciones. Esta cifra es levemente elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de **30,1%**.

GRÁFICO 1

Áncash: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Áncash, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 332,6 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 372,2 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Áncash: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	332,6	372,2
Pobre	172,2	192,5
No pobre	409,1	457,8

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 457,8 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 192,5 nuevos soles.

SOMOS
275 782
jóvenes en
ÁNCASH

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte norandina del Perú
- Población total censada^{1/}: 1 063 459 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 275 782 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 29,5%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 31,4%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 5,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 4,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 17,8%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 332,6
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 372,2
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 39,7%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 3,4%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 5 604
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 3,6%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.

NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

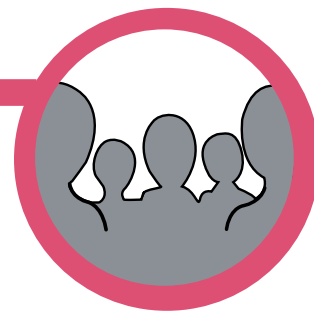
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN ÁNCASH:



En Áncash, el **5,0%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

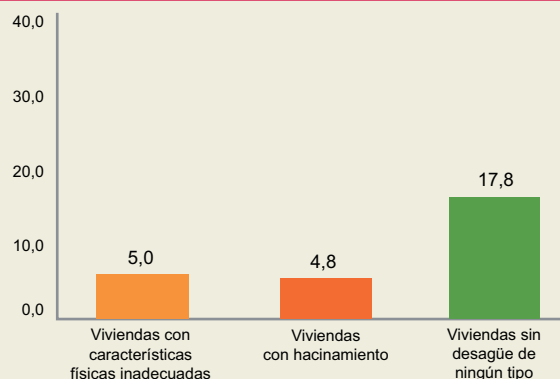
El **4,8%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **17,8%** de jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Áncash: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Áncash, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud ancashina.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Áncash era de 3,4% y a nivel de la región alcanzó el 12,4%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Áncash, en el 2007 se atendió a 41 373 personas iletradas; en el 2008, a 53 972; y hasta la fecha, a 47 026.

De los 166 distritos de Áncash, 107 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 24 733 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Áncash hay 5 604 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,5% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 4 210 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,6% (23 740 habitantes) de la población total de Áncash no cuentan con un documento de identidad; de esta cifra, 8 141 son hombres y 15 599, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 7 443 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Áncash obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Áncash es de 363 862 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 343 834 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,5%.
 - | La PEA total desocupada es de 20 028 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,5%.
- | El 28,8% de la PEA ocupada en Áncash cuenta con un seguro de salud.
- | En Áncash, la PEA juvenil representa el 39,7% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 5 357 empleos temporales en Áncash, beneficiando a los 20 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Áncash se redujo en 18 puntos porcentuales, de 47,9% a 29,5%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Áncash, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 250 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 2 163 millones y S/. 2 492 millones de nuevos soles, respectivamente.
- Al mes de enero del 2010, 28 549 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- Para el 2009, el 58,9% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años de edad y de 6 a 14 años de edad, así como en gestantes mayores de 14 años de edad, este porcentaje alcanza el 58,0%, el 59,0% y el 72,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



APURÍMAC

La **región Apurímac** está localizada en la parte centromeridional del Perú. En su relieve destaca la cordillera de Huaso. Es una zona muy accidentada debido a que está situada en las más recónditas cimas de los Andes. Limita al norte con Ayacucho y Cusco; al sur, con Arequipa; al este, con Cusco; y al oeste, con Ayacucho.

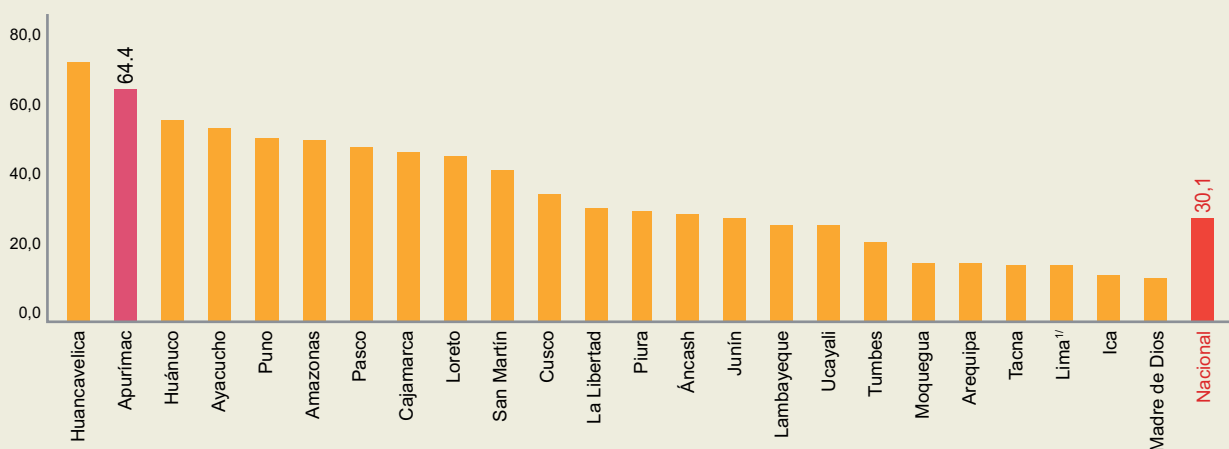
Según el Censo del 2007, la región Apurímac tiene una población total de **404 190 habitantes**, de los cuales **96 179 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **23,8%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN APURÍMAC

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 70,3% de la población total de Apurímac vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el 64,4% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Apurímac: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Apurímac, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 207,4 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 229,3 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Apurímac: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	207,4	229,3
Pobre	140,8	158,4
No pobre	357,4	388,9

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 388,9 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 158,4 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Sierra sur del Perú, en la vertiente oriental de la Cordillera de los Andes
- Población total censada^{1/}: 404 190 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 96 179 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 64,4%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 32,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 1,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 16,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 12,8%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 207,4
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 229,3
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 34,3%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 3,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 2 497
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 2,9%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.

NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

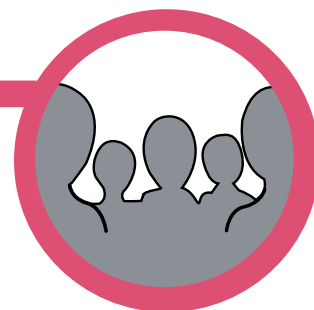
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN APURÍMAC:



El **1,8%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

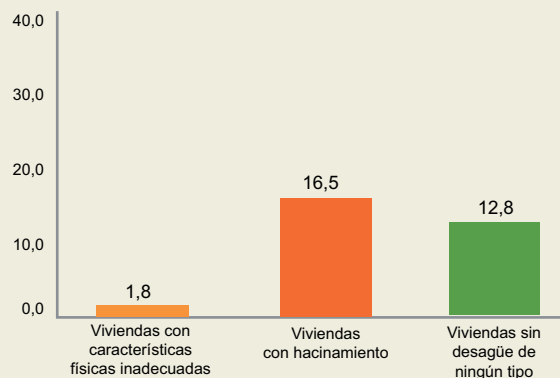
El **16,5%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **12,8%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Apurímac: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Apurímac, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud apurimeña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Apurímac era de 3,5% y a nivel de la región alcanzó el 21,7%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Apurímac, en el 2007 se atendió a 20 376 personas iletradas; en el 2008, a 35 679; y hasta la fecha, a 37 808.

De los 80 distritos de Apurímac, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 8 472 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Apurímac hay 2 497 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,9% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,5.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 1 546 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 2,9% (6 483 habitantes) de la población total de Amazonas no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 2 633 son hombres y 2 850, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 5 890 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Apurímac obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Apurímac es de 116 085 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 110 437 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,1%.
 - | La PEA total desocupada es de 5 648 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,9%.
- | El 35,1% de la PEA ocupada de Apurímac cuenta con un seguro de salud.
- | En Apurímac, la PEA juvenil representa el 43,8% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 3 569 empleos temporales en Apurímac, beneficiando a los 42 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Apurímac aumentó en 4 puntos porcentuales, de 60,1% a 64,4%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Apurímac, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 213 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 437 millones y S/. 286 millones de nuevos soles, respectivamente.
- Al mes de enero del 2010, 31 243 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- Para el 2009, el 67,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años de edad y de 6 a 14 años de edad, así como en gestantes mayores de 14 años de edad, este porcentaje alcanza el 46,0%, el 51,0% y el 40,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



AREQUIPA

La **región Arequipa** se encuentra a 772 kilómetros de Lima, entre el área del desierto costero y los contrafuertes del lado occidental de la Cordillera de los Andes. Limita al norte con Ica; al sur, con Moquegua; al este, con Cusco y Puno; y al oeste, con el Océano Pacífico.

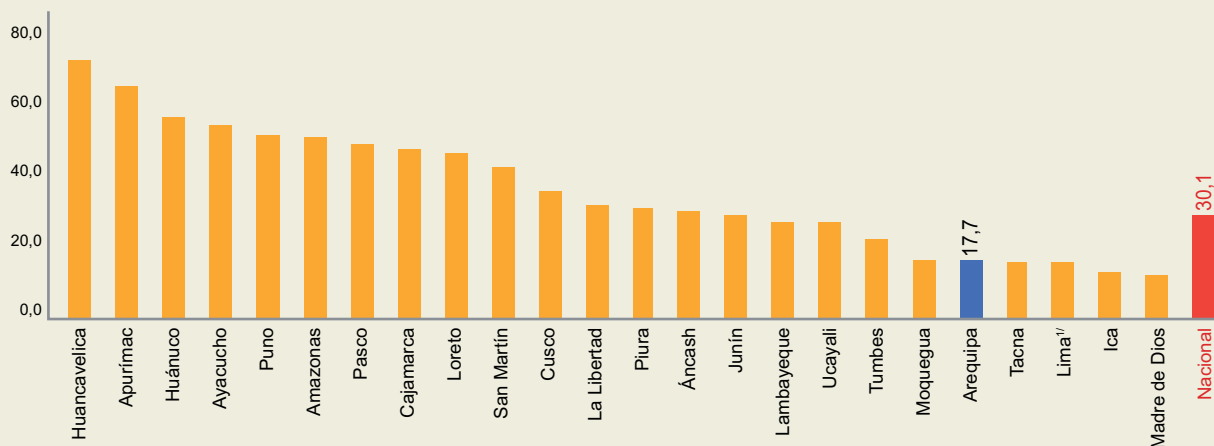
Según el Censo del 2007, la región Arequipa tiene una población total de **1 152 303 habitantes**, de los cuales **324 621 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **28,2%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN AREQUIPA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 21,0% de la población total de Arequipa vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el 17,7% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Arequipa: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.
Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Arequipa, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 483,2 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 622,9 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Arequipa: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	483,2	622,9
Pobre	194,8	263,0
No pobre	554,4	711,7

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 711,7 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 263,0 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- | **Ubicación**
Parte sur occidental del Perú, a 2 041 metros de altitud
- | **Población total censada**^{1/}
1 152 303 habitantes
- | **Población juvenil censada** (de 15 a 29 años de edad)^{1/}
324 621 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- | Pobreza juvenil 17,7%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 23,7%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 4,9%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 10,3%
- | Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 6,9%

Otros indicadores de pobreza

- | Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 483,2
- | Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 622,9
- | Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 46,3%
- | Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 0,6%
- | Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 4 151
- | Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 2,0%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

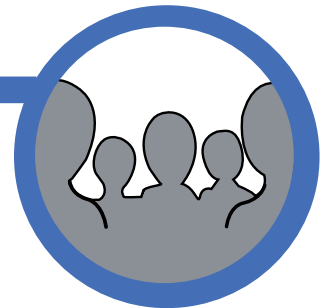
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN AREQUIPA:



El **4,9%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

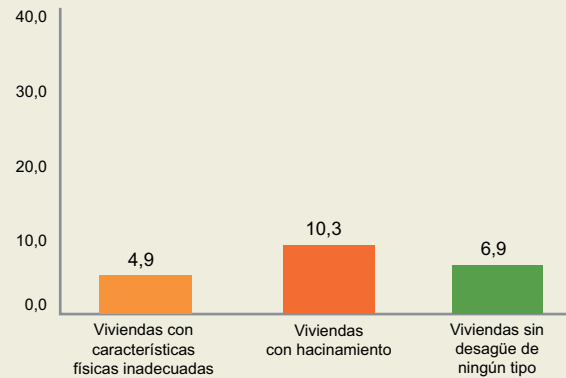
El **10,3%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **6,9%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Arequipa: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Arequipa, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud arequipeña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Arequipa era de 0,6% y a nivel de la región alcanzó el 4,1%. Arequipa es una de las regiones declaradas libres de analfabetismo.¹

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Arequipa, en el 2007 se atendió a 18 070 personas iletradas; en el 2008, a 23 991; y hasta la fecha, a 15 715.

De los 190 distritos de Arequipa, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 5 965 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Arequipa hay 4 151 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 4,7% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 3 387 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 2,0% (15 871 habitantes) de la población total de Arequipa no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 7 208 son hombres y 8 663, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Arequipa es de 487 760 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 461 727 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,7%.
 - | La PEA total desocupada es de 26 033 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,3%.
- | El 36,0% de la PEA ocupada de Arequipa cuenta con un seguro de salud.
- | En Arequipa, la PEA juvenil representa el 43,8% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 2 052 empleos temporales en Arequipa, beneficiando a los 35 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004
y el 2009, la
pobreza juvenil
en Arequipa se
redujo en 13 puntos
porcentuales, de
31,0% a 17,7%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

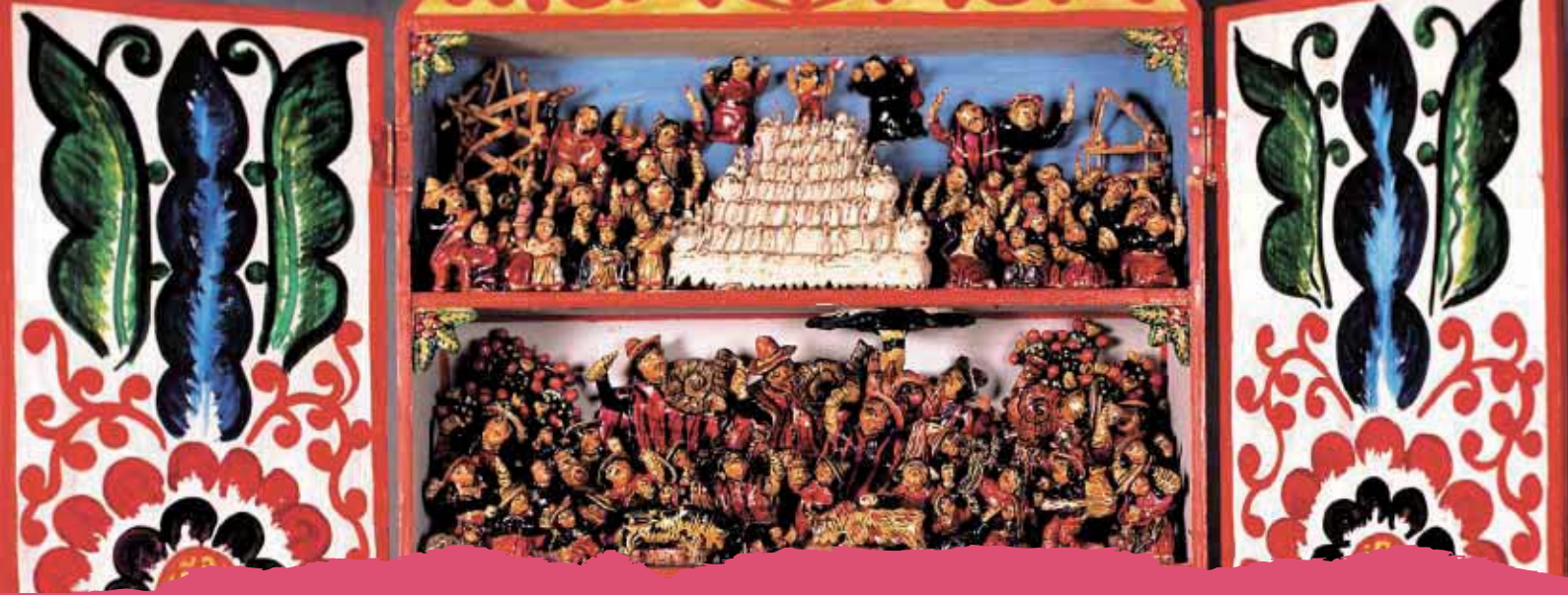
Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Arequipa, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 144 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 1 035 millones y S/. 1 252 millones de nuevos soles, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



AYACUCHO

La **región Ayacucho** se encuentra ubicada en los Andes del centro y sur del Perú. Algunos de sus sectores, ubicados al noreste de su territorio, están en la ceja de selva y selva alta. Limita al norte con Junín; al sur, con Arequipa; al este, con Cusco y Apurímac; y al oeste, con Ica y Huancavelica.

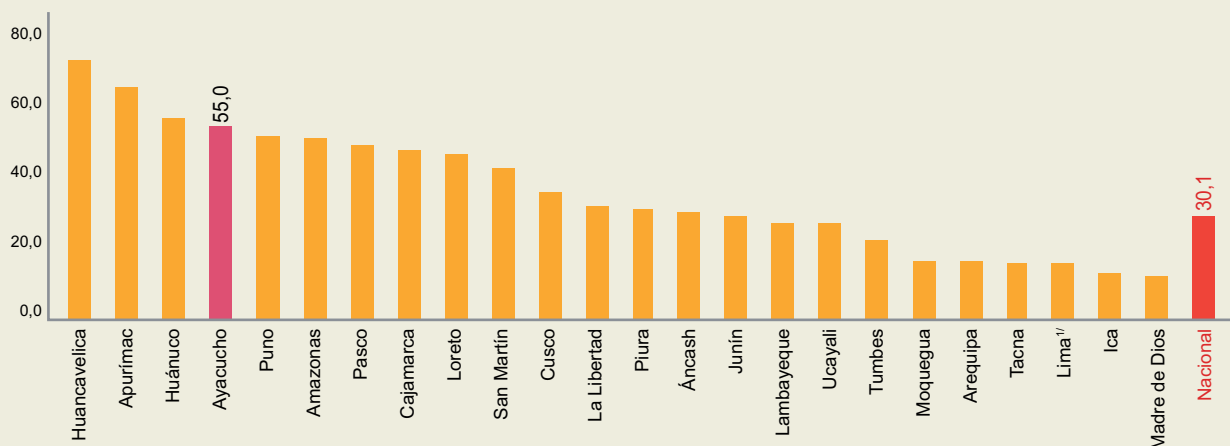
Según el Censo del 2007, la región Ayacucho tiene una población total de **612 489 habitantes**, de los cuales **156 572 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **25,6%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN AYACUCHO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 62,6% de la población total de Ayacucho vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el 55,0% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Ayacucho: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Ayacucho, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 249,8 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 262,6 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Ayacucho: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	249,8	262,6
Pobre	161,0	161,0
No pobre	396,8	430,6

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 430,6 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 161,0 nuevos soles.

SOMOS
156 572
jóvenes en
AYACUCHO

FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Al sur de la sierra central, en el área meridional de los Andes, a 2 746 metros de altitud

Población total censada^{1/}

612 489 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

156 572 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

55,0%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

37,5%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

9,4%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

11,3%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

17,4%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 249,8

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 262,6

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}

39,9%

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}

2,7%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}

4 710

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}

2,5%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

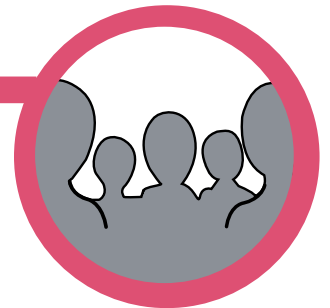
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN AYACUCHO:



El **9,4%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

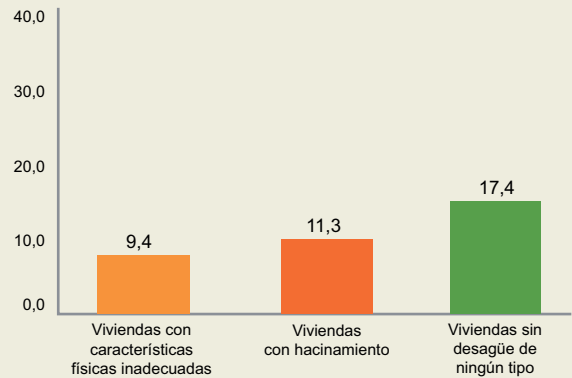
El **11,3%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **17,4%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Ayacucho: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Ayacucho, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud ayacuchana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Ayacucho era de 2,7% y a nivel de la región alcanzó el 17,9%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Ayacucho, en el 2007 se atendió a 107 497 personas iletradas; en el 2008, a 61 613; y hasta la fecha, a 38 353.

De los 111 distritos de Ayacucho, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 27 457 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Ayacucho hay 4 710 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 9,0% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,2.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 3 525 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. A nivel nacional, en el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 2,5% (8 678 habitantes) de la población total de Ayacucho no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 3 758 son hombres y 4 920, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 5 192 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Ayacucho obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Ayacucho es de 126 348 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 191 173 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,5%
 - | La PEA total desocupada es de 4 011 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,2%.
- | El 22,8% de la PEA ocupada de Ayacucho cuenta con un seguro de salud.
- | En Ayacucho, la PEA juvenil representa el 39,9% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de edad de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 4 517 empleos temporales en Ayacucho, beneficiando a los 43 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años de edad.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Ayacucho se redujo en 6 puntos porcentuales, de 61,2% a 55,0%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Ayacucho, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 270 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 580 millones y S/. 509 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 36 072 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 63,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años de edad y de 6 a 14 años de edad, así como en gestantes mayores de 14 años de edad, este porcentaje alcanza el 61,0%, el 63,0% y el 68,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



CALLAO

La **región Callao** limita por el norte con los distritos de Santa Rosa y Puente Piedra; por el este, con los distritos de San Martín, Lima, Breña y Magdalena; por el sur, con San Miguel; y por el oeste, con el Océano Pacífico. Su suelo, de llana y suave pendiente, se inclina hasta la misma orilla del mar, lo que da lugar a la formación de una extensa bahía.

Según el Censo del 2007, la región Callao tiene una población total de **876 877 habitantes**, de los cuales **242 145 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,6%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN EL CALLAO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años) de la región Callao, el 13,4% vive en condiciones de pobreza. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

CUADRO 1

Callao: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)

Nacional	30,1
Total	13,4

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En el Callao, el promedio del ingreso mensual de la población joven es de **S/. 753,3 nuevos soles** per cápita y el gasto mensual es de **S/. 589,2 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Callao: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	589,2	753,3
Pobre	252,7	270,6
No pobre	654,4	846,7

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 846,7 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 270,6 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Región central y occidental del territorio peruano, abarcando zonas del litoral
- Población total censada^{1/}: 876 877 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 242 145 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 13,4%
- Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}:
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 17,6%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 8,6%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 4,6%
 - Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 2,8%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 589,2
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 753,3
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 49,6%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 0,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 4 029
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 1,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

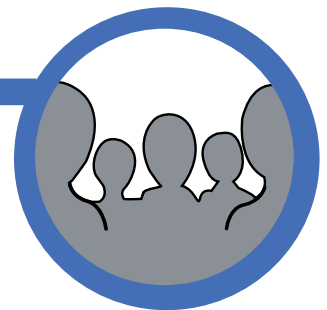
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN EL CALLAO:



El **8,6%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

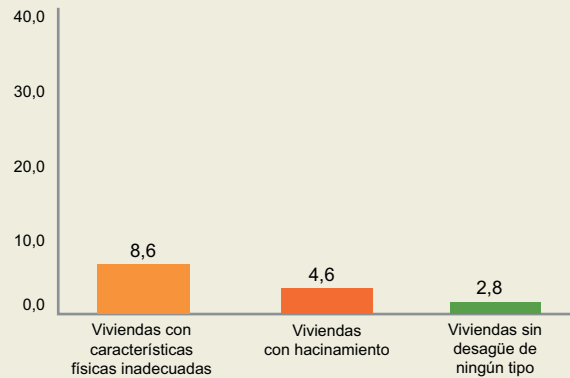
El **4,6%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **2,8%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Callao: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en el Callao, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud chalaca.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en el Callao era de 0,5% y a nivel de la región alcanzó el 1,6%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso del Callao, en el 2007 se atendió a 499 personas iletradas; en el 2008, a 7 161; y hasta la fecha, a 4 019.

De los 6 distritos del Callao, 3 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 1 295 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en el Callao hay 4 029 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,3% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 3 800 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,7% (10 204 habitantes) de la población total del Callao no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 5 273 son hombres y 4 931, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en el Callao es de 366 706 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 350 505 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,6%.
 - | La PEA total desocupada es de 16 201 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,4%.
- | El 44,2% de la PEA ocupada del Callao cuenta con un seguro de salud.
- | En el Callao, la PEA juvenil representa el 46,6% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.



Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



CAJAMARCA

La **región Cajamarca** limita al norte con Ecuador; al sur, con La Libertad; al oeste, con Piura, Lambayeque y La Libertad; y al este, con Amazonas. Su capital, Cajamarca, es una ciudad ubicada en el valle interandino del mismo nombre; actualmente representa el núcleo económico, turístico, industrial, comercial, cultural y minero de la sierra norte del Perú.

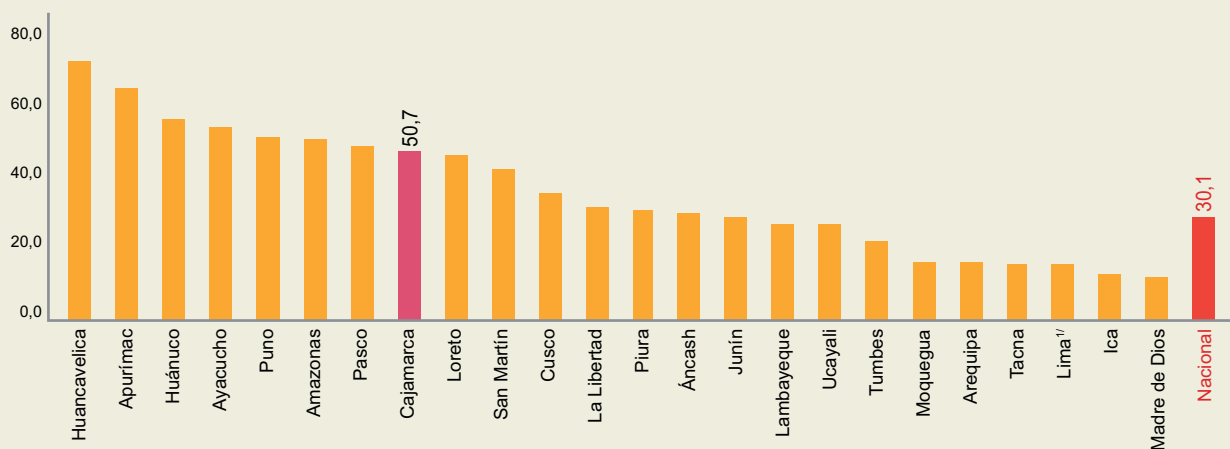
Según el Censo del 2007, la región Cajamarca tiene una población total de **1 387 809 habitantes**, de los cuales **368 217 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **26,5%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN CAJAMARCA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 56,0% de la población total de Cajamarca vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años de edad), el 50,7% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Cajamarca: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Cajamarca, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 231,6 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 278,7 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Cajamarca: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	231,6	278,7
Pobre	131,9	163,9
No pobre	358,1	424,6

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 424,6 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 163,9 nuevos soles.

SOMOS
368 217
jóvenes en
CAJAMARCA

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación
Zona norte andina, presenta zonas de sierra y selva
- Población total censada^{1/} 1 387 809 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 368 217 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil 50,7%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 40,3%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 9,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 19,1%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 15,1%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 231,6
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 278,7
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 41,5%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 5,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 10 089
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 5,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

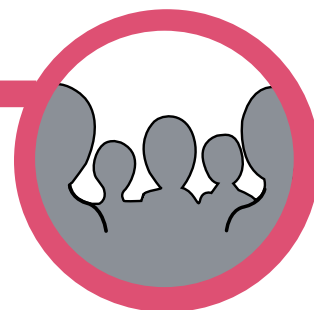
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN CAJAMARCA:



El **9,0%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

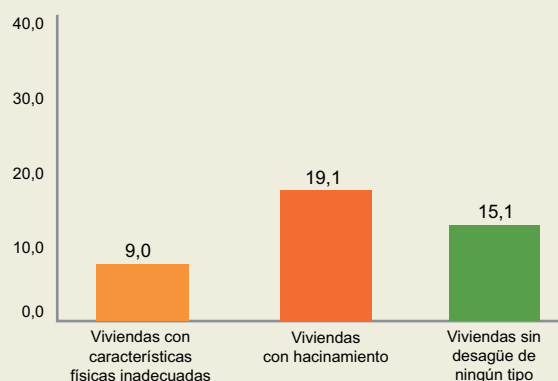
El **19,1%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **15,1%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Cajamarca: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Cajamarca, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud cajamarquina.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Cajamarca era de 5,5% y a nivel de la región alcanzó el 17,1%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Cajamarca, en el 2007 se atendió a 57 892 personas iletradas; en el 2008, a 83 898; y hasta la fecha, a 62 907.

De los 127 distritos de Cajamarca, 121 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 40 767 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Cajamarca hay 10 089 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 8,5% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,1.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 7 217 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 5,7% (46 339 habitantes) de la población total de Cajamarca no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 17 198 son hombres y 29 141, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 25 067 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Cajamarca obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Cajamarca es de 454 141 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 433 922 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,5%.
 - | La PEA total desocupada es de 20 219 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,5%.
- | El 27,5% de la PEA ocupada de Cajamarca cuenta con un seguro de salud.
- | En Cajamarca, la PEA juvenil representa el 41,5% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 969 empleos temporales en Cajamarca, beneficiando a los nueve distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Cajamarca se redujo en 12 puntos porcentuales, de 63,0% a 50,7%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Cajamarca como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 377 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 1 132 millones y S/. 865 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 85 685 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 61,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 60,0%, el 61,0% y el 92,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



CUSCO

La **región Cusco** se encuentra situada en la vertiente oriental de la Cordillera de los Andes, en la cuenca del río Huatanay, afluente del Vilcanota. Limita al norte con Ucayali; al sur, con Arequipa y Puno; al este, con Madre de Dios y Puno; y al oeste, con Arequipa, Apurímac, Ayacucho y Junín. Ocupa un territorio de más de 76 225 kilómetros cuadrados.

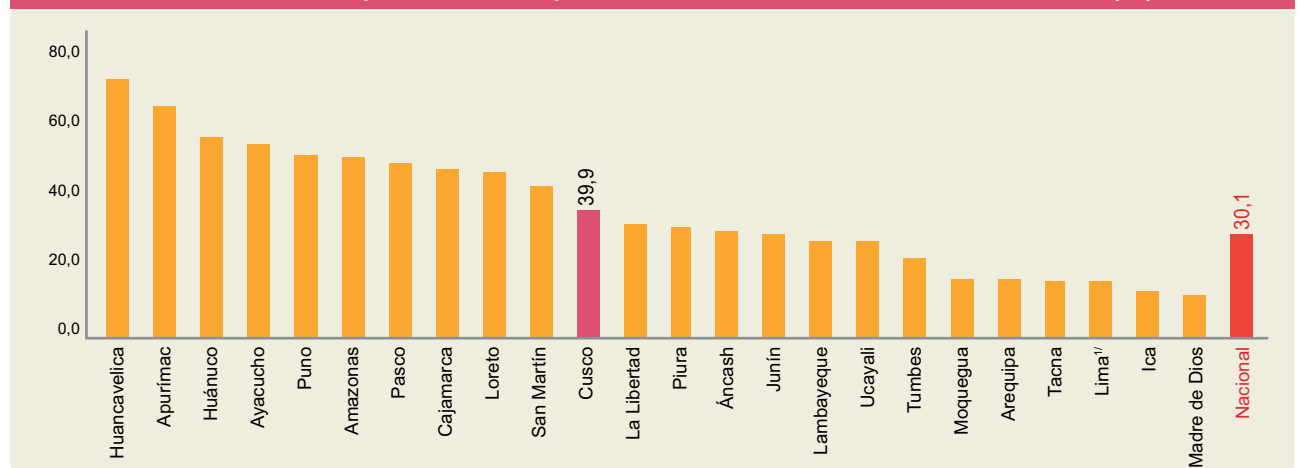
Según el Censo del 2007, la región Cusco tiene una población total de **1 171 403 habitantes**, de los cuales **305 929 son jóvenes** de 15 a 29 años, que representan el **26,1%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN EL CUSCO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 51,1% de la población total del Cusco vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 39,9% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Cusco: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En el Cusco, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 314,3 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 345,1 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Cusco: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	314,3	345,1
Pobre	161,8	159,6
No pobre	458,8	520,8

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 520,8 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 159,6 nuevos soles.

SOMOS
305 929
jóvenes en el
CUSCO

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación**
Región suroriental del Perú, comprende zonas andinas y parte de la selva alta
- Población total censada**^{1/} 1 171 403 habitantes
- Población juvenil censada** (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 305 929 jóvenes

Pobreza juvenil

- Pobreza juvenil 39,9%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 35,2%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 3,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 12,9%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 15,8%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 314,3
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 345,1
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 43,0%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 2,9%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 6 235
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 3,6%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN EL CUSCO:



El **3,6%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

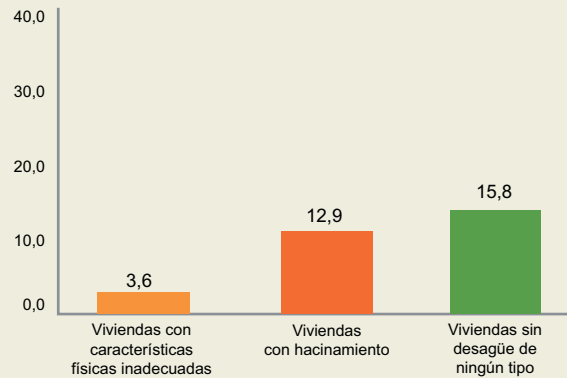
El **12,9%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **15,8%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Cusco: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en el Cusco, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud cusqueña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en el Cusco era de 2,9% y a nivel de la región alcanzó el 13,9%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso del Cusco, en el 2007 se atendió a 42 583 personas iletradas; en el 2008, a 72 783; y hasta la fecha, a 62 291.

De los 108 distritos del Cusco, 93 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 20 553 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en el Cusco hay 6 235 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,3% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,1.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 4 793 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,6% (24 844 habitantes) de la población total del Cusco no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 10 392 son hombres y 14 452, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 7 994 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos del Cusco obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en el Cusco es de 431 986 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 417 325 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 96,6%.
 - | La PEA total desocupada es de 14 661 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,4%.
- | El 37,9% de la PEA ocupada del Cusco cuenta con un seguro de salud.
- | En el Cusco, la PEA juvenil representa el 43,0% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 587 empleos temporales en el Cusco, beneficiando a los 31 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

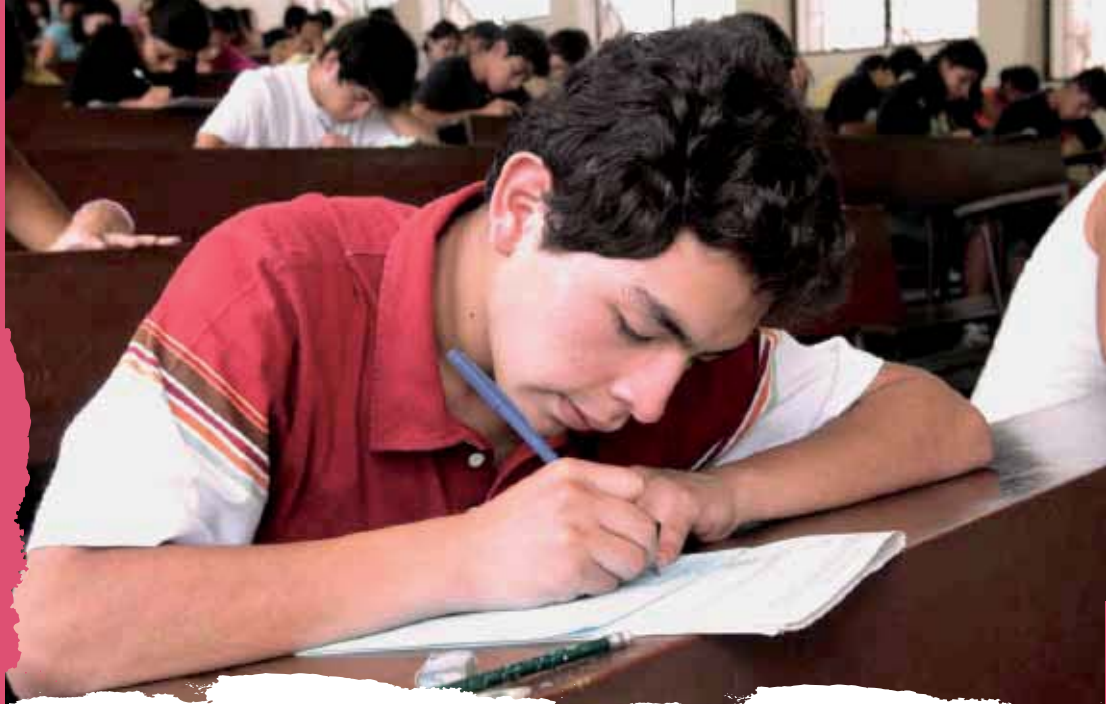
⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Cusco se redujo en 4 puntos porcentuales, de 44,4% a 39,9%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Cusco, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 309 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 1 149 millones y S/. 1 782 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 36 887 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 55,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 52,0%, el 56,0% y el 67,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



HUANCAVELICA

La **región Huancavelica** presenta un territorio de altitudes que varían desde 1 000 hasta más de 5 000 metros, lo que determina la existencia de diversos ecosistemas con características peculiares.

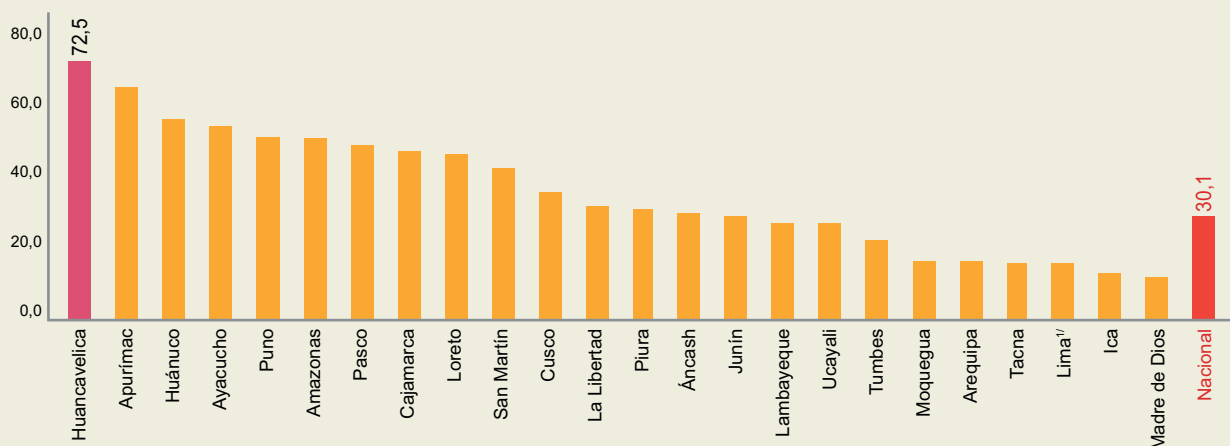
Limita al norte con Junín; al sur, con Ayacucho e Ica; al este, con Ayacucho; y al oeste, con Lima e Ica. Según el Censo del 2007, la región Huancavelica tiene una población total de **454 797 habitantes**, de los cuales **112 571 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **24,8%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN HUANCAVELICA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, el 77,2% de la población total de Huancavelica vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 72,5% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Huancavelica: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Huancavelica, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 182,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 183,7 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Huancavelica: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	182,1	183,7
Pobre	133,1	129,8
No pobre	360,6	380,4

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 380,4 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 129,8 nuevos soles.

SOMOS
112 571
jóvenes en
HUANCAVELICA

FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Cadena occidental y central, sierra central del país, enclavada en las altas montañas, entre las regiones Lima, Ica, Ayacucho y Junín

Población total censada^{1/}

454 797 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

112 571 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

72,5%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

48,8%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

4,1%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

8,7%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

34,8%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 182,1

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 183,7

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}

37,0%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}

3,4%

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}

3 047

2,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

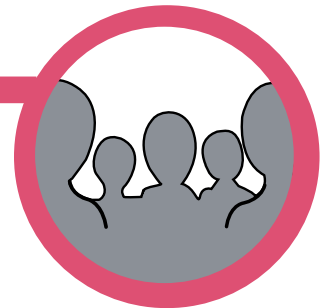
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN HUANCAMELICA:



El **4,1%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

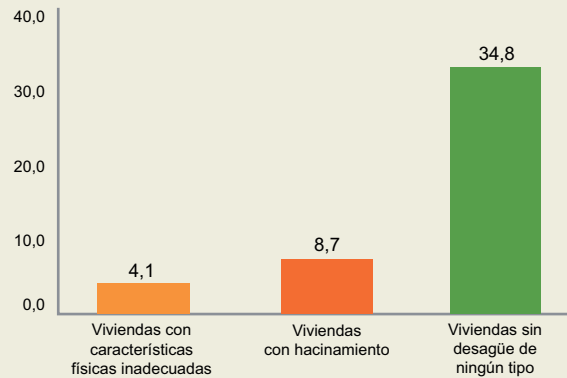
El **8,7%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **34,8%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Huancavelica: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Huancavelica, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud huancavelicana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Huancavelica era de 3,4% y a nivel de la región alcanzó el 20,1%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Huancavelica, en el 2007 se atendió a 77 760 personas iletradas; en el 2008, a 38 609; y hasta la fecha, a 35 640.

De los 94 distritos de Huancavelica, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 25 423 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Huancavelica hay 3 047 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,5% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,5.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 1 706 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 2,7% (6 593 habitantes) de la población total de Huancavelica no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 2 411 son hombres y 4 182, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 5 745 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Huancavelica obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Huancavelica es de 136 145 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 128 311 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,3%.
 - | La PEA total desocupada es de 7 814 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,7%.
- | El 24,1% de la PEA ocupada de Huancavelica cuenta con un seguro de salud.
- | En Huancavelica, la PEA juvenil representa el 37,0% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 295 empleos temporales en Huancavelica, beneficiando a los 23 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004
y el 2009, la
pobreza juvenil en
Huancavelica se
redujo en 11 puntos
porcentuales, de
83,7% a 72,5%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Huancavelica, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 190 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 484 millones y S/. 504 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 40 636 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 61,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 62,0%, el 69,0% y el 65,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

HUÁNUCO

La **región Huánuco** limita al norte con La Libertad y San Martín; al este, con Loreto, Ucayali y Pasco; al sur, con Pasco; y al oeste, con Pasco, Lima y Áncash. Sus límites por el sur y el oeste están marcados por la gigantesca muralla que forman el nudo de Pasco y la cordillera de Huayhuash.

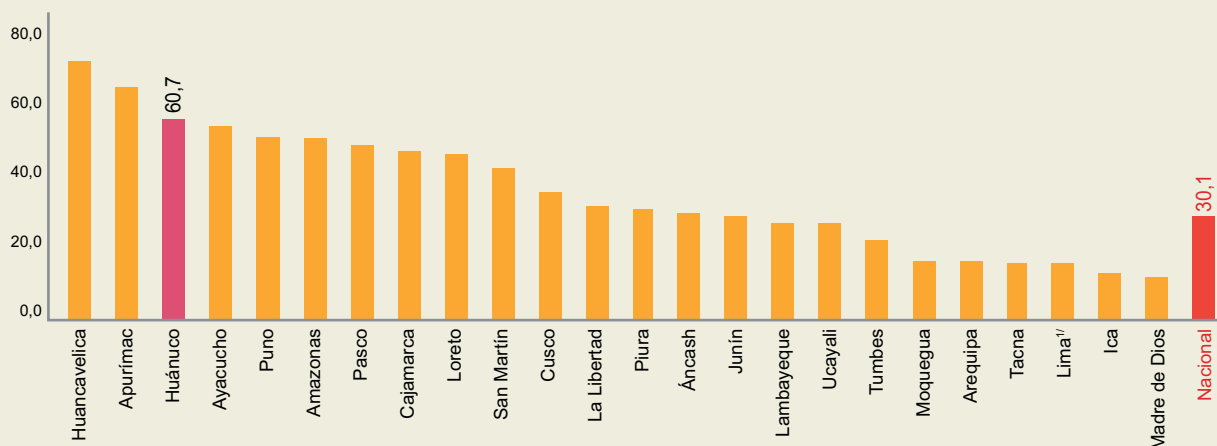
Según el Censo del 2007, la región Huánuco tiene una población total de **762 223 habitantes**, de los cuales **201 423 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el 26,4% de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN HUÁNUCO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, el 64,5% de la población total de Huánuco vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 60,7% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Huánuco: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Huánuco, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 242,3 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 285,2 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Huánuco: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	242,3	285,2
Pobre	146,4	170,8
No pobre	420,3	497,5

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 497,5 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 170,8 nuevos soles.

SOMOS
201 423
jóvenes en
HUÁNUCO

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación
Zona centro-oriental del Perú, con topografía accidentada y regiones de sierra y selva
- Población total censada^{1/} 762 223 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 201 423 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil 60,7%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 38,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 4,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 13,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 18,7%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 242,3
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 285,2
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 40,2%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 6,2%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 6 118
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 5,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN HUÁNUCO:



El **4,0%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

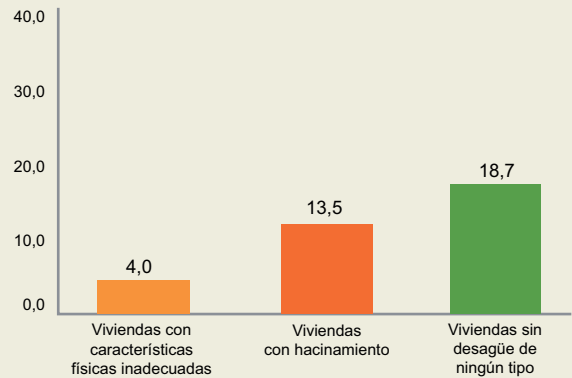
El **13,5%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **18,7%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Huánuco: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Huánuco, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud huanuqueña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Huánuco era de 6,2% y a nivel de la región alcanzó el 16,6%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Huánuco, en el 2007 se atendió a 22 880 personas iletradas; en el 2008, a 43 060; y hasta la fecha, a 32 743.

De los 76 distritos de Huánuco, 75 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 14 061 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Huánuco hay 6 118 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 9,0% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,3.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 4 097 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 5,7% (24 198 habitantes) de la población total de Huánuco no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 10 940 son hombres y 13 258, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 15 287 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Huánuco obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Huánuco es de 247 699 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 234 181 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,5%.
 - | La PEA total desocupada es de 13 518 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,5%.
- | El 32,7% de la PEA ocupada de Huánuco cuenta con un seguro de salud.
- | En Huánuco, la PEA juvenil representa el 40,2% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 500 empleos temporales en Huánuco, beneficiando a los 23 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004
y el 2009, la
pobreza juvenil
en Huánuco se
redujo en 12 puntos
porcentuales, de
73,0% a 60,7%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Huánuco, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 256 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 448 millones y S/. 408 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 52 471 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 55,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 52,0%, el 56,0% y el 47,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

ICA

La **región Ica** es eminentemente costeña, aunque una parte está en la Cordillera de los Andes. Limita al norte con Lima; al sur, con Arequipa; al este, con Huancavelica y Ayacucho; y al oeste, con el Océano Pacífico. Por su ubicación estratégica es una puerta de salida hacia la costa para las regiones de Ayacucho, Cusco y Huancavelica.

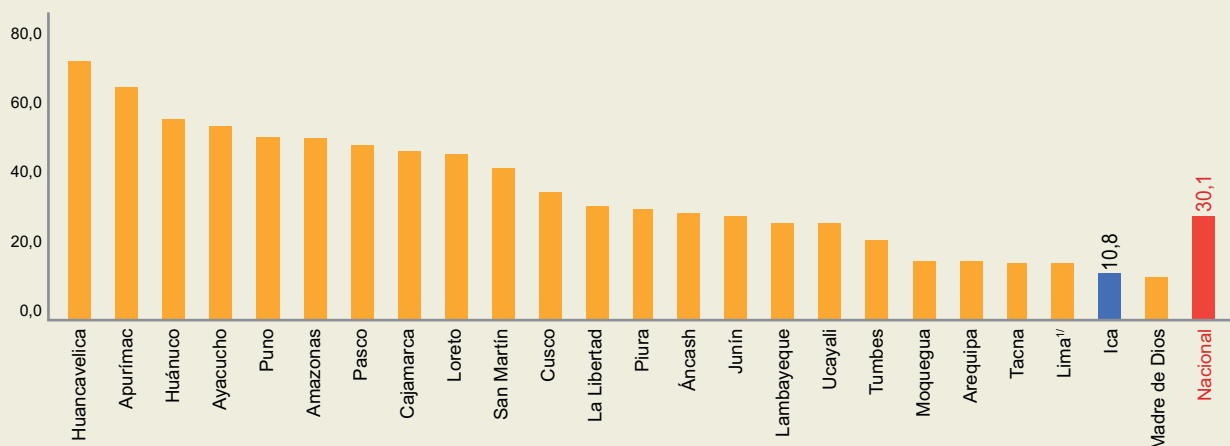
Según el Censo del 2007, la región Ica tiene una población total de **711 932 habitantes**, de los cuales **197 915 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,8%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN ICA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, el 13,7% de la población total de Ica vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 10,8% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Ica: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Ica, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 459,7 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 532,1 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Ica: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	459,7	532,1
Pobre	209,8	245,7
No pobre	494,7	572,3

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 572,3 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 245,7 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte centro-sur del Perú, con una superficie de 21 328 kilómetros cuadrados
- Población total censada^{1/}: 711 932 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 197 915 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 10,8%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 28,4%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 8,9%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 7,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 11,2%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 459,7
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 532,1
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 48,4%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 0,7%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 4 062
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 1,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

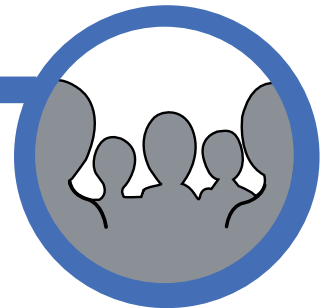
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN ICA:



El **8,9%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

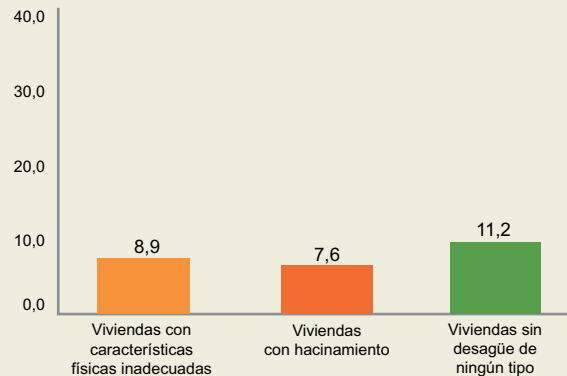
El **7,6%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **11,2%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Ica: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Ica, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud iqueña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Ica era de 0,7% y a nivel de la región alcanzó el 2,8%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Ica, en el 2007 se atendió a 6 862 personas iletradas; en el 2008, a 8 258; y hasta la fecha, a 10 323.

De los 43 distritos de Ica, 37 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 3 364 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Ica hay 4 062 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,4% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,6.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 3 762 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,7% (8 091 habitantes) de la población total de Ica no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 3 918 son hombres y 4 173, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Ica es de 289 932 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 277 669 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,8%.
 - | La PEA total desocupada es de 12 236 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,2%.
- | El 42,0% de la PEA ocupada de Ica cuenta con un seguro de salud.
- | En Ica, la PEA juvenil representa el 48,4% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 1 170 empleos temporales en Ica, beneficiando a los 24 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Ica se redujo en 19 puntos porcentuales, de 29,6% a 10,8%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Ica, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 197 millones de nuevos soles, a través de 14 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 530 millones y S/. 489 millones de nuevos soles, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



JUNÍN

La **región Junín** tiene una superficie de 44 409 kilómetros cuadrados. Por su situación geográfica, tiene zonas de pendientes y punas. Limita por el oeste con Lima; por el sur, con Huancavelica y Ayacucho; por el este, con Cusco; y por el norte, con Pasco y Ucayali.

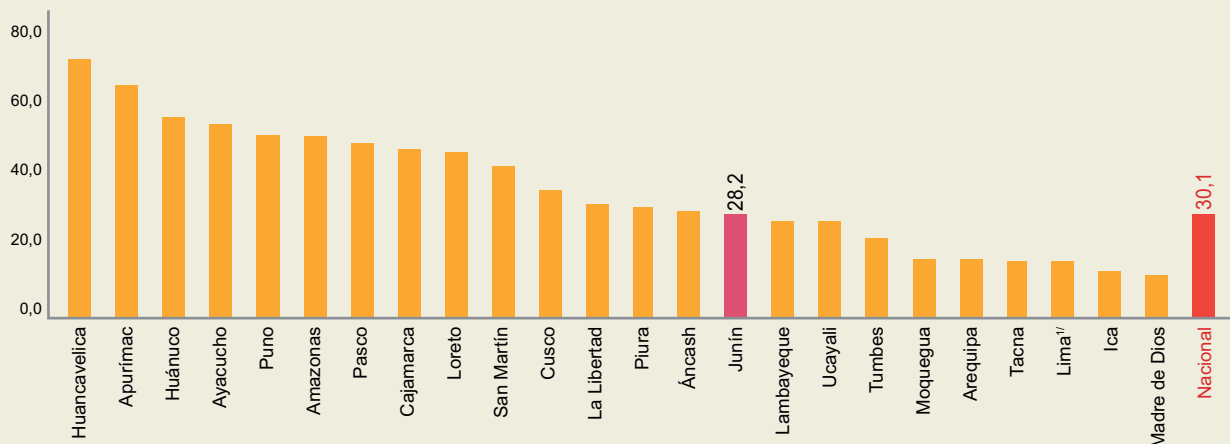
Según el Censo del 2007, la región Junín tiene una población total de **1 225 474 habitantes**, de los cuales **338 644 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,6%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN JUNÍN

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 34,3% de la población total de Junín vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 28,2% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Junín: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Junín, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 345,4 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 403,7 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Junín: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	345,4	403,7
Pobre	176,7	223,3
No pobre	430,7	494,9

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 494,9 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 223,3 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Zona central de los Andes peruanos
- Población total censada^{1/}: 1 225 474 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 338 644 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 28,2%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 35,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 5,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 13,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 17,4%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 345,4
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 403,7
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 43,8%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 1,6%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 7 761
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 3,9%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN JUNÍN:



El **5,5%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

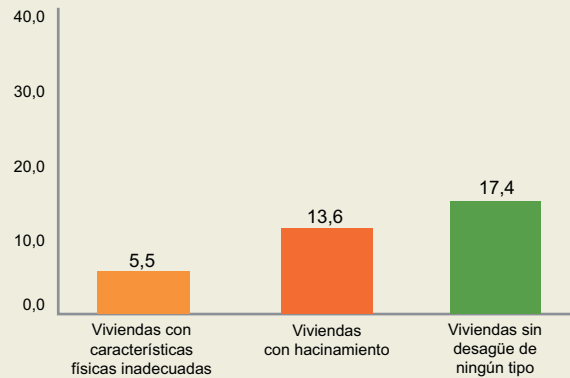
El **13,6%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **17,4%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Junín: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Junín, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud de Junín.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Junín era de 1,6% y a nivel de la región alcanzó el 7,6%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Junín, en el 2007 se atendió a 22 990 personas iletradas; en el 2008, a 21 595; y hasta la fecha, a 53 059.

De los 123 distritos de Junín, 106 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 12 707 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Junín hay 7 761 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,4% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 5 580 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,9% (29 111 habitantes) de la población total de Junín no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 12 245 son hombres y 16 866, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 3 820 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Junín obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Junín es de 457 961 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 438 892 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 95,9%.
 - | La PEA total desocupada es de 18 799 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,1%.
- | El 22,1% de la PEA ocupada de Junín cuenta con un seguro de salud.
- | En Junín, la PEA juvenil representa el 43,8% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 2 593 empleos temporales en Junín, beneficiando a los 28 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Junín se redujo en 16 puntos porcentuales, de 44,1% a 28,2%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Junín, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 212 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 859 millones y S/. 862 millones de nuevos soles, respectivamente.
- Al mes de enero del 2010, 14 913 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- Para el 2009, el 45,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 46,0%, el 51,0% y el 40,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



LA LIBERTAD

La **región La Libertad** tiene una superficie de 25 500 kilómetros cuadrados. Está ubicada en la costa norte del Perú. Limita al norte con Lambayeque; al sur, con Áncash y con Huánuco; al este, con San Martín y Cajamarca; y al oeste, con el Océano Pacífico.

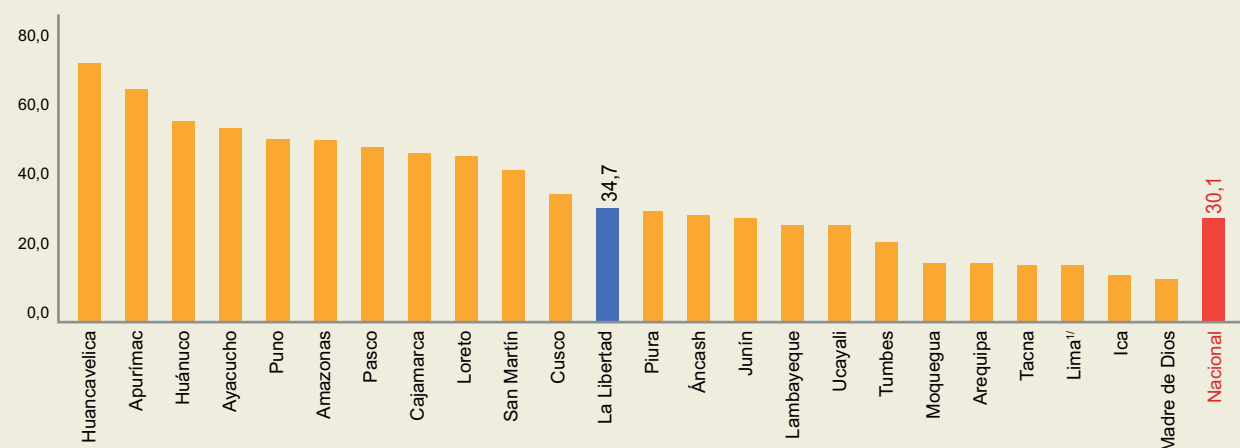
Según el Censo del 2007, la región La Libertad tiene una población total de **1 617 050 habitantes**, de los cuales **443 258 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,4%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN LA LIBERTAD

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 38,9% de la población total de La Libertad vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 34,7% vive en estas condiciones. Esta cifra es levemente elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

La Libertad: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En La Libertad, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 364,8 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 462,2 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

La Libertad: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	364,8	462,2
Pobre	152,1	240,6
No pobre	509,7	613,2

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 613,2 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 240,6 nuevos soles.

SOMOS
443 258
jóvenes en
LA LIBERTAD

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación
Costa norte del Perú
- Población total censada^{1/}
1 617 050 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}
443 258 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil
34,7%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI
29,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas
0,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento
9,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo
15,3%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}
S/. 364,8
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}
S/. 462,2
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}
44,6%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}
3,1%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}
9 811
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}
4,0%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

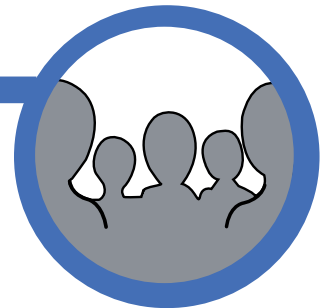
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN LA LIBERTAD:



El **0,8%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

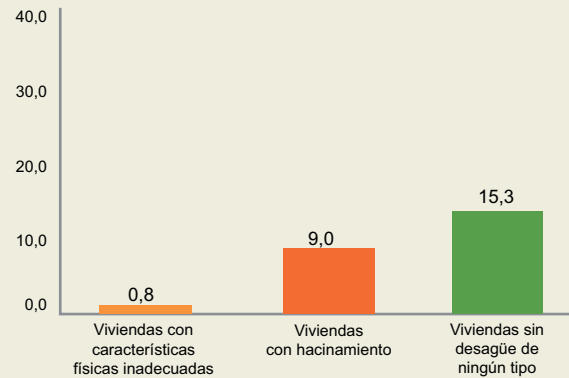
El **9,0%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **15,3%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

La Libertad: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en La Libertad, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud liberteña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en La Libertad era de 3,1% y a nivel de la región alcanzó el 8,1%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de La Libertad, en el 2007 se atendió a 26 427 personas iletradas; en el 2008, a 36 455; y hasta la fecha, a 42 861.

De los 83 distritos de La Libertad, 67 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 20 468 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en La Libertad hay 9 811 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,3% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 7 701 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 4,0% (40 365 habitantes) de la población total de La Libertad no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 16 207 son hombres y 24 158, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 10 341 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de La Libertad obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en La Libertad es de 588 855 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 562 442 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 96,8%.
 - | La PEA total desocupada es de 26 413 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 4,5%.
- | El 34,0% de la PEA ocupada de La Libertad cuenta con un seguro de salud.
- | En La Libertad, la PEA juvenil representa el 44,6% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 1 348 empleos temporales en La Libertad, beneficiando a los nueve distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004
y el 2009, la
pobreza juvenil
en La Libertad se
redujo en 7 puntos
porcentuales, de
42,1% a 34,7%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región La Libertad, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 270 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 983 millones y S/. 980 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 43 034 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 71,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 70,0%, el 72,0% y el 72,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



LAMBAYEQUE

La **región Lambayeque** tiene una superficie de 14 231 kilómetros cuadrados. En su mayor parte, corresponde a la llamada costa norte, pero abarca algunos territorios altoandinos. Limita por el norte con Piura; por el este, con Cajamarca; por el sureste, con La Libertad; y por el oeste, con el Océano Pacífico.

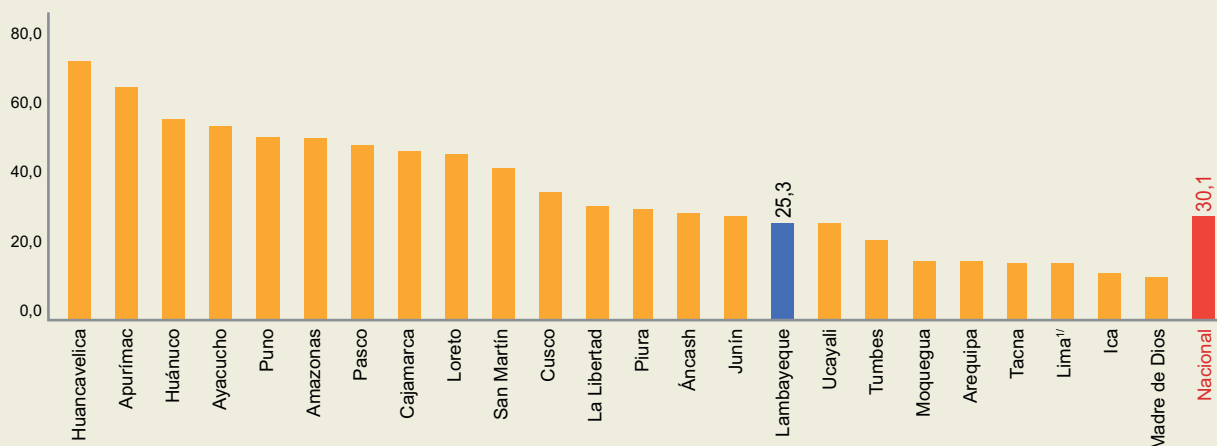
Según el Censo del 2007, la región Lambayeque tiene una población total de **1 112 868 habitantes**, de los cuales **301 016 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,0%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN LAMBAYEQUE

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH0) del 2009, el 31,8% de la población total de Lambayeque vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 25,3% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Lambayeque: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH0 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Lambayeque, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 356,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 406,4 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Lambayeque: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	356,1	406,4
Pobre	176,0	222,4
No pobre	440,4	492,5

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 492,5 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 222,4 nuevos soles.

SOMOS
301 016
jóvenes en
LAMBAYEQUE

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte noroccidental del Perú
- Población total censada^{1/}: 1 112 868 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 301 016 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 25,3%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 22,4%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 1,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 5,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 10,7%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 356,1
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 406,4
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 41,9%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 1,9%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 5 746
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 3,3%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

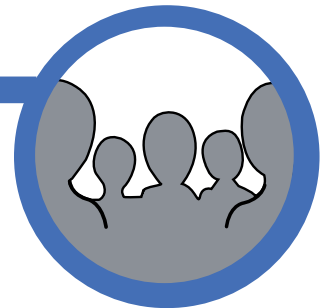
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN LAMBAYEQUE:



El **1,6%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

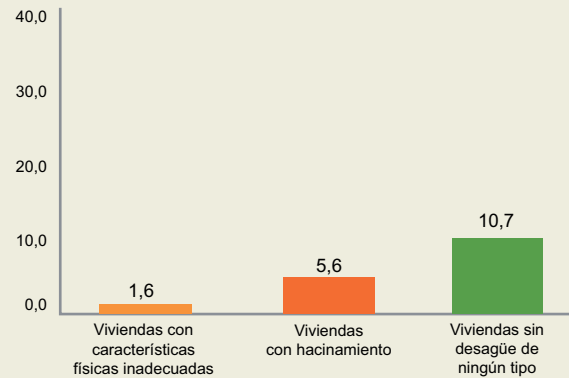
El **5,6%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **10,7%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Lambayeque: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Lambayeque, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud lambayecana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Lambayeque era de 1,9% y a nivel de la región alcanzó el 6,5%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Lambayeque, en el 2007 se atendió a 24 493 personas iletradas; en el 2008, a 21 267; y hasta la fecha, a 28 687.

De los 38 distritos de Lambayeque, 36 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 13 167 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Lambayeque hay 5 746 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,1% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,7.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 5 831 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,3% (23 349 habitantes) de la población total de Lambayeque no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 9 874 son hombres y 13 475, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Lambayeque es de 396 996 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 376 612 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,4%.
 - | La PEA total desocupada es de 22 384 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,6%.
- | El 34,8% de la PEA ocupada de Lambayeque cuenta con un seguro de salud.
- | En Lambayeque, la PEA juvenil representa el 41,9% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 3 170 empleos temporales en Lambayeque, beneficiando a los 30 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Lambayeque se redujo en 13 puntos porcentuales, de 38,3% a 25,3%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Lambayeque, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 183 millones de nuevos soles, a través de 16 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 549 millones y S/. 487 millones de nuevos soles, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



LIMA METROPOLITANA

Lima Metropolitana tiene una superficie de 2 672 kilómetros cuadrados y está ubicada en la costa central del país. Limita al noroeste y al suroeste con el Océano Pacífico; al norte, con la provincia de Huaral; al este, con las provincias de Canta, Huarochirí y Cañete; y al oeste con la Provincia Constitucional del Callao.

Según el Censo del 2007, la región Lima Metropolitana tiene una población total de **7 605 742 habitantes**, de los cuales **2 193 335 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **28,8%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN LIMA METROPOLITANA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años) de Lima Metropolitana, el 12,8% vive en condiciones de pobreza. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

CUADRO 1

Lima Metropolitana: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)

Nacional	30,1
Total	12,8

Fuente: ENAH 2009-INEI.
Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Lima Metropolitana, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 637,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 819,0 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Lima Metropolitana: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	637,1	819,0
Pobre	253,5	324,8
No pobre	706,2	908,0

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 908,0 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 324,8 nuevos soles.

SOMOS
2 193 335
jóvenes en
LIMA METROPOLITANA

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte centro occidental del Perú
- Población total censada^{1/}: 7 605 742 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 2 193 335 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 12,8%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 16,2%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 4,7%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 5,3%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 1,8%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 637,1
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 819,0
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 51,9%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 0,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 29 604
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 1,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

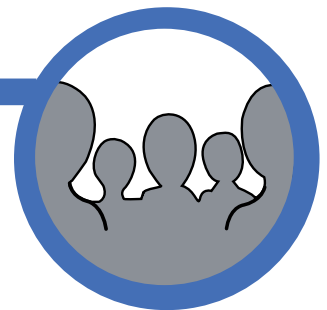
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN LIMA METROPOLITANA:



El **4,7%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

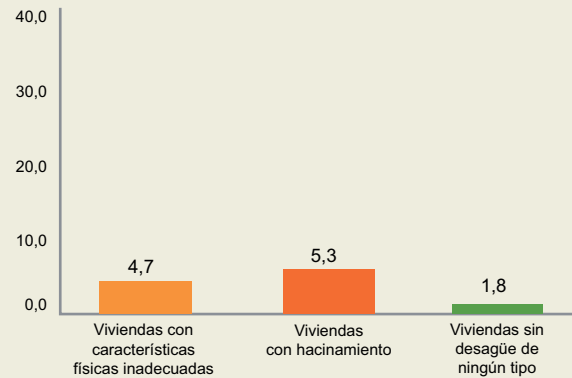
El **5,3%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **1,8%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Lima Metropolitana: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Lima Metropolitana, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud limeña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Lima Metropolitana era de 0,5% y a nivel de la región alcanzó el 2,1%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Lima Metropolitana, en el 2007 se atendió a 38 287 personas iletradas; en el 2008, a 31 465; y hasta la fecha, a 75 362.

De los 43 distritos de Lima Metropolitana, 17 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 10 420 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Lima Metropolitana hay 29 604 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 1,3% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,5.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 26 755 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,7% de las personas mayores de 18 años de edad de Lima Metropolitana no cuentan con DNI. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Lima Metropolitana es de 3 395 942 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 3 274 973 personas.
 - | La PEA total desocupada es de 120 969 personas.
- | El 41,3% de la PEA ocupada de Lima Metropolitana cuenta con un seguro de salud.
- | En Lima Metropolitana, la PEA juvenil representa el 51,9% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 15 115 empleos temporales en Lima Región. El 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

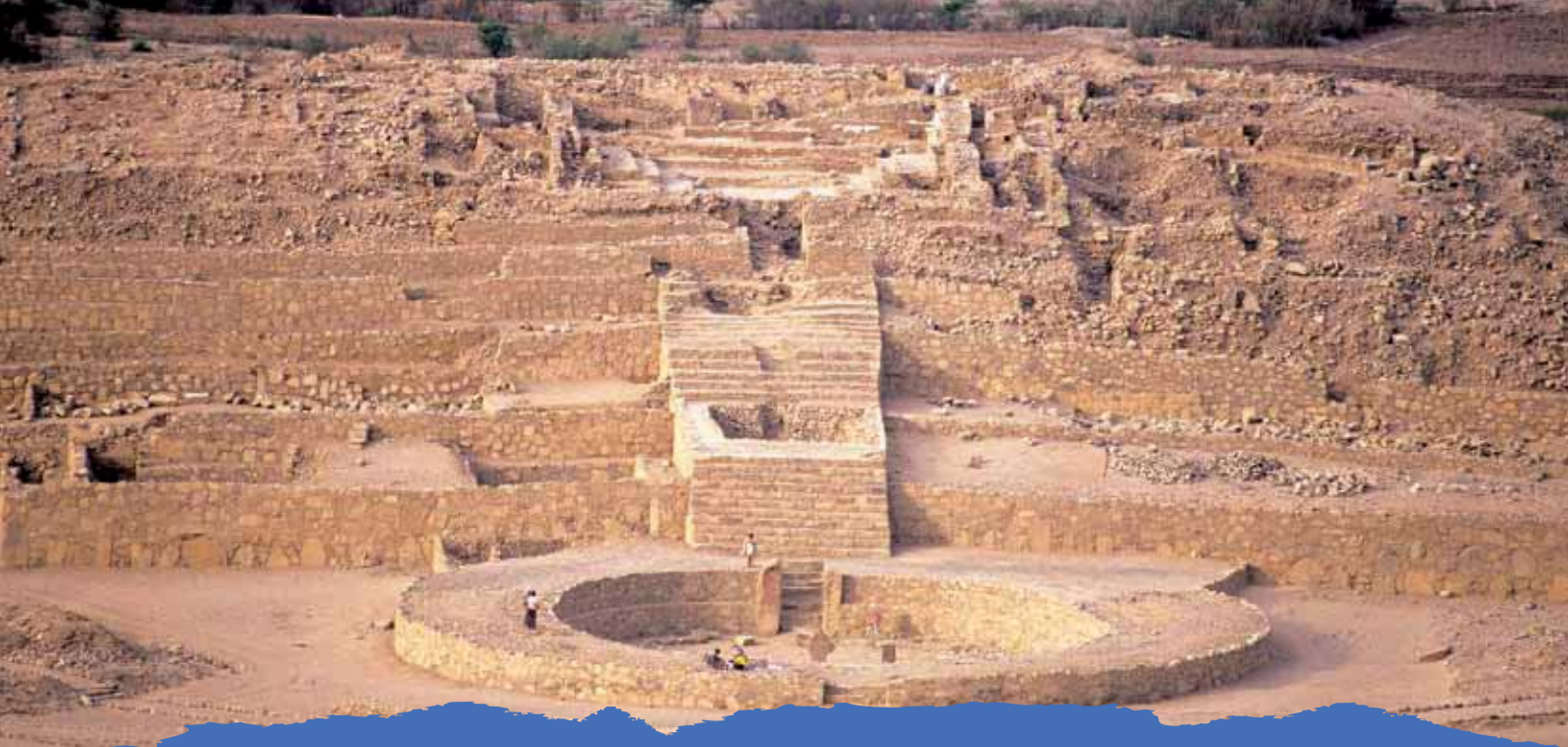
Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Lima Metropolitana como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 2 138 millones de nuevos soles, a través de 21 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 905 millones y S/. 4 463 millones de nuevos soles, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



LIMA PROVINCIAS

La **región Lima** tiene una superficie de 37 621 kilómetros cuadrados. Está ubicada frente al Océano Pacífico. Limita por el norte con Áncash; por el este, con Huánuco, Pasco y Junín; por el sur, con Ica; y por el oeste, con el Océano Pacífico, la ciudad de Lima Metropolitana y la Provincia Constitucional del Callao.

Según el Censo del 2007, la región Lima tiene una población total de **839 469 habitantes**, de los cuales **224 340 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,0%** de la población total.

Debido a la separación política entre la Provincia de Lima —la cual tiene autonomía en asuntos regionales— y las restantes nueve provincias bajo la jurisdicción del Gobierno Regional con sede en la ciudad de Huacho, este segundo territorio es conocido como Lima Provincias, y en algunos documentos estadísticos públicos se la denomina como Provincias de Lima. En adelante, esta investigación hace referencia a la región Lima como Lima Provincias.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN LIMA PROVINCIAS

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años) de Lima Provincias, el 21,3% vive en condición de pobreza. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

CUADRO 1

Lima Provincias: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)

Nacional	30,1
Total	21,3

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.
Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Lima Provincias, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 389,9 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 491,8 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Lima Provincias: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	389,9	491,8
Pobre	184,7	243,1
No pobre	466,9	585,2

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 585,2 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 243,1 nuevos soles.

SOMOS
224 340
jóvenes en
LIMA PROVINCIAS

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Parte centro occidental del Perú
- Población total censada^{1/}: 839 469 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 224 340 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 21,3%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 43,9%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 7,7%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 7,2%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 31,9%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 389,9
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 491,8
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 48,3%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 1,0%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 4 778
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 2,3%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

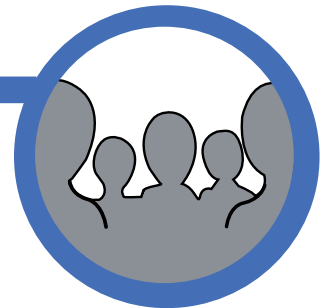
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN LIMA PROVINCIAS:



El **7,7%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

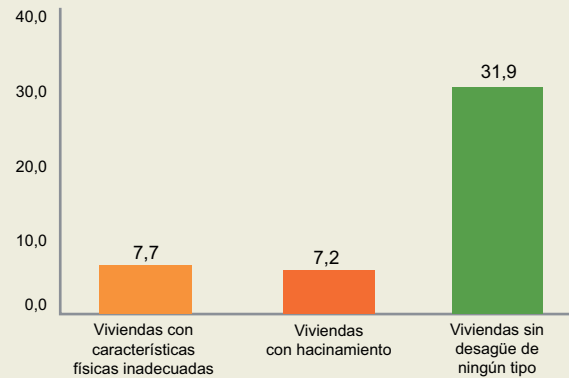
El **7,2%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **31,9%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Lima Provincias: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Lima Provincias, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en la región Lima Provincias era de 1,0%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Lima Provincias, en el 2007 se atendió a 8 026 personas iletradas; en el 2008, a 15 464; y hasta la fecha, a 17 275.

De los 128 distritos de Lima Provincias, 98 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 4 606 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Lima Provincias hay 4 788 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,4% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,7.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 3 736 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007, XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,8% (105 590 habitantes) de la población total de Lima Provincias no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 48 848 son hombres y 56 742, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Lima Provincias es de 349 005 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 336 327 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 96,4%.
 - | La PEA total desocupada es de 12 678 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,6%.
- | El 34,0% de la PEA ocupada de Lima Provincias cuenta con un seguro de salud.
- | En Lima Provincias, la PEA juvenil representa el 48,3% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 15 115 empleos temporales en Lima Provincias, beneficiando a los distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



LORETO

La **región Loreto** tiene una superficie de 368 852 kilómetros cuadrados. Es la región peruana que tiene la mayor extensión superficial. Su suelo es relativamente llano y poco accidentado, y cuenta con los ríos más caudalosos del país. Limita al norte con Ecuador y Colombia; al este, con Brasil; al sur, con Ucayali; y al oeste, con Amazonas y San Martín.

Según el Censo del 2007, la región Loreto tiene una población total de **891 732 habitantes**, de los cuales **249 934 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **28,0%** de la población total.

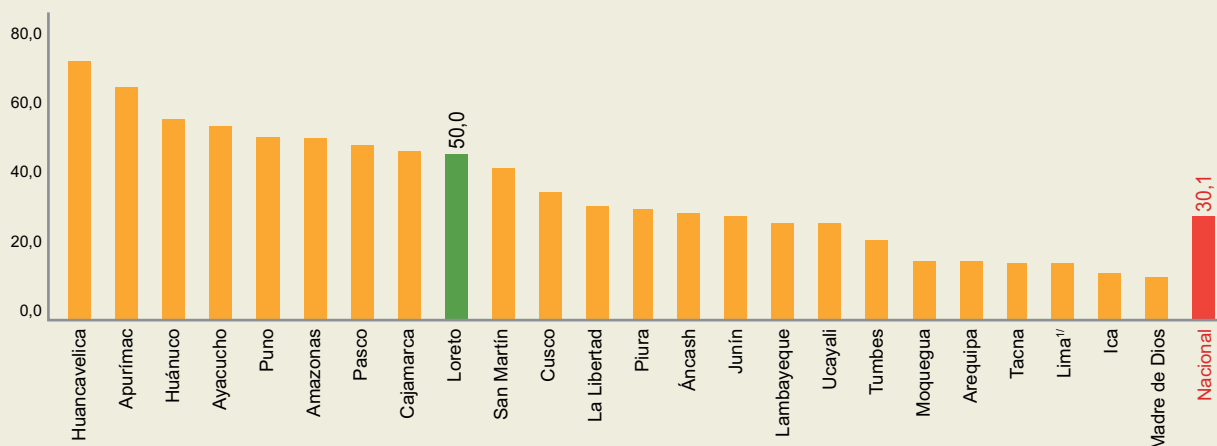


RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN LORETO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 56,0% de la población total de Loreto vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 50,0% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Loreto: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Loreto, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 298,2 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 348,4 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Loreto: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	298,2	348,4
Pobre	146,2	157,5
No pobre	495,6	596,3

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de cuatro a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 596,3 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 157,5 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Al norte y noreste del Perú
- Población total censada^{1/}: 891 732 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 249 934 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 50,0%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 67,3%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 25,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 23,1%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 48,4%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 298,2
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 348,4
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 42,1%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 2,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 12 165
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 8,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN LORETO:



El **25,8%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

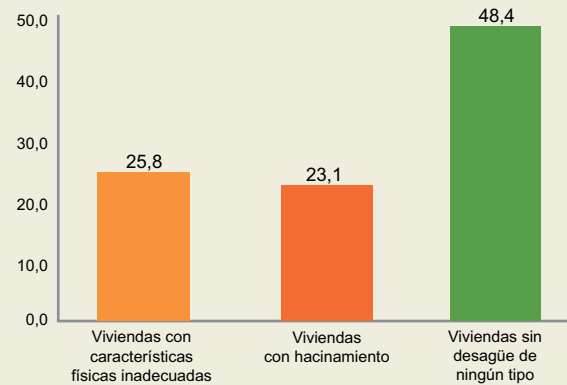
El **23,1%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **48,4%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Loreto: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Loreto, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud loreтана.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Loreto era de 2,5% y a nivel de la región alcanzó el 5,5%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Loreto, en el 2007 se atendió a 10 692 personas iletradas; en el 2008, a 22 296; y hasta la fecha, a 19 563.

De los 51 distritos de Loreto, 48 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 8 984 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Loreto hay 12 165 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 14,9% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 9 503 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

c) Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 8,7% (42 037 habitantes) de la población total de Loreto no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 20 116 son hombres y 21 921, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 2 476 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Loreto obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

d) PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Loreto es de 303 373 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 287 748 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,8%.
 - | La PEA total desocupada es de 15 625 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,2%.
- | El 35,3% de la PEA ocupada de Loreto cuenta con un seguro de salud.
- | En Loreto, la PEA juvenil representa el 42,1% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 3 558 empleos temporales en Loreto, beneficiando a los 20 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Loreto se redujo en 10 puntos porcentuales, de 59,7% a 50,0%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Loreto, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 190 millones de nuevos soles, a través de 16 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 917 millones y S/. 508 millones de nuevos soles, respectivamente.
- Al mes de enero del 2010, 9 020 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- Para el 2009, el 29,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 20,0%, el 34,0% y el 36,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

MADRE DE DIOS

La **región Madre de Dios** tiene una superficie de 85 183 kilómetros cuadrados. Está ubicada en la frontera con Bolivia y Brasil. Limita al norte con Ucayali y Brasil; al sur, con Cusco y Puno; al este, con Bolivia; y al oeste, con Cusco y Ucayali.

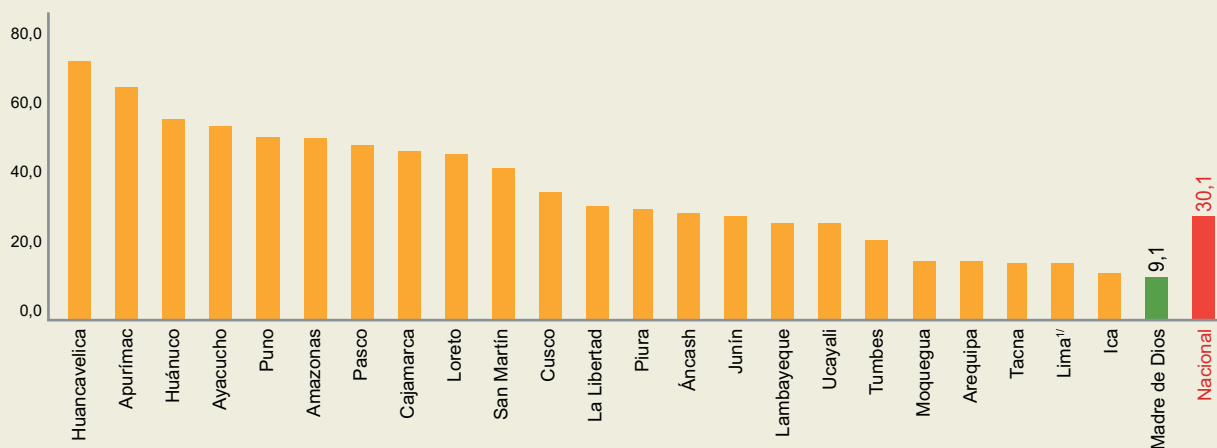
Según el Censo del 2007, la región Madre de Dios tiene una población total de **109 555 habitantes**, de los cuales **34 671 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **31,6%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN MADRE DE DIOS

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 12,7% de la población total de Madre de Dios vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 9,1% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Madre de Dios: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Madre de Dios, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 509,5 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 579,7 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Madre de Dios: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	249,8	262,6
Pobre	161,0	161,0
No pobre	396,8	430,6

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 622,3 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 240,0 nuevos soles.

SOMOS
34 671
jóvenes en
MADRE DE DIOS

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Selva amazónica, al sudeste del Perú, en la frontera con Bolivia y Brasil
- Población total censada^{1/}: 109 555 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 34 671 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil: 9,1%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 46,9%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 18,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 12,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 18,5%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 509,5
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 579,7
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 56,6%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 0,8%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 1 205
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 6,2%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.

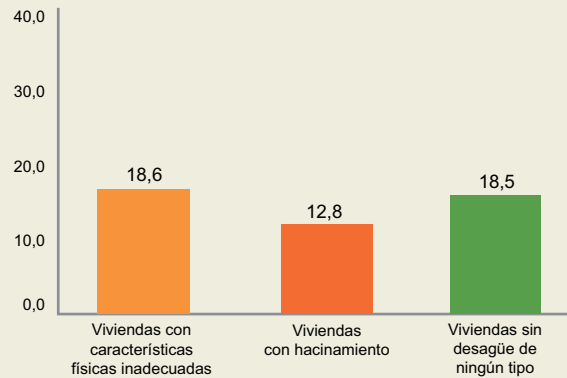


NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

GRÁFICO 2

Madre de Dios: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

EN MADRE DE DIOS:



El **18,6%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

El **12,8%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **18,5%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Madre de Dios, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud de Madre de Dios.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se consideran analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Madre de Dios era de 0,8% y a nivel de la región alcanzó el 3,3%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Madre de Dios, en el 2007 se atendió a 1 223 personas iletradas; en el 2008, a 1 276; y hasta la fecha, a 1 455.

De los 11 distritos de Madre de Dios, 10 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 424 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Madre de Dios hay 1 205 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 13,7% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 1 069 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 6,2% (4 231 habitantes) de la población total de Madre de Dios no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 2 240 son hombres y 1 991, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Madre de Dios es de 50 592 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 49 179 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 97,2%.
 - | La PEA total desocupada es de 1 413 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 2,8%.
- | El 29,7% de la PEA ocupada de Madre de Dios cuenta con un seguro de salud.
- | En Madre de Dios, la PEA juvenil representa el 56,6% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 417 empleos temporales en Madre de Dios, beneficiando a los 4 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Madre de Dios se redujo en 16 puntos porcentuales, de 24,7% a 9,1%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Madre de Dios, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 36 millones de nuevos soles, a través de 14 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 232 millones y S/. 55 millones de nuevos soles, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



MOQUEGUA

La **región Moquegua** tiene una extensión de 16 175 kilómetros cuadrados. Limita por el norte con Arequipa; por el sur, con Tacna; por el este, con Puno; y por el oeste, con el Océano Pacífico.

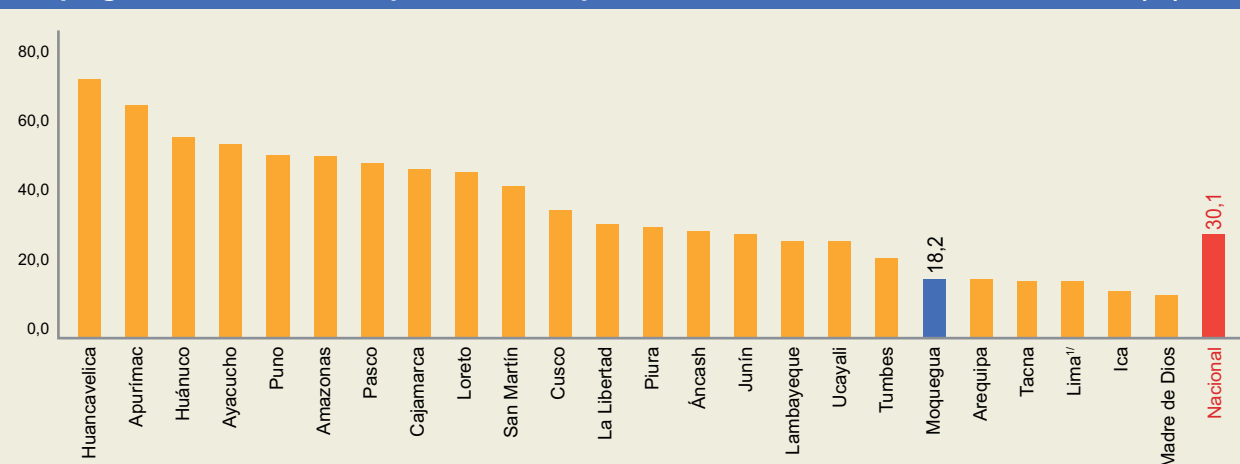
Según el Censo del 2007, la región Moquegua tiene una población total de **161 533 habitantes**, de los cuales **43 559 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,0%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN MOQUEGUA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 19,3% de la población total de Moquegua vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 18,2% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Moquegua: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Moquegua, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 452,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 598,4 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Moquegua: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	452,1	598,4
Pobre	194,5	245,3
No pobre	514,0	683,4

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 683,4 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 245,3 nuevos soles.

SOMOS
43 559
jóvenes en
MOQUEGUA

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación**
Zona sudoccidental del Perú, con una extensión de 16 175 kilómetros cuadrados
- Población total censada**^{1/} 161 533 habitantes
- Población juvenil censada** (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 43 559 jóvenes

Pobreza juvenil

- Pobreza juvenil 18,2%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 20,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 5,7%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 6,7%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 6,3%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 452,1
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 598,4
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 47,7%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 0,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 689
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 1,1%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

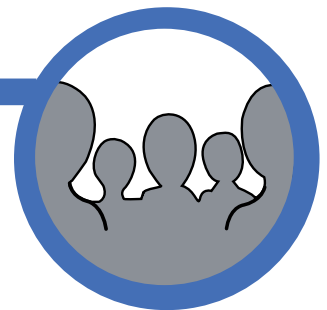
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN MOQUEGUA:



El **5,7%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

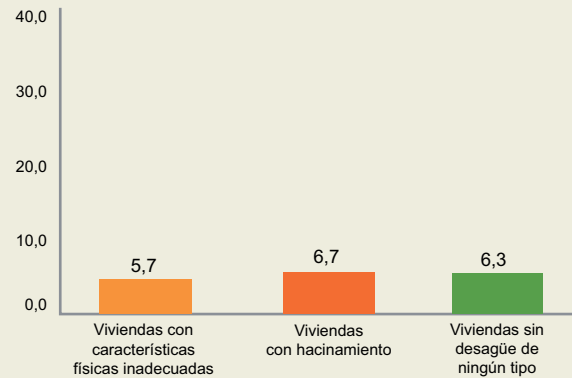
El **6,7%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **6,3%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Moquegua: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Moquegua, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud moqueguana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Moquegua era de 0,5% y a nivel de la región alcanzó el 4,7%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Moquegua, en el 2007 se atendió a 5 873 personas iletradas; en el 2008, a 4 861; y hasta la fecha, a 2 720.

De los 20 distritos de Moquegua, 19 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 869 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Moquegua hay 689 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 6,3% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 427 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,1% (1 224 habitantes) de la población total de Moquegua no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 542 son hombres y 682, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Moquegua es de 73 752 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 67 560 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 91,6%.
 - | La PEA total desocupada es de 6 192 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 8,4%.
- | El 47,3% de la PEA ocupada de Moquegua cuenta con un seguro de salud.
- | En Moquegua, la PEA juvenil representa el 47,7% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

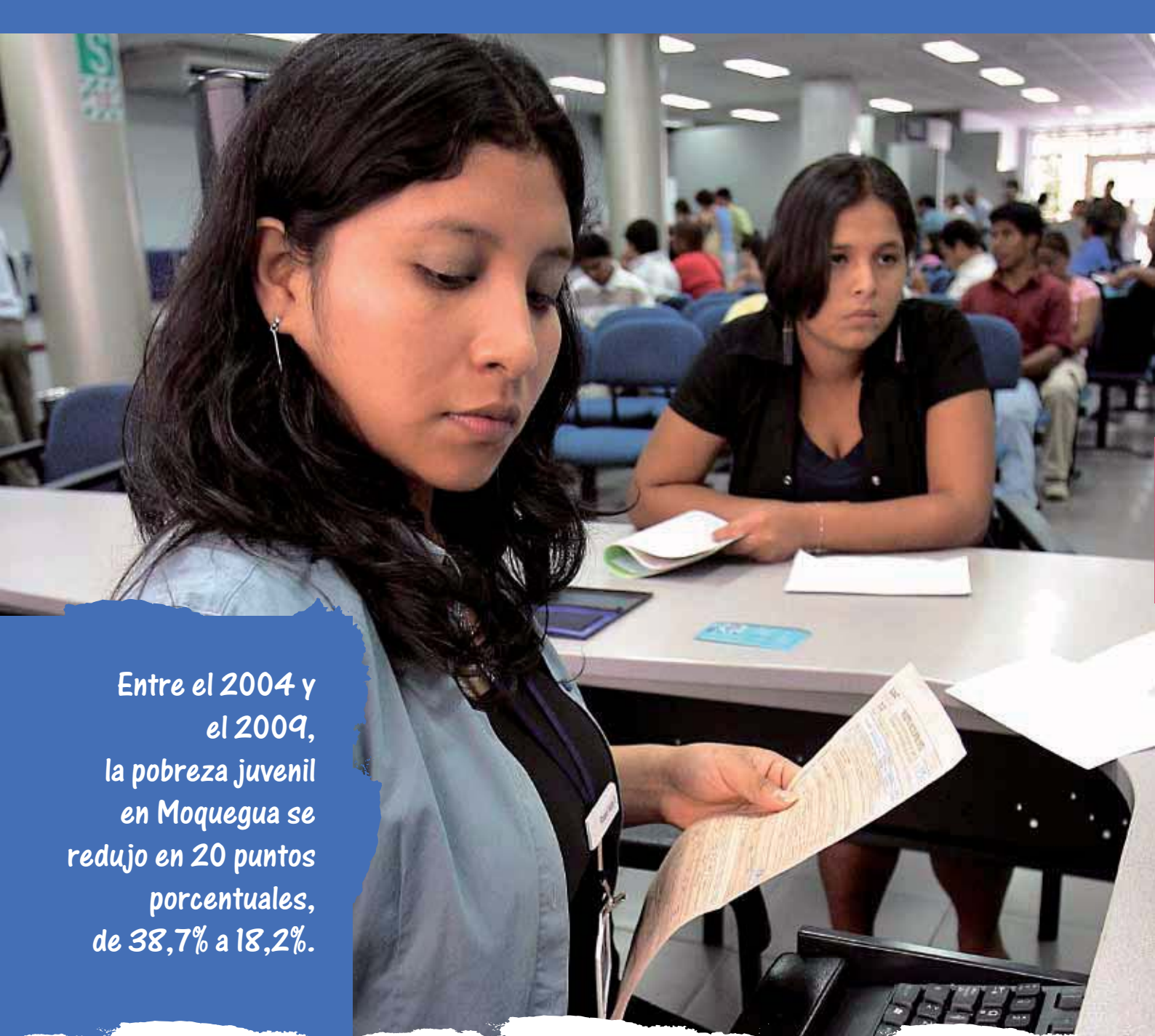
En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 618 empleos temporales en Moquegua, beneficiando a los cinco distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Moquegua se redujo en 20 puntos porcentuales, de 38,7% a 18,2%.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



PASCO

La **región Pasco** tiene una superficie de 25 319,6 kilómetros cuadrados. Limita al norte con Huánuco; al este, con Ucayali; al sur, con Junín; y al oeste, con Lima.

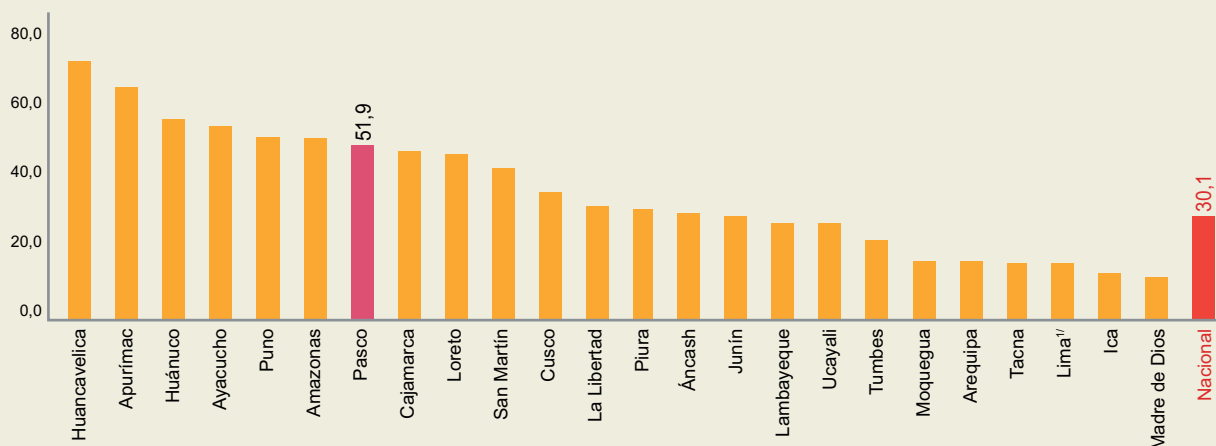
Según el Censo del 2007, la región Pasco tiene una población total de **280 449 habitantes**, de los cuales **82 011 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **29,2%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN PASCO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 55,4% de la población total de Pasco vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 51,9% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Pasco: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Pasco, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 269,2 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 329,1 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Pasco: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	269,2	329,1
Pobre	156,0	187,2
No pobre	415,4	512,2

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 512,2 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 187,2 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Al este de la Cordillera Occidental, abarca zonas andinas y de selva amazónica, y tiene una superficie de 25 319,6 kilómetros cuadrados

Población total censada^{1/}

280 449 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

8 011 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

51,9%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

57,6%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

1,8%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

15,3%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

47,3%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 269,2

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} S/. 329,1

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 40,2%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 1,7%

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 1 835

3,7%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN PASCO:



El **1,8%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

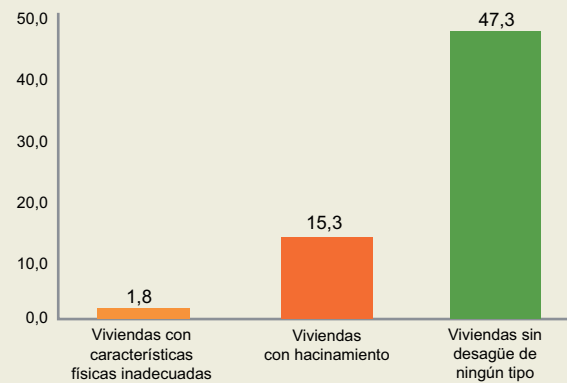
El **15,3%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **47,3%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Pasco: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Pasco, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud pasqueña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Pasco era de 1,7% y a nivel de la región alcanzó el 8,3%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Pasco, en el 2007 se atendió a 3 420 personas iletradas; en el 2008, a 4 492; y hasta la fecha, a 11 378.

De los 28 distritos de Pasco, 22 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 2 635 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Pasco hay 1 835 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,4% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 1 420 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,7% (6 185 habitantes) de la población total de Pasco no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 2 809 son hombres y 3 376, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 640 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Pasco obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Pasco es de 98 125 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 92 623 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,4%.
 - | La PEA total desocupada es de 5 502 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,6%.
- | El 31,7% de la PEA ocupada de Pasco cuenta con un seguro de salud.
- | En Pasco, la PEA juvenil representa el 40,2% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 1 287 empleos temporales en Pasco, beneficiando a los 21 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Pasco se redujo en 7 puntos porcentuales, de 58,8% a 51,9%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crece ha alcanzado logros importantes en la región Pasco, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 46 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 459 millones y S/. 795 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 3 394 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 34,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 31,0%, el 35,0% y el 48,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



PIURA

La **región Piura** se encuentra ubicada en el extremo noroccidental del territorio peruano, al sur de la línea ecuatorial y al sector oeste del flanco occidental de la Cordillera de los Andes. Limita al norte con Tumbes y Ecuador; al este, con Ecuador y Cajamarca; al sur, con Lambayeque; y al oeste, con el Océano Pacífico.

Según el Censo del 2007, la región Piura tiene una población total de **1 676 315 habitantes**, de los cuales **448 821 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **26,8%** de la población total.

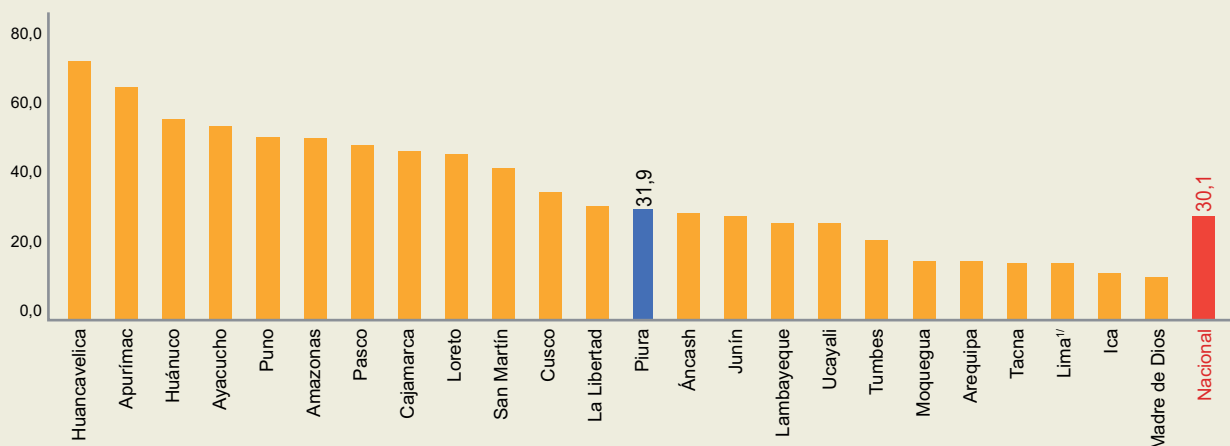


RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN PIURA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 39,6% de la población total de Piura vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 31,3% vive en estas condiciones. Esta cifra es levemente elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Piura: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Piura, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 339,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 409,4 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Piura: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	339,1	409,4
Pobre	167,7	203,4
No pobre	441,5	532,6

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 532,6 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 203,4 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Extremo noroccidental del territorio peruano, al sur de la línea ecuatorial y al oeste del flanco occidental de la Cordillera de los Andes

Población total censada^{1/}

1 676 315 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

448 821 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

31,3%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

40,9%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

18,6%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

5,1%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

23,0%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 339,1

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 409,4

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}

40,4%

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}

9,2%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}

9 966

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}

4,8%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN PIURA:



El **18,6%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

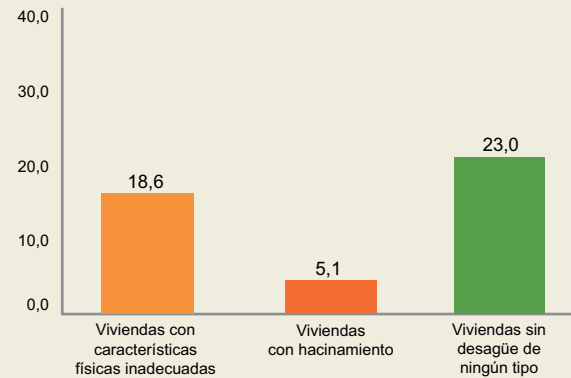
El **5,1%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **23,0%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Piura: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Piura, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud piurana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Piura era de 2,9% y a nivel de la región alcanzó el 9,2%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Piura, en el 2007 se atendió a 44 474 personas iletradas; en el 2008, a 64 747; y hasta la fecha, a 58 217.

De los 64 distritos de Piura, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 27 824 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Piura hay 9 966 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 7,1% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 7 860 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor identidad, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 4,8% (48 793 habitantes) de la población total de Piura no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, el 20 720 son hombres y 28 073, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 10 716 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Piura obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Piura es de 560 234 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 525 846 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 93,9%.
 - | La PEA total desocupada es de 34 388 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,2%.
- | El 30,9% de la PEA ocupada de Piura cuenta con un seguro de salud.
- | En Piura, la PEA juvenil representa el 40,4% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 5 176 empleos temporales en Piura, beneficiando a los 30 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Piura se redujo en 26 puntos porcentuales, de 57,0% a 31,3%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Piura, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 309 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 1 108 millones y S/. 1 071 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 31 757 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 70,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 71,0%, el 70,0% y el 78,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



PUNO

La **región Puno** se encuentra ubicada en la zona sudoriental del Perú. Presenta una topografía accidentada en la mayoría de sus ciudades, ubicadas en zonas altas de la sierra. Tiene una superficie de 72 382 kilómetros cuadrados. Limita al norte con Madre de Dios; al sur, con Tacna; al este, con Bolivia; y al oeste, con Cusco, Arequipa y Moquegua.

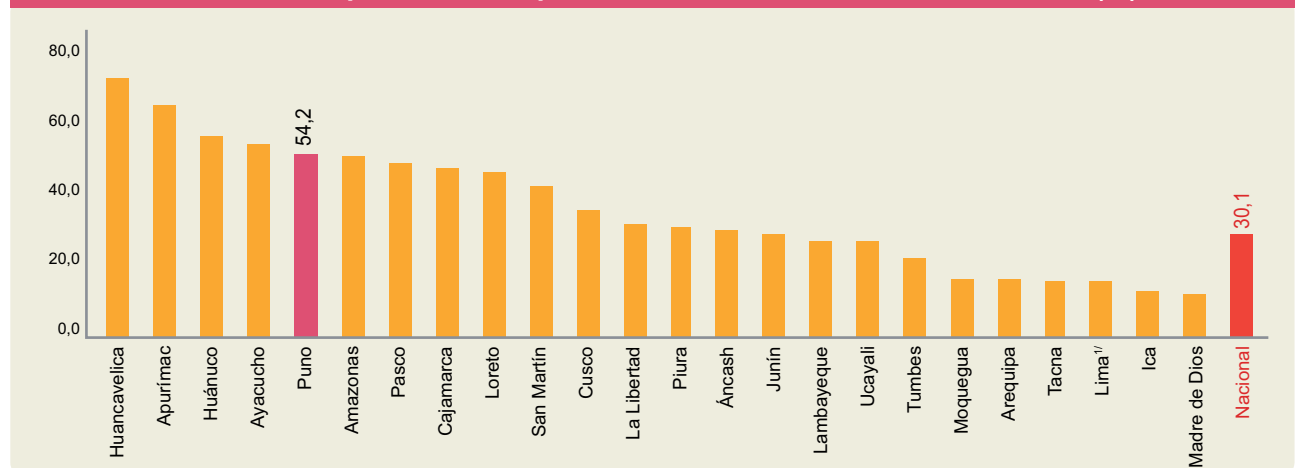
Según el Censo del 2007, la región Puno tiene una población total de **1 268 441 habitantes**, de los cuales **347 091 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,4%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN PUNO

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) del 2009, el 60,8% de la población total de Puno vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 54,2% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Puno: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAHOG 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Puno, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 247,5 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 272,6 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Puno: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	247,5	272,6
Pobre	158,0	178,9
No pobre	372,9	403,8

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: Senaju-Dirección de Investigación y Desarrollo (Díndes)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 403,8 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 178,9 nuevos soles.

SOMOS
347 091
jóvenes en
PUNO

FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Zona sudoriental del Perú. Presenta una topografía accidentada en la mayoría de sus ciudades, edificadas en zonas altas de la sierra; tiene una superficie de 72 382 kilómetros cuadrados

Población total censada^{1/}

1 268 441 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

347 091 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

54,2%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

35,8%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

5,9%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

10,0%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

19,9%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 247,5

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 272,6

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}

42,0%

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}

1,0%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}

5 567

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}

2,2%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

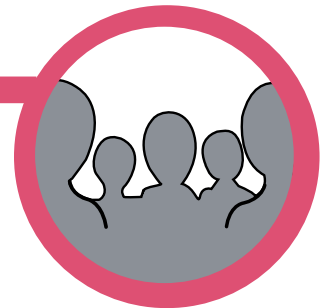
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN PUNO:



El **5,9%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

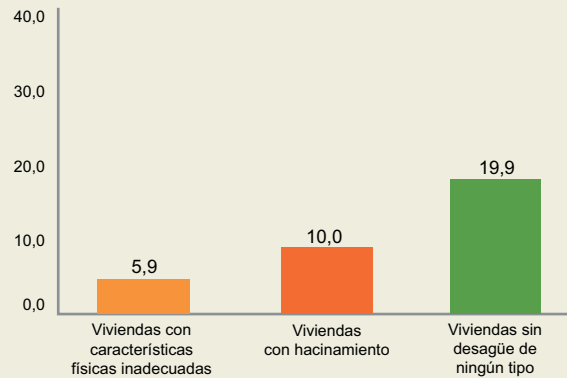
El **10,0%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **19,9%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Puno: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Puno, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud puneña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Puno era de 1,0% y a nivel de la región alcanzó el 12,3%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Puno, en el 2007 se atendió a 41 982 personas iletradas; en el 2008, a 60 939; y hasta la fecha, a 75 887.

De los 109 distritos de Puno, 94 han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 17 599 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Puno hay 5 567 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 5,2% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,9.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 4 027 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 2,2% (17 578 habitantes) de la población total de Puno no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 7 488 son hombres y 10 090, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad. Hasta enero del 2010, 4 457 mujeres titulares beneficiarias del Programa Juntos de Puno obtuvieron su DNI por haberse incorporado a este.⁶

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Puno es de 488 103 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 452 214 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 92,6%.
 - | La PEA total desocupada es de 35 889 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 7,4%.
- | El 17,5% de la PEA ocupada de Puno cuenta con un seguro de salud.
- | En Puno, la PEA juvenil representa el 42,0% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁷ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁸

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁹ ha generado 5 870 empleos temporales en Puno, beneficiando a los 43 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Programa Juntos. Boletín Estadístico. Enero del 2010.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁸ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁹ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Puno se redujo en 18 puntos porcentuales, de 71,8% a 54,2%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Puno, como los que a continuación se señalan:

- ▮ Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 250 millones de nuevos soles, a través de 17 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- ▮ Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 959 millones y S/. 940 millones de nuevos soles, respectivamente.
- ▮ Al mes de enero del 2010, 28 180 hogares pobres han sido beneficiados por el programa Juntos.
- ▮ Para el 2009, el 59,0% de la población beneficiaria está afiliada al Seguro Integral de Salud (SIS). En niños de 0 a 5 años y de 6 a 14 años, así como en gestantes mayores de 14 años, este porcentaje alcanza el 67,0%, el 69,0% y el 72,0%, respectivamente.

Esta estrategia nacional está sustentada en tres ejes de intervención: el desarrollo de las capacidades humanas y el respeto por los derechos fundamentales, la promoción de oportunidades y capacidades económicas, y el establecimiento de una red de protección social.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



SAN MARTÍN

La **región San Martín** tiene una superficie de 53 064 kilómetros cuadrados. Está ubicada en la selva alta del nororiente del Perú. Limita al norte y este con Loreto; al sur, con Ucayali y Huánuco; al oeste, con La Libertad; y al noreste, con Amazonas.

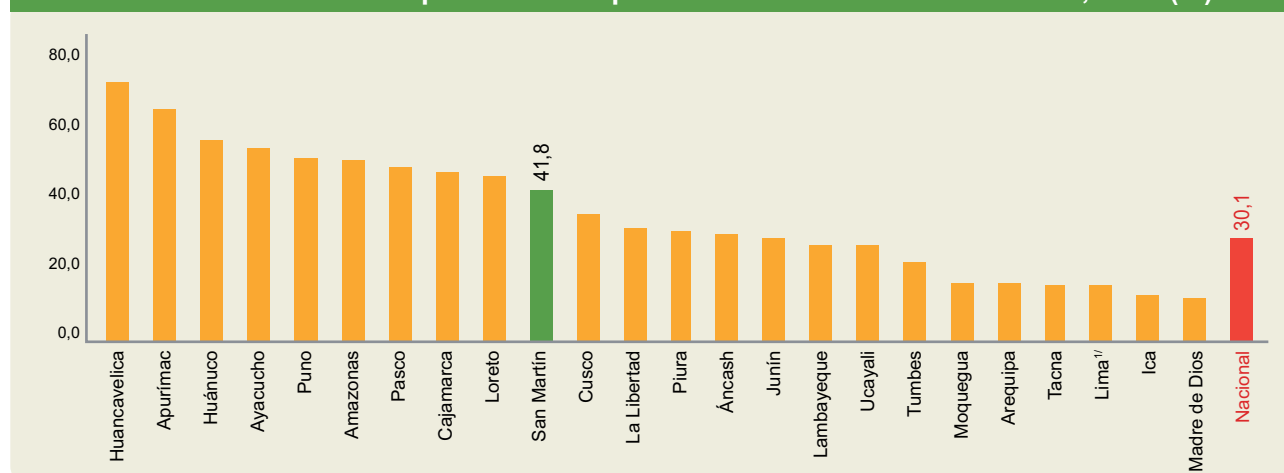
Según el Censo del 2007, la región San Martín tiene una población total de **728 808 habitantes**, de los cuales **202 988 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **27,9%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN SAN MARTÍN

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 44,1% de la población total de San Martín vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 41,8% vive en estas condiciones. Esta cifra es elevada respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

San Martín: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En San Martín, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 301,2 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 360,6 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

San Martín: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	301,2	360,6
Pobre	153,8	187,1
No pobre	422,1	502,9

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 502,9 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 187,1 nuevos soles.

SOMOS
202 988
jóvenes en
SAN MARTÍN

FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación
Selva alta del nororiente del Perú
- Población total censada^{1/} 728 808 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 202 988 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

- Pobreza juvenil 41,8%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 50,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 37,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 12,0%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 11,1%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 301,2
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 360,6
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 49,1%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 2,8%
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 8 553
- 6,3%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

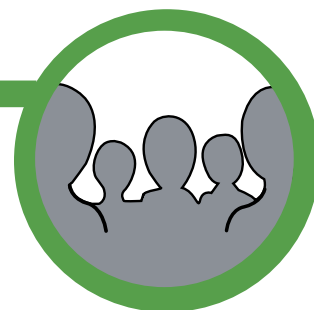
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN SAN MARTÍN:



El **37,0%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

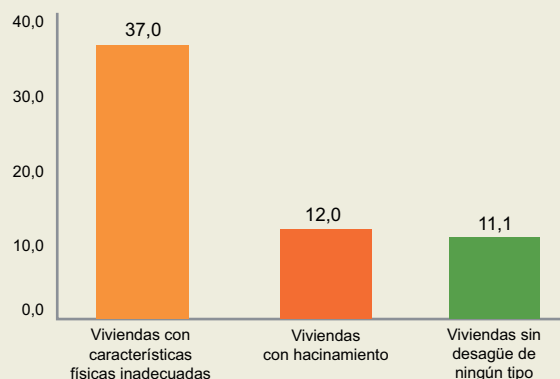
El **12,0%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **11,1%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

San Martín: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en San Martín, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud sanmartiniana.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en San Martín era de 2,8% y a nivel de la región alcanzó el 7,7%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de San Martín, en el 2007 se atendió a 12 452 personas iletradas; en el 2008, a 31 692; y hasta la fecha, a 20 750.

De los 77 distritos de San Martín, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 11 782 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en San Martín hay 8 553 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 13,8% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,2.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 6 296 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 6,3% (26 738 habitantes) de la población total de San Martín cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 11 620 son hombres y 15 118, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en San Martín es de 284 728 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 278 081 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 97,7%.
 - | La PEA total desocupada es de 6 647 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 2,3%.
- | El 28,2% de la PEA ocupada de San Martín cuenta con un seguro de salud.
- | En San Martín, la PEA juvenil representa el 49,1% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 2 715 empleos temporales en San Martín, beneficiando a los 30 distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004
y el 2009, la
pobreza juvenil
en San Martín se
redujo en 7 puntos
porcentuales, de
48,9% a 41,8%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región San Martín, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 148 millones de nuevos soles, a través de 14 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 587 millones y S/. 276 millones de nuevos soles, respectivamente.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



TACNA

La **región Tacna** está ubicada en el extremo sur del Perú, en un apacible y soleado valle a 552 metros de altitud. Limita por el norte con Moquegua; por el sur, con Chile; por el este, con Puno y Bolivia; y por el oeste, con el Océano Pacífico.

Según el Censo del 2007, la región Tacna tiene una población total de **288 781 habitantes**, de los cuales **85 388 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **29,6%** de la población total.

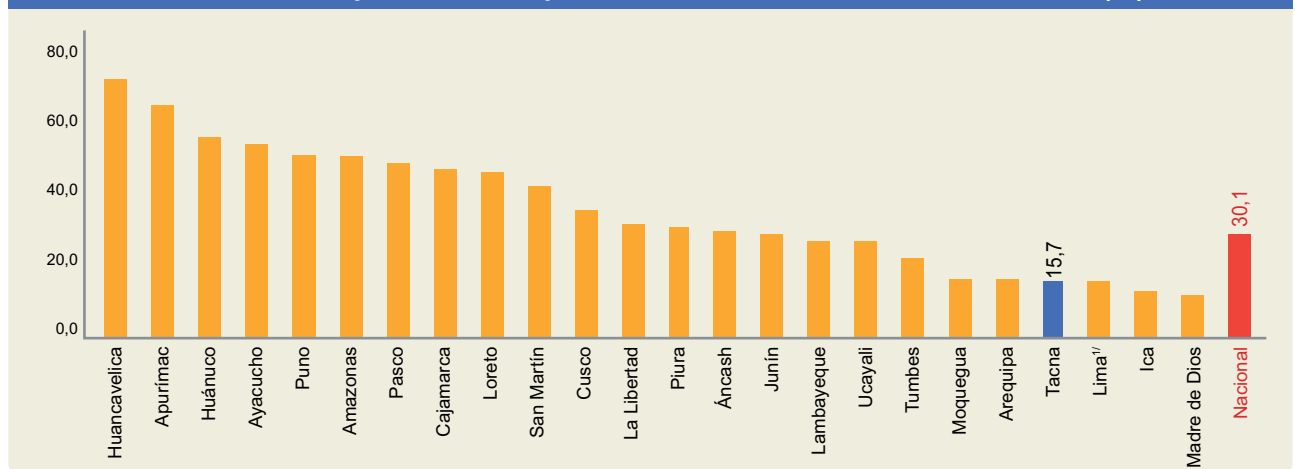


RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN TACNA

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 17,5% de la población total de Tacna vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 15,7% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Tacna: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Tacna, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 441,1 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 545,6 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Tacna: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	441,1	545,6
Pobre	203,1	242,5
No pobre	495,2	614,5

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 614,5 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 242,5 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación: Extremo sur del Perú, a 552 metros de altitud
- Población total censada^{1/}: 288 781 habitantes
- Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}: 85 388 jóvenes
- Pobreza juvenil^{2/}: 15,7%
- Pobreza juvenil

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI: 19,2%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas: 5,3%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento: 5,6%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo: 6,9%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 441,1
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}: S/. 545,6
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}: 49,5%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}: 0,5%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}: 1 209
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}: 1,5%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

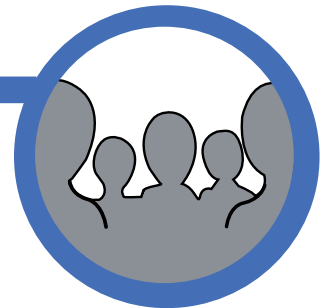
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN TACNA:



El **5,3%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

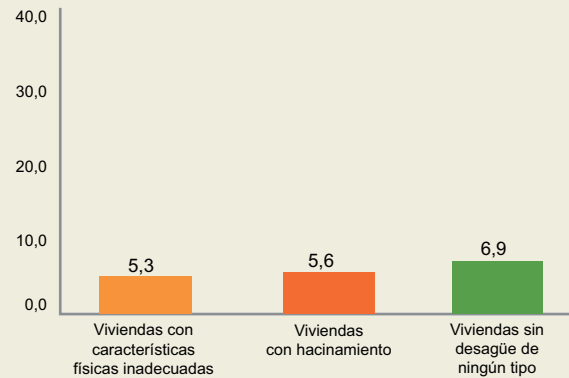
El **5,6%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **6,9%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Tacna: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Tacna, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud tacneña.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Tacna era de 0,5% y a nivel de la región alcanzó el 3,7%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Tacna, en el 2007 se atendió a 10 524 personas iletradas; en el 2008, a 6 805; y hasta la fecha, a 3 308.

De los 27 distritos de Tacna, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 2 539 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Tacna hay 1 209 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 5,5% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,4.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 848 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 1,5% (2 982 habitantes) de la población total de Tacna no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 1 582 son hombres y 1 600, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Tacna es de 134 869 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 126 656 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 93,9%.
 - | La PEA total desocupada es de 8 213 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 6,1%.
- | El 31,1% de la PEA ocupada de Tacna cuenta con un seguro de salud.
- | En Tacna, la PEA juvenil representa el 49,5% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

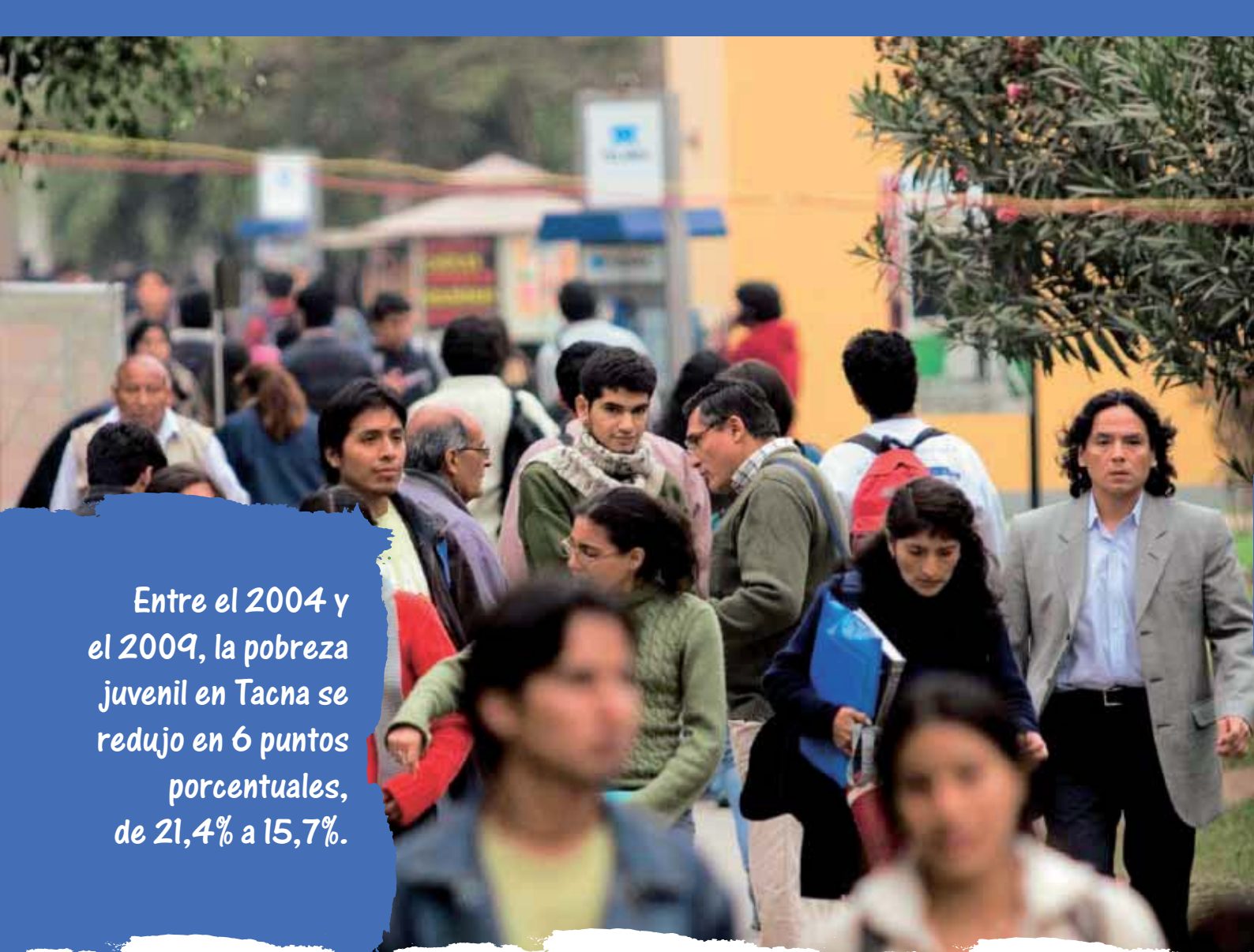
En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 483 empleos temporales en Tacna, beneficiando a los seis distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Tacna se redujo en 6 puntos porcentuales, de 21,4% a 15,7%.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

TUMBES

La **región Tumbes** tiene una superficie de 4 659,20 kilómetros cuadrados. Limita por el norte con el Ecuador y el Océano Pacífico; por el este y sureste, con el Ecuador; por el sur, con Piura; y por el oeste, con el Océano Pacífico.

Según el censo del 2007, la región Tumbes, tiene una población total de **200 361 habitantes**, de los cuales **57 602 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **28,8%** de la población total.

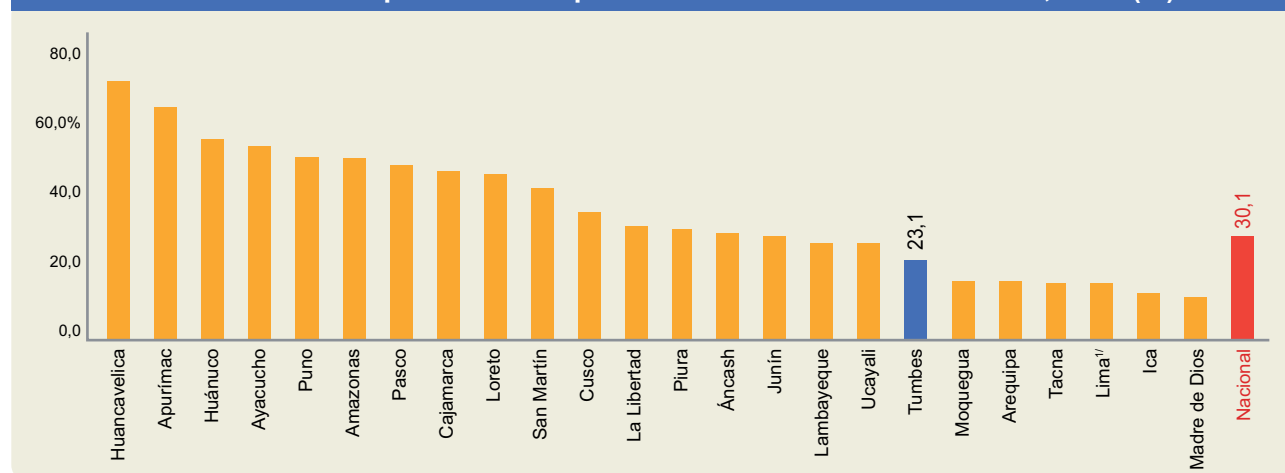


RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN TUMBES

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 22,1% de la población total de Tumbes vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 23,1% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Tumbes: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Tumbes, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 410,2 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 456,6 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Tumbes: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	410,2	456,6
Pobre	205,2	234,1
No pobre	474,9	526,8

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de dos a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 526,8 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 234,1 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

- Ubicación**
Zona más septentrional de la costa peruana, con una superficie de 4 659,2 kilómetros cuadrados
- Población total censada**^{1/} 200 306 habitantes
- Población juvenil censada** (de 15 a 29 años de edad)^{1/} 57 602 jóvenes

Pobreza juvenil

- Pobreza juvenil 23,1%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)

- Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI 42,8%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas 25,5%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento 5,7%
- Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo 19,6%

Otros indicadores de pobreza

- Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 410,2
- Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/} S/. 456,6
- Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/} 43,2%
- Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/} 1,1%
- Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/} 1 494
- Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/} 3,9%

^{1/} Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

^{2/} Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

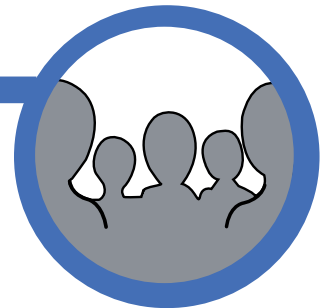
Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN TUMBES:



El **25,5%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

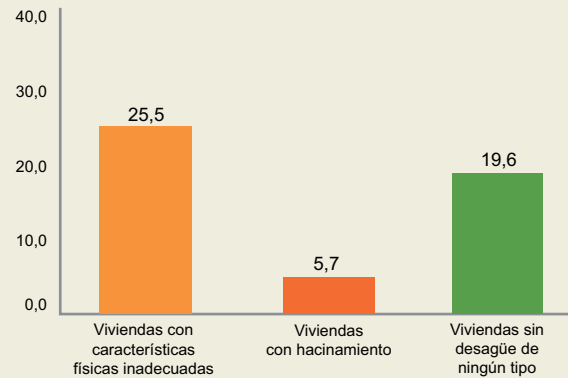
El **5,7%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **19,6%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Tumbes: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Tumbes, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud tumbesina.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Tumbes era de 1,1% y a nivel de la región alcanzó el 3,4%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Tumbes, en el 2007 se atendió a 9 182 personas iletradas; en el 2008, a 3 755; y hasta la fecha, a 2 540.

De los 13 distritos de Tumbes, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 3 147 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Tumbes hay 1 494 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 9,9% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 1,8.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 1 232 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres de todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 3,9% (4 917 habitantes) de la población total de Tumbes no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 3 061 son hombres y 1 856, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Tumbes es de 76 805 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 72 925 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 94,9%.
 - | La PEA total desocupada es de 3 880 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 5,1%.
- | El 39,6% de la PEA ocupada de Tumbes cuenta con un seguro de salud.
- | En Tumbes, la PEA juvenil representa el 43,2% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

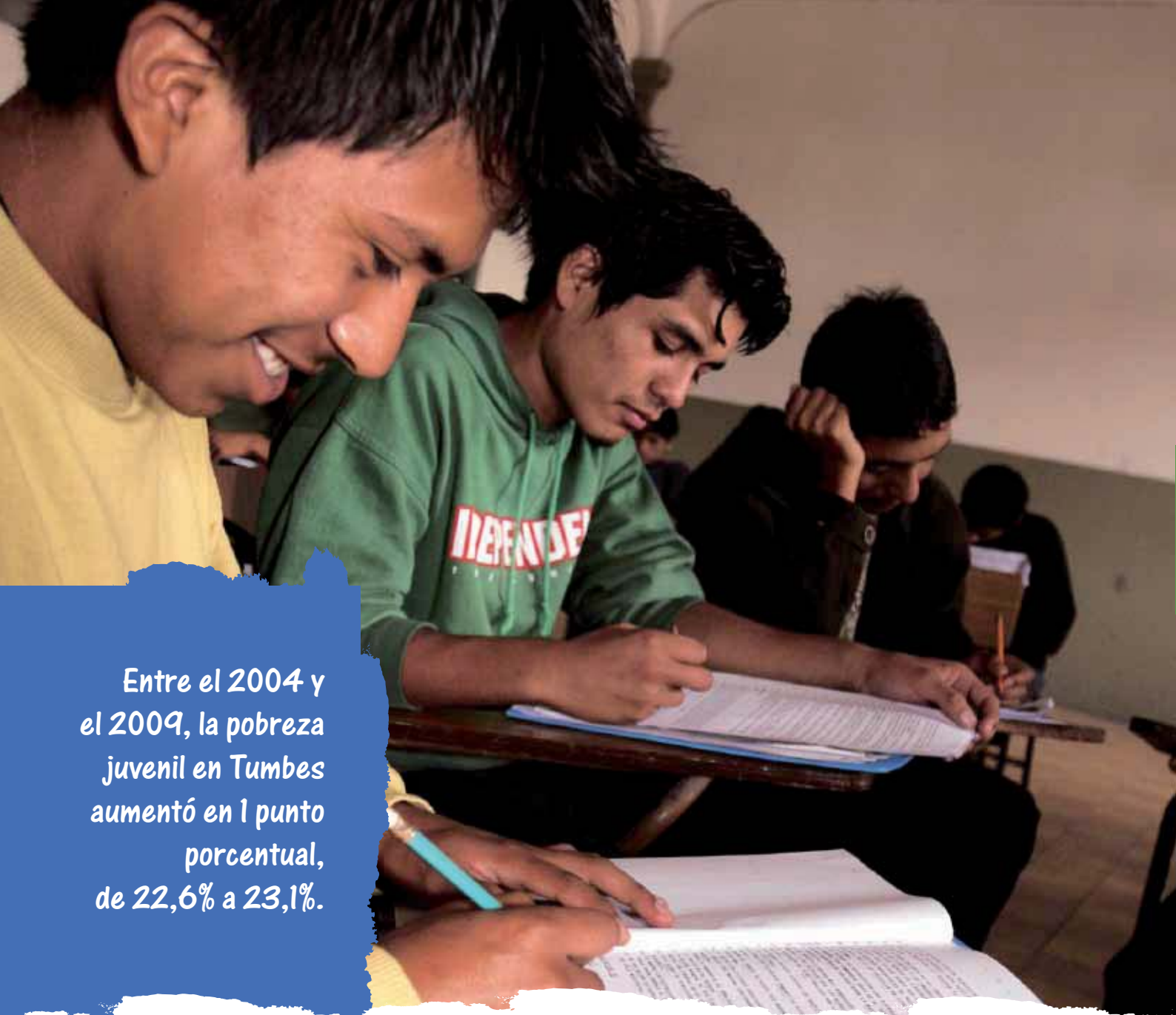
En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 626 empleos temporales en Tumbes, beneficiando a los nueve distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.



Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Tumbes aumentó en 1 punto porcentual, de 22,6% a 23,1%.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.



UCAYALI

La **región Ucayali** se ubica en la parte central oriental de nuestro país. Pertenece a la cuenca amazónica y tiene tres tipos de pisos naturales: ceja de selva, selva alta y selva baja. Su superficie es de 102 411 kilómetros cuadrados. Limita al norte con Loreto; al sur, con Cusco y Madre de Dios; al este, con Brasil; y al oeste, con Huánuco, Pasco y Junín.

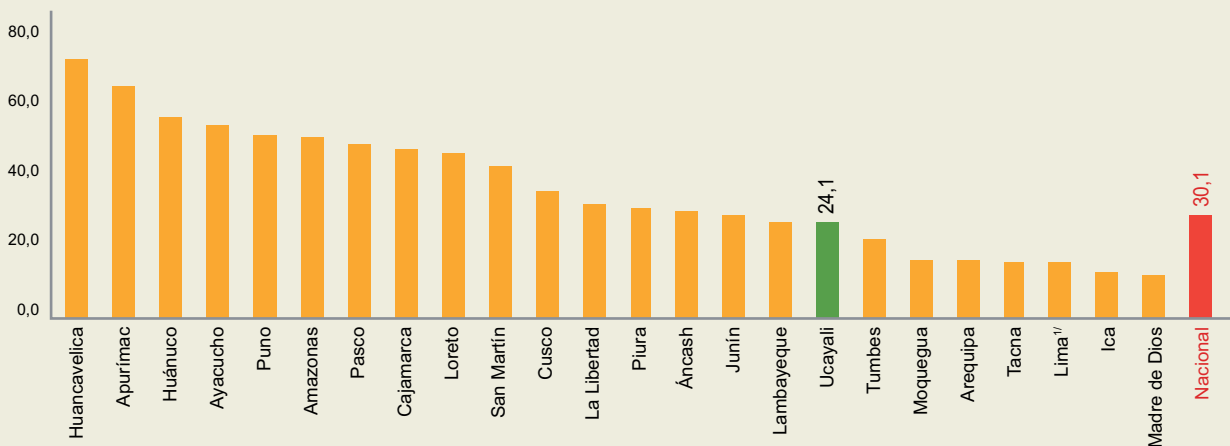
Según el censo del 2007, la región Ucayali tiene una población total de **432 159 habitantes**, de los cuales **122 850 son jóvenes** de 15 a 29 años de edad, que representan el **28,4%** de la población total.

RESULTADOS DE POBREZA JUVENIL EN UCAYALI

Según la Encuesta Nacional de Hogares (ENAH) del 2009, el 29,7% de la población total de Ucayali vive en condiciones de pobreza. Por otro lado, del total de la población juvenil (de 15 a 29 años), el 24,1% vive en estas condiciones. Esta cifra es menor respecto al promedio de pobreza juvenil a nivel nacional, que es de 30,1%.

GRÁFICO 1

Ucayali: Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad, 2009 (%)



1/ Incluye Lima Metropolitana.

Fuente: ENAH 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

GASTOS E INGRESOS

En Ucayali, el promedio del gasto mensual de la población joven es de **S/. 343,5 nuevos soles** per cápita y su ingreso mensual es de **S/. 423,8 nuevos soles** per cápita.

CUADRO 1

Ucayali: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según condición de pobreza, 2009

Condición de pobreza	Gasto per cápita (S/.)	Ingreso per cápita (S/.)
Nacional	412,3	507,1
Total	343,5	423,8
Pobre	173,0	199,2
No pobre	414,1	516,7

Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

La diferencia entre los ingresos de un joven no pobre y otro en condición de pobreza es de tres a uno; es decir, mientras que el primero tiene un ingreso per cápita mensual de S/. 516,7 nuevos soles, el segundo tiene un ingreso per cápita mensual de solo S/. 199,2 nuevos soles.



FICHA TÉCNICA

Datos generales

Ubicación

Parte centro oriental del Perú; pertenece a la cuenca amazónica y tiene tres tipos de pisos naturales —ceja de selva, selva alta y selva baja—, con una superficie de 102 410,6 kilómetros cuadrados

Población total censada^{1/}

432 159 habitantes

Población juvenil censada (de 15 a 29 años de edad)^{1/}

122 850 jóvenes

Pobreza juvenil^{2/}

Pobreza juvenil

24,1%

Necesidades básicas insatisfechas (NBI)^{2/}

Jóvenes de 15 a 29 años de edad con al menos una NBI

70,3%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas

25,1%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que viven en condiciones de hacinamiento

19,4%

Jóvenes de 15 a 29 años de edad que habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo

60,1%

Otros indicadores de pobreza

Gasto per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

S/. 343,5

Ingreso per cápita mensual de jóvenes de 15 a 29 años de edad^{2/}

Población económicamente activa (PEA) de 14 a 29 años de edad^{1/}

S/. 423,8

Tasa de analfabetismo en jóvenes de 15 a 29 años de edad^{1/}

44,9%

Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)^{1/}

2,3%

Identidad (personas mayores de 18 años de edad que no cuentan con su Documento Nacional de Identidad, DNI)^{1/}

5 625

1/ Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

2/ Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua.



NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI)

Este método define a los pobres como aquellas personas que tienen carencias, privaciones o **necesidades básicas insatisfechas**, sobre todo en materia de servicios públicos como vivienda, agua, desagüe y educación. Para efectos del presente estudio, hemos resaltado tres necesidades básicas insatisfechas relacionadas con las condiciones de vida de la población juvenil: viviendas con características físicas inadecuadas, hacinamiento y viviendas sin desagüe de ningún tipo.

EN UCAYALI:



El **25,1%** de la población juvenil habita en viviendas improvisadas y con características físicas inadecuadas. Esto quiere decir que dichas viviendas no cuentan con una infraestructura segura para vivir apropiadamente, ya que el material predominante en las paredes exteriores es madera o adobe y el piso es de tierra.

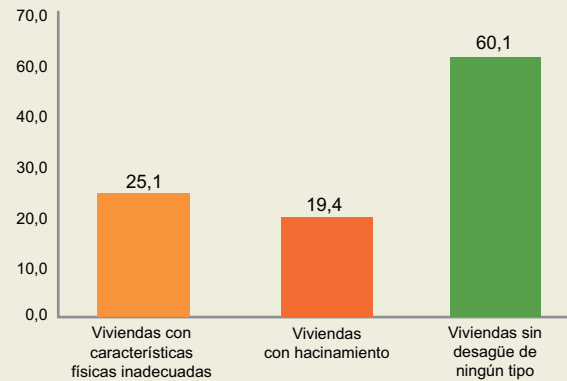
El **19,4%** de los jóvenes viven en condiciones de hacinamiento. Se dice que hay hacinamiento cuando más de tres personas residen en una misma habitación. Este resultado se obtiene relacionando el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda (sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos).



El **60,1%** de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. Estas viviendas comprenden a los hogares que no disponen de servicios higiénicos por red de tubería o pozo ciego, considerando que el mínimo necesario está asociado con la disponibilidad de un sanitario.

GRÁFICO 2

Ucayali: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según tipo de necesidad básica insatisfecha (NBI), 2009 (%)



Fuente: ENAHO 2009-INEI.

Elaboración: SENAJU-Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)



OTROS INDICADORES DE POBREZA JUVENIL

En un escenario de pobreza, el joven se encuentra en situación de marginalidad, por lo cual sus oportunidades de desarrollo se ven limitadas. Como se ha señalado, el fenómeno de la pobreza exige el análisis previo de la situación socioeconómica de cada región y de los patrones culturales que expresan el estilo de vida particular.

Para aproximarnos a una explicación de la pobreza juvenil en Ucayali, daremos cuenta de otros indicadores como el analfabetismo, el embarazo adolescente, la identidad (tenencia de DNI) y la participación económica (PEA juvenil), que nos acercan a una mirada integral del fenómeno y de sus repercusiones en la juventud ucayalina.

Analfabetismo

Constituye una importante limitante del desarrollo humano, social y económico de los pueblos, pues genera inequidad y exclusión, por lo que es un problema político y social pendiente de resolver. Se considera analfabetas a las personas de 15 y más años de edad que no saben leer ni escribir. Según el Censo del 2007, la tasa de analfabetismo de los jóvenes en Ucayali era de 2,3% y a nivel de la región alcanzó el 4,8%.

Como uno de los objetivos prioritarios de la política educativa, el Gobierno del Perú se propuso erradicar el analfabetismo al 2011, para lo cual creó el Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización (PRONAMA). Para el caso de Ucayali, en el 2007 se atendió a 10 855 personas iletradas; en el 2008, a 13 855; y hasta la fecha, a 5 618.

De los 15 distritos de Ucayali, todos han sido atendidos por el PRONAMA. Respecto a la población joven, entre el 2007 y el 2009 se logró atender a 6 220 jóvenes iletrados, reduciendo significativamente la tasa de analfabetismo.¹

Embarazo adolescente

El Censo del 2007² registró que en Ucayali hay 5 625 madres adolescentes, de 12 a 19 años de edad, que representan el 14,4% de la población total de mujeres adolescentes de la región. Asimismo, el promedio de hijos nacidos vivos por mujer en edad fértil es 2,2.

Durante el 2009, los establecimientos de salud, a nivel regional, lograron atender a 5 157 gestantes adolescentes.³ Un embarazo precoz posterga las aspiraciones personales de la mujer adolescente, y desencadena situaciones de inconformidad con sus condiciones de vida y frustración. El impacto psicosocial del embarazo en las adolescentes representa, en la mayoría de los casos, la puerta de entrada al ciclo de pobreza. Se sabe que la segunda causa de deserción escolar de las adolescentes es el embarazo, que conlleva la restricción de su acceso a oportunidades de desarrollo que les permitirían ampliar sus capacidades y mejorar sus condiciones de vida futura.⁴

Uno de los servicios más requeridos por la población adolescente es el de consejería en los temas de salud sexual y reproductiva, que ofrece orientación en aspectos de sexualidad, planificación familiar, VIH-sida y violencia. En el primer semestre del 2009, 158 218 adolescentes varones y mujeres en todo el país se beneficiaron con el servicio de consejería.

Frente a esta realidad, se viene elaborando el Plan Estratégico Nacional para la Prevención del Embarazo No Planificado en Adolescentes, cuya finalidad es contribuir a modificar sustancialmente esta situación, sobre todo en los estratos socioeconómicos menos favorecidos de la población nacional.

¹ Programa Nacional de Movilización por la Alfabetización. Mapa georreferencial: <<http://alfa.minedu.gob.pe/>>.

² Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

³ Ministerio de Salud. OGEI. 2009.

⁴ Ministerio de Educación. Lineamientos para una Educación Sexual Integral (ESI). 2008.

Identidad

Debemos sumar a nuestro estudio el factor **identidad**, ya que es uno de los derechos fundamentales de toda persona, que se materializa con su inscripción en el registro nacional. Este acto le otorga a la persona un nombre, la identifica, la distingue e individualiza, garantizándole el pleno ejercicio de su ciudadanía.

Según el Censo del 2007, el 6,8% (16 730 habitantes) de la población total de Ucayali no cuenta con un documento de identidad; de esta cifra, 8 296 son hombres y 8 434, mujeres. Estas personas están excluidas del sistema formal; es decir, no pueden sufragar, intervenir en procesos judiciales o administrativos, celebrar contratos, obtener pasaporte, inscribirse en el sistema de seguro social, tener acceso a un trabajo digno, al sistema financiero, a beneficios sociales, entre otras desventajas.

En ese escenario, el Estado ha desarrollado el Plan Nacional de Restitución de la Identidad,⁵ que incorpora los enfoques transversales de derechos, género e interculturalidad. En este marco, se ha logrado otorgar documentos de identidad a la población de las zonas más alejadas, sin costo alguno; para ello, ha sido fundamental el apoyo de los promotores del registro civil, quienes son habitantes de la misma comunidad.

PEA juvenil

Por último, demos una mirada a la PEA juvenil, que se refiere a las personas de 14 a 29 años de edad que se encuentran en condiciones de trabajar; es decir, a los jóvenes que trabajan actualmente y a los que no tienen trabajo, pero lo buscan. Según el Censo del 2007:

- | La PEA total en Ucayali es de 157 979 personas.
 - | La PEA total ocupada comprende a 152 095 personas, lo que significa que la tasa de ocupación es de 96,3%.
 - | La PEA total desocupada es de 5 884 personas, lo que significa que la tasa de desempleo es de 3,7%.
- | El 32,1% de la PEA ocupada de Ucayali cuenta con un seguro de salud.
- | En Ucayali, la PEA juvenil representa el 44,9% de la PEA total.

Actualmente, se viene elaborando el Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil,⁶ cuyo objetivo es fortalecer la perspectiva generacional y de género en las instancias de gobierno, incluyendo el tema del empleo juvenil en otros sectores distintos del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Esta mirada integral busca mejorar las condiciones laborales de la juventud.

Entre los programas que se vienen ejecutando a favor del empleo juvenil está **PROJOVEN**, que facilita el acceso de jóvenes de 16 a 24 años de escasos recursos económicos al mercado laboral formal. Esta tarea se concreta a través de acciones específicas de capacitación técnica y experiencia laboral, articuladas con servicios de información, habilitación e intermediación laboral que responden a los requerimientos del sector empresarial y del mercado de trabajo en general. A nivel nacional, entre el 2000 y el 2005 se benefició a 30 927 jóvenes, y entre el 2007 al 2009, a 31 778 jóvenes.⁷

En el 2008, el programa **Construyendo Perú**⁸ ha generado 2 840 empleos temporales en Ucayali, beneficiando a los nueve distritos más pobres; el 62,0% de los participantes de este programa son personas de 20 a 40 años de edad. A nivel nacional, Construyendo Perú ha beneficiado a 34 708 jóvenes de 14 a 29 años.

⁵ Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC).

⁶ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Plan Sectorial de Acción para la Promoción del Empleo Juvenil 2009-II al 2012-I. Septiembre del 2009.

⁷ Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Programa PROJOVEN. Beneficiarios 2005-2009.

⁸ Programa social que forma parte del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, cuya misión es generar empleo temporal y desarrollar las capacidades de la población en situación de pobreza y pobreza extrema, para coadyuvar a su inserción laboral o autoempleo mediante el financiamiento y/o ejecución de proyectos que incidan en la mejora de su calidad de vida.

Entre el 2004 y el 2009, la pobreza juvenil en Ucayali se redujo en 28 puntos porcentuales, de 52,3% a 24,1%.



El Estado peruano, mediante la estrategia nacional Crecer —bajo la dirección de la Comisión Interministerial de Asuntos Sociales (CIAS)—, realiza una intervención articulada que comprende a las entidades públicas que conforman los gobiernos Nacional, Regional y Local, a los organismos de cooperación, a la sociedad civil y a las entidades privadas directa o indirectamente vinculadas con el objetivo de superar la pobreza.

Crecer ha alcanzado logros importantes en la región Ucayali, como los que a continuación se señalan:

- Para el 2009, el Gobierno Nacional presupuestó un gasto de cerca de S/. 61 millones de nuevos soles, a través de 15 programas sociales, en beneficio de las personas más pobres.
- Para el 2009, el Gobierno Regional y el Gobierno Local tienen presupuestado un gasto de cerca de S/. 514 millones y S/. 334 millones de nuevos soles, respectivamente.

Lucha contra la pobreza

La lucha contra la pobreza es una tarea difícil en la que están comprometidos cada uno de los peruanos y primordialmente los jóvenes, ya que ellos representan la renovación de ideas y la fuente de energía para el desarrollo del país. El aporte de la juventud debe incluir el cambio de mirada del fenómeno de la pobreza, a la que no se debe considerar una carencia económica, sino analizarla desde el punto de vista del incremento de capacidades y la democratización de oportunidades para el desarrollo. Por ello, los jóvenes deben constituirse como los actores principales de esta labor, exigiendo sus derechos, actuando con responsabilidad, estudiando y preparándose para el futuro, participando activamente en el desarrollo de las comunidades a las que pertenecen, y exhortando a toda la sociedad a que se comprometa con la superación de las condiciones adversas que dificultan el desarrollo de la juventud.

Cuarto capítulo

EL BONO DEMOGRÁFICO



Hemos creído conveniente resaltar en este estudio un fenómeno que se viene presentando en la sociedad peruana, como es el bono demográfico. Su importancia se deriva de que abre la oportunidad de cerrar las brechas generadas por la pobreza y superar las condiciones adversas para el desarrollo

El bono demográfico es un cambio en la estructura poblacional de un país. En el caso del Perú, este bono es la juventud; es decir, en los próximos 20 años, en nuestro país habrá más jóvenes —que niños y adultos— en edad de trabajar.

Esta alteración en la estructura por edades surge cuando crece la brecha entre los jóvenes y la población dependiente —constituida por niños y adultos mayores—, por lo que se entiende como una ocasión única en nuestra historia para alcanzar importantes niveles de desarrollo.

El bono demográfico es una ventana de oportunidades que permanece abierta durante un lapso específico en el devenir poblacional de una sociedad determinada. Durante los años en los que se presenta, se mantiene una relación de dependencia baja, incrementándose el ahorro y la inversión.

Una de las condiciones favorables que se generan para el Perú como una ocasión para superar las condiciones de pobreza es el bono demográfico, que podría incrementar la fuerza laboral de los jóvenes y disminuir su dependencia.

Los países que cuentan con una porción considerable de su población que ya ha alcanzado la edad de trabajar y ahorrar pueden ver impulsado el crecimiento de sus ingresos como consecuencia de la mayor proporción de trabajadores, de la acumulación acelerada del capital y de la reducción del gasto en personas dependientes. Así, durante los años en los que existe una relación de dependencia baja se incrementan el ahorro y la inversión.

Algunos países asiáticos experimentaron un despegue económico durante la ocurrencia del bono demográfico. Durante el tiempo en el que se mantuvo el bono demográfico, estos países gozaron de disciplina fiscal, incrementos sostenidos del producto y la productividad, así como una alta y sostenida inversión pública en salud y educación.

1. LOS EFECTOS FAVORABLES DEL BONO DEMOGRÁFICO

El período de bono demográfico surgido en el Perú se inició en 1970 y durará hasta el 2030. En este lapso, la población en edad de trabajar —entre 15 y 64 años— crecerá más rápido que la población dependiente joven —menor de 15 años— y que los adultos mayores, y representará, a su vez, una proporción mayor del total poblacional. Sin embargo, a diferencia de lo que sucedió en Taiwán, Corea y Singapur —países en los que se produjo este mismo cambio generacional y que supieron aprovecharlo—, en el Perú, en estos primeros 40 años aproximadamente de bono demográfico, el incremento de esta masa juvenil no ha estado vinculado al crecimiento económico.¹

Los censos nacionales muestran el movimiento de los principales indicadores demográficos, económicos y sociales. Así, permiten ver cuántos somos, cómo crecemos y nos desarrollamos, y también —usando técnicas estadísticas— proyectar cuántos seremos en el futuro. Tener esta información y usarla de manera adecuada puede significar la diferencia entre mantenernos en la pobreza actual o buscar las soluciones para resolverla.

Las cifras que muestra el INEI señalan que hay una caída en la llamada *razón de dependencia*, que es la razón de las personas que están en edades en las que «dependen» de otras —generalmente personas menores de 15 años y mayores de 64— a personas en edad «económicamente productiva» —de 15 a 64 años— en una población. Según las proyecciones, la tendencia marca

¹ Aramburú, Carlos E. Plan Nacional de Población 2009-2014 (borrador final); Lima, 2009.

una fuerte disminución de la razón de dependencia que, al parecer, llegará a su nivel más bajo en dos o tres décadas.

Se puede apreciar claramente que la razón de dependencia ha venido disminuyendo desde 1990, que era de 72,8%, y en el año 2010 llegará a la increíble cifra de 54,9%. Ello significa que, en 1990, por cada 100 personas que estaban en edad de trabajar, había 72 que dependían económicamente de ellas, mientras que en el 2010 por cada 100 personas que estarán en edad de laborar, solo 54 dependerán económicamente de ellas. Esta menor dependencia genera que se liberen recursos de aproximadamente 18 personas de cada 100 que en 1990 eran dependientes; estos recursos pueden ser destinados al desarrollo y al bienestar económico, lo que, finalmente, permite reactivar la economía.

CUADRO 1

Dependencia juvenil, de la tercera edad y total (1950-2050)

Años	Dependencia juvenil (%)	Dependencia de la tercera edad (%)	Dependencia total (%)
1990	66,1	6,8	72,8
2000	56,8	7,7	64,6
2010	46,0	8,8	54,9
2020	38,3	10,9	49,2
2030	34,0	14,5	48,4
2040	32,2	19,1	51,3
2050	31,1	24,4	55,5

Fuente: INEI, PNUD y UNFPA. Censos nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.

2. LOS EFECTOS ADVERSOS DEL BONO DEMOGRÁFICO

Sin embargo, esta oportunidad histórica puede convertirse en agravante de conflictos sociales de difícil solución, lo que ocurriría si esta mayor fuerza de trabajo no encuentra oportunidades de empleo, ingresos aceptables y preparación adecuada.

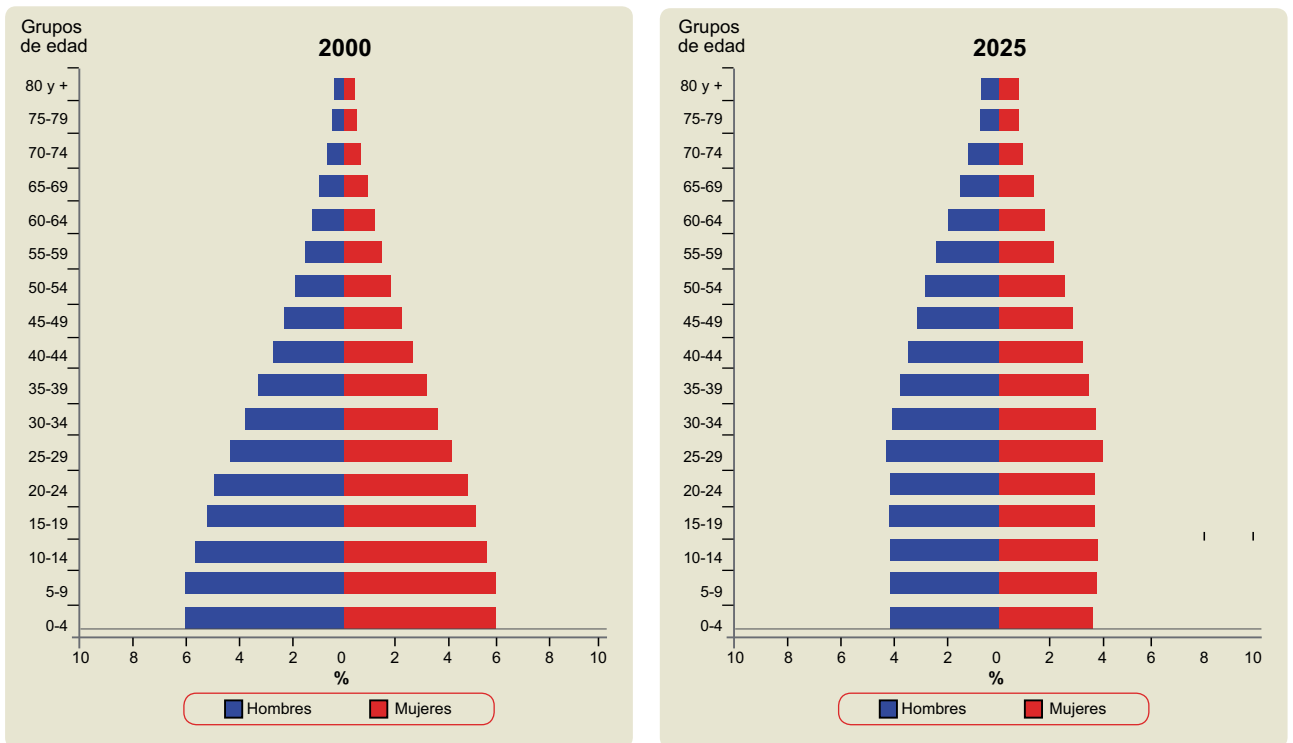
Existe el riesgo de que, con su bono demográfico, el Perú contribuya al desarrollo de otras naciones, ya que si los jóvenes no encuentran en el país las oportunidades que esperan, pueden optar por irse y contribuir con su trabajo a otra nación. Se trata de que quienes están en edad de laborar obtengan un empleo adecuado, y los que no, accedan a una mejor educación o a mejores condiciones de vida. Si este bono no se aprovecha, podría constituirse en una situación adversa. Si no aprovechamos la presencia de una población masiva joven y mejor preparada que nunca, el resultado será que, en el futuro, tendremos una población dependiente —constituida por adultos mayores— y menos jóvenes en la PEA. Imaginemos todos los costos que esto representaría.

3. EL CAMBIO DE LA PIRÁMIDE POBLACIONAL

El cambio en la estructura poblacional al que nos hemos referido da como resultado que la forma gráfica que se genera a partir de los datos deje de parecerse a una pirámide y se asemeje más a un barril.

Este cambio de la población se explica como la reducción de los índices de natalidad, lo que da como resultado que el sector que pertenece a las edades económicamente productivas supere a los sectores menores de 14 y mayores de 60 años de edad.

Pirámides de población del Perú (hipótesis media)



Fuente: INEI. Perú: *Estimaciones y proyecciones de población, 1950-2050. Pirámide de población del Perú*. Lima: INEI, 2001.

No obstante, la capitalización de los beneficios del bono demográfico no es automática. El Perú necesita educar a sus generaciones jóvenes a fin de crear una fuerza de trabajo muy bien calificada. También deberá invertir o atraer inversiones que generen mejores empleos. Lo ideal sería que en el lapso de vigencia del bono demográfico hubiera empleo de calidad, ahorro e inversión en el país.

Quinto capítulo

CONCLUSIONES

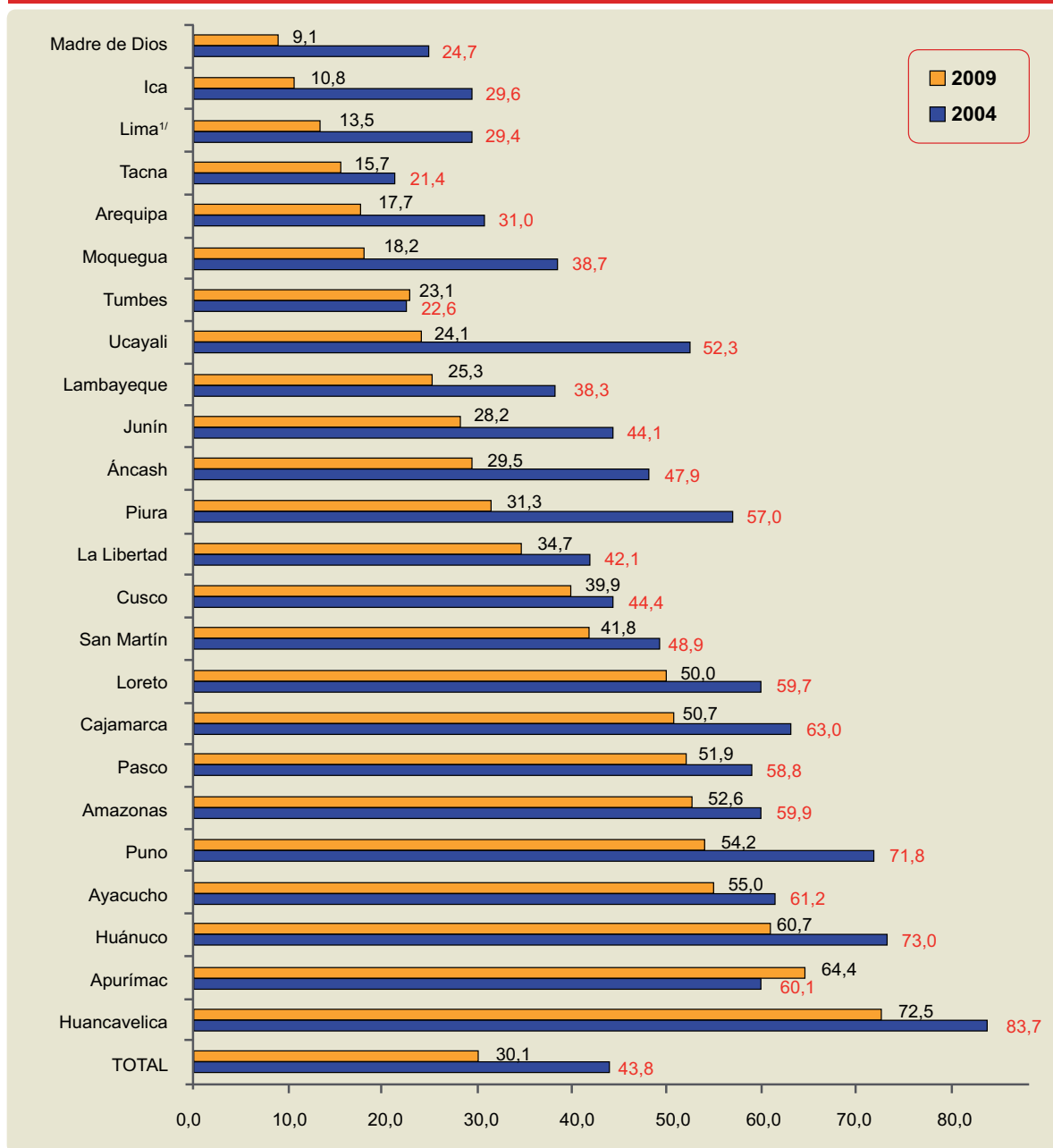


Entre las principales conclusiones se pueden mencionar las siguientes:

1. El gráfico 1 muestra cifras alentadoras en el panorama de la reducción de la pobreza juvenil. Entre el 2004 y el 2009, la pobreza en la población juvenil se redujo de 43,8% a 30,1%. Esta disminución de 14 puntos porcentuales ha sido producto de estrategias concertadas. Hay regiones en las que esta disminución ha alcanzado resultados realmente alentadores, como son los casos de Ucayali (de 52,3% en el 2004 a 24,1% en el 2009), Piura (de 57,0% en el 2004 a 31,3% en el 2009), Moquegua (de 38,7% en el 2004 a 18,2% en el 2009), Ica (de 29,6% en el 2004 a 10,8% en el 2009), Áncash (de 47,9% en el 2004 a 29,5% en el 2009) y Puno (de 71,8% en el 2004 a 54,2% en el 2009). Sin embargo, en dos regiones no se han obtenido resultados favorables: son los casos de Apurímac (de 60,1% en el 2004 se llegó a 64,4% en el 2009) y Tumbes (de 22,6% en el 2004 se llegó a 23,1% en el 2009).

GRÁFICO 1

Perú: Reducción de la pobreza en la población de 15 a 29 años según departamento, 2009



^{1/} Incluye los 43 distritos de Lima Metropolitana.

Fuente: INEI, ENAHO 2004-2009

Elaboración: SENAJU, Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES)

2. Los resultados del promedio de ingreso y gasto per cápita mensual de los jóvenes muestran diferencias entre las regiones. Así, en el caso de Lima Metropolitana, el ingreso promedio es de S/. 819,0 nuevos soles y el gasto es de S/. 637,1 nuevos soles, mientras que en Huancavelica el ingreso llega apenas a S/. 183,7 nuevos soles y el gasto a S/. 182,1 nuevos soles.

Este dato muestra el grado de la suficiencia del aporte del joven a la economía familiar o, en algunos casos, su capacidad para mantener a la familia en su condición de jefe de hogar. Cuando se añade a este aspecto la variable PEA juvenil, se observa que los jóvenes han tenido una creciente participación de la economía: de 42,7% según el Censo de 1993 a 45,9% según el Censo del 2007.

Existen diversas iniciativas a nivel estatal que promueven la capacitación e inserción laboral de los jóvenes. Sin embargo, si deseamos insertarnos en mercados mundiales más competitivos, necesitamos añadir mejoras en las condiciones laborales y en la previsión de servicios sociales y de pensiones de jubilación.

3. El 8,5% de los jóvenes habitan en viviendas con características físicas inadecuadas, es decir, que tienen techos en los que predomina la estera, piso de tierra y paredes exteriores de quincha, piedra con barro, madera u otros materiales similares. Las regiones con mayor incidencia de esta NBI son San Martín (37,0%), Amazonas (27,3%), Loreto (25,8%), Tumbes (25,5%), Ucayali (25,1%), Madre de Dios (18,6%) y Piura (18,6%). Descontando a Piura y Tumbes, se puede observar que esta carencia está focalizada en las regiones de la selva, donde el acceso a una adecuada infraestructura es más difícil.

4. El 9,5% de los jóvenes habitan en viviendas en condiciones de hacinamiento, definido como la situación en la que residen más de tres personas por habitación. Amazonas (24,7%), Loreto (23,1%), Ucayali (19,4%) y Cajamarca (19,1%) son las regiones donde esta circunstancia se presenta con mayor ocurrencia. Al contrario, las regiones donde esta condición es inversa son Piura (5,1%), Áncash (4,8%) y Callao (4,6%).

El hacinamiento, considerado como la insuficiencia de espacio, tiene connotaciones diversas según el contexto; por ejemplo, para los pueblos amazónicos, este indicador tiene una connotación diferente que para los habitantes urbanos, debido a que sus estilos de vida son distintos. Así, en la Amazonía pueden encontrarse comunidades en las que cada familia extensa posee dos grandes espacios habitacionales: uno que sirve como dormitorio y otro reservado a las tareas domésticas y la preparación de los alimentos. En el medio urbano, en cambio, a una familia extensa le resultaría muy complicado vivir únicamente en dos habitaciones, sobre todo por las implicancias de esta situación para la salud.

Así, pues, habría que hacer el desagregado por comunidades amazónicas e indígenas, a fin de observar cómo se está presentando la realidad con respecto a este indicador, considerando las pautas culturales prevalentes en cada una de estas.

5. El 14,3% de los jóvenes habitan en viviendas sin desagüe de ningún tipo. En este grupo están comprendidas las viviendas que no disponen de servicios higiénicos ni de redes de tubería ni pozo ciego; es decir, el modo de eliminación de excretas está asociado al uso de los espacios naturales —como el campo, los ríos y las acequias—, con todos los problemas que conlleva esta situación, tales como la disminución de entornos saludables para el desarrollo adecuado de las personas.

6. Como ya se ha mencionado a lo largo de este estudio, la pobreza es un fenómeno multidimensional; es decir, perturba la integridad de las personas y, en particular, según nuestro estudio, a la población juvenil.

Es posible hacer una caracterización de la pobreza juvenil según los indicadores proporcionados:

- | Según la pobreza monetaria, los jóvenes que viven en situación de pobreza muestran una insuficiencia de su gasto per cápita respecto al monto mínimo necesario para satisfacer tanto sus necesidades alimentarias como las no alimentarias.
- | La condición de pobreza juvenil está asociada, además del factor anterior, con la situación de analfabetismo, que limita el logro de las capacidades.
- | Esta condición de pobreza de los jóvenes responde, asimismo, a una exclusión del sistema formal. El no contar con documentos que los identifiquen limita el ejercicio de su ciudadanía, entendida como la expansión de sus derechos y deberes en comunidad.
- | La condición de pobreza está ligada a aspectos coyunturales, generacionales, sociales, entre otros; por ejemplo, hay mayores posibilidades de que los hijos de una familia en condición de pobreza obtengan ingresos similares a los de sus padres, o que no adquieran una educación adecuada que les permita salir del círculo de pobreza.

7. Un tema que nos convoca es el bono demográfico. Para aprovechar esta oportunidad histórica, en la que tendremos la mayor fuerza laboral conformada por jóvenes de 15 a 29 años, debemos asegurar que las condiciones del ejercicio laboral sean las adecuadas y que los empleos que desempeñan aseguren un sistema de pensiones adecuado.

8. Es necesario conocer la situación de la juventud peruana mediante metodologías específicas. En este escenario, aparece clara la importancia de contar con una Encuesta Nacional de la Juventud Peruana, la cual no solo debería recoger la situación de los jóvenes en distintos temas como educación, salud, empleo, etcétera, sino también incorporar ítems como plan de vida, mirada acerca del país, uso del tiempo, sexualidad, innovación, iniciativas empresariales, entre otros.

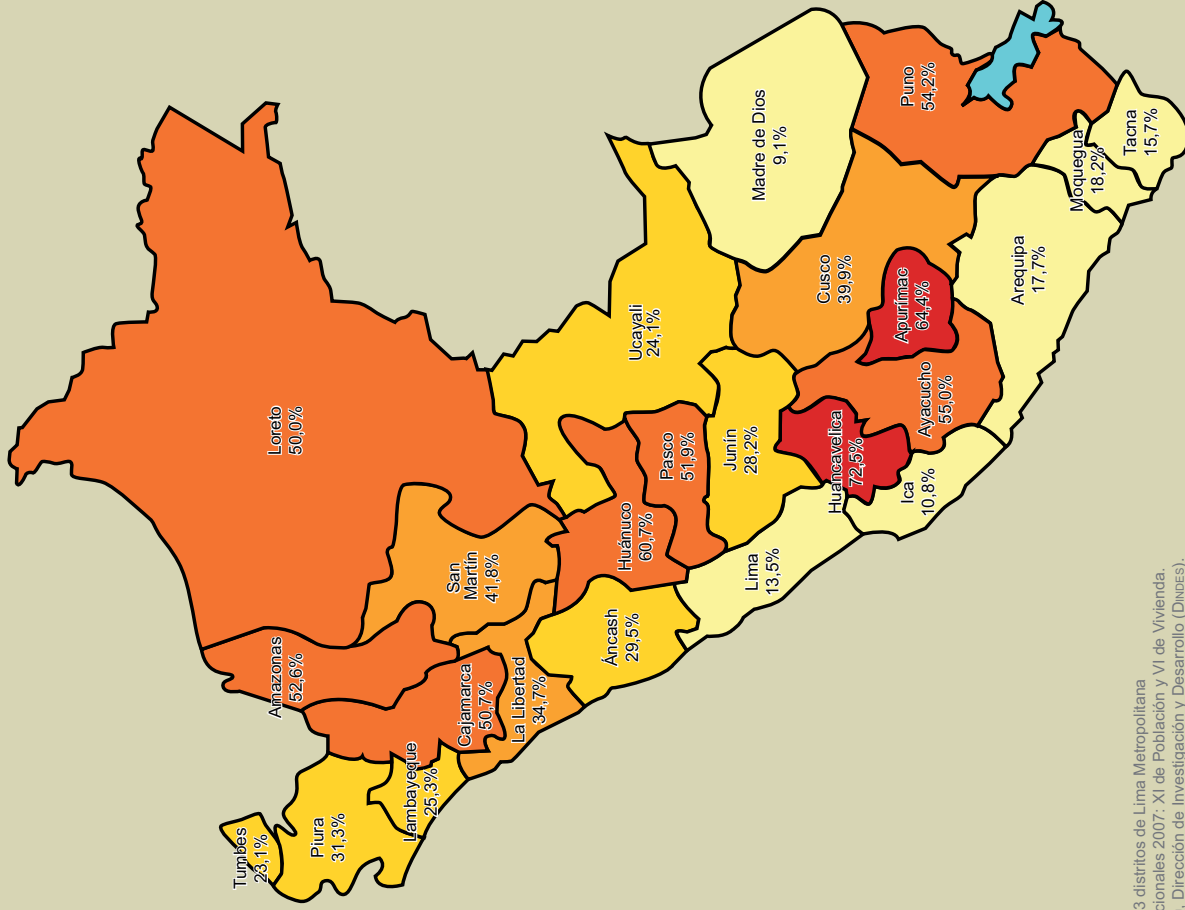
Contar con una Encuesta Nacional de la Juventud Peruana contribuiría necesariamente a sentar una línea de base acerca de las condiciones de la juventud, y permitiría evaluar en el tiempo los logros específicos de esta población.

También ayudaría a plantear políticas a corto, mediano y largo plazo. Los diferentes sectores gubernamentales podrían focalizar su apoyo mediante un diagnóstico específico, ayudando a no duplicar esfuerzos y priorizando las problemáticas más urgentes.

9. La experiencia de este estudio nos indica que las condiciones de pobreza de la juventud peruana son superables, ya que se ha producido un aprendizaje generacional. Ahora, la mirada del joven peruano hacia su propio desarrollo es realista y optimista porque se sustenta en sus propios objetivos y en el logro de metas en el día a día.

PERÚ:

Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad según departamento, 2009



Departamento	Población
TOTAL	7 554 204
Amazonas	97 342
Áncash	275 782
Apurímac	96 179
Arequipa	324 621
Ayacucho	156 572
Cajamarca	368 217
Cusco	305 929
Huancavelica	112 571
Huánuco	201 423
Ica	197 915
Junín	338 644
La Libertad	443 258
Lambayeque	301 016
Lima	2 417 675
Loreto	249 934
Madre de Dios	34 671
Moquegua	43 559
Pasco	82 011
Piura	448 821
Puno	347 091
San Martín	202 988
Tacna	85 388
Tumbes	57 602
Ucayali	122 850
Callao	242 145
Lima Metropolitana ^{1/}	2 193 335

1/ Comprende los 43 distritos de Lima Metropolitana
Fuente: Censos Nacionales 2007: XI de Población y VI de Vivienda.
Elaboración: Seavau, Dirección de Investigación y Desarrollo (DINDES).

ANEXOS



ANEXO 1

Indicador	Indica el porcentaje de la población de 15 a 29 años de edad que está considerada en pobreza extrema o en pobreza no extrema respecto del total de la población de esta edad. Una persona es considerada pobre si pertenece a un hogar pobre.
Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad	
Resultado	30,1 %

Perú: Incidencia de la pobreza total según departamento, 2009 (% respecto del total de población de 15 a 29 años de edad)

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	30,1	28,9	31,4	2,1^{***}
Amazonas	52,6	46,4	58,8	6,0 ^{**}
Áncash	29,5	24,4	35,1	9,3 ^{**}
Apurímac	64,4	57,0	71,2	5,7 ^{**}
Arequipa	17,7	14,1	22,1	11,5 [*]
Ayacucho	55,0	49,5	60,4	5,1 ^{**}
Cajamarca	50,7	44,7	56,6	6,0 ^{**}
Cusco	39,9	33,4	46,9	8,7 ^{**}
Huancavelica	72,5	65,4	78,6	4,7 ^{***}
Huánuco	60,7	54,1	66,9	5,4 ^{**}
Ica	10,8	7,6	15,1	17,4 [*]
Junín	28,2	23,1	33,9	9,8 ^{**}
La Libertad	34,7	28,0	42,2	10,5 [*]
Lambayeque	25,3	20,4	30,9	10,7 [*]
Lima	13,5	11,5	15,9	8,4 ^{**}
Loreto	50,0	43,4	56,5	6,7 ^{**}
Madre de Dios	9,1	6,2	13,2	19,2 [*]
Moquegua	18,2	13,4	24,2	15,1 [*]
Pasco	51,9	44,4	59,3	7,4 ^{**}
Piura	31,3	25,2	38,2	10,7 [*]
Puno	54,2	48,4	59,8	5,4 ^{**}
San Martín	41,8	34,8	49,1	8,8 ^{**}
Tacna	15,7	11,5	21,2	15,8 [*]
Tumbes	23,1	17,2	30,4	14,6 [*]
Ucayali	24,1	19,6	29,2	10,2 [*]
Lima Metropolitana ^{1/}	12,8	10,6	15,4	9,4 ^{**}
Lima Provincias ^{2/}	21,3	15,7	28,1	14,6 [*]
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	13,4	9,6	18,3	16,6 [*]

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

^{***} Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

^{**} Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

^{*} Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 2

Indicador	Indica el porcentaje de la población de 15 a 29 años de edad que está considerada en pobreza extrema o en pobreza no extrema respecto del total de la población de esta edad. Una persona es considerada pobre si pertenece a un hogar pobre.
Incidencia de la pobreza en la población de 15 a 29 años de edad	
Resultado	30,1 %

Perú: Incidencia de la pobreza total según departamento y área de residencia, 2009 (% respecto del total de población de 15 a 29 años de edad)

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	30,1	28,9	31,4	2,1^{***}
Urbano	19,2	17,9	20,7	3,7^{***}
Rural	54,0	51,7	56,3	2,2^{***}
Amazonas	52,6	46,4	58,8	6,0^{**}
Urbano	31,6	23,8	40,6	13,6 [*]
Rural	59,8	52,5	66,7	6,1 ^{**}
Áncash	29,5	24,4	35,1	9,3^{**}
Urbano	21,2	16,1	27,4	13,6 [*]
Rural	36,9	29,0	45,6	11,6 [*]
Apurímac	64,4	57,0	71,2	5,7^{**}
Urbano	47,1	38,4	56,0	9,6 ^{**}
Rural	72,1	62,4	80,2	6,3 ^{**}
Arequipa	17,7	14,1	22,1	11,5[*]
Urbano	15,3	11,5	20,1	14,3 [*]
Rural	30,1	21,2	40,8	16,7 [*]
Ayacucho	55,0	49,5	60,4	5,1^{**}
Urbano	42,9	35,5	50,6	9,1 ^{**}
Rural	62,7	55,8	69,1	5,4 ^{**}
Cajamarca	50,7	44,7	56,6	6,0^{**}
Urbano	23,6	15,6	34,1	20,2
Rural	58,5	51,8	65,0	5,8 ^{**}
Cusco	39,9	33,4	46,9	8,7^{**}
Urbano	24,2	17,7	32,2	15,3 [*]
Rural	50,4	40,6	60,1	10,0 ^{**}
Huancavelica	72,5	65,4	78,6	4,7^{***}
Urbano	51,9	35,5	67,9	16,5 [*]
Rural	76,9	69,4	83,1	4,5 ^{***}
Huánuco	60,7	54,1	66,9	5,4^{**}
Urbano	39,6	28,6	51,8	15,2 [*]
Rural	70,6	63,0	77,2	5,2 ^{**}
Ica	10,8	7,6	15,1	17,4[*]
Urbano	7,4	4,6	11,6	23,5
Rural	26,6	17,6	37,9	19,6 [*]
Junín	28,2	23,1	33,9	9,8^{**}
Urbano	26,5	20,2	34,0	13,4 [*]
Rural	30,5	22,4	40,0	14,8 [*]

Continúa...

... continuación

Perú: Incidencia de la pobreza total según departamento y área de residencia, 2009
(% respecto del total de población de 15 a 29 años de edad)

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
La Libertad	34,7	28,0	42,2	10,5*
Urbano	17,2	11,9	24,1	18,0*
Rural	76,8	67,4	84,0	5,5**
Lambayeque	25,3	20,4	30,9	10,7*
Urbano	22,1	17,2	28,0	12,5*
Rural	36,6	24,2	51,0	19,2*
Lima	13,5	11,5	15,9	8,4**
Urbano	13,2	11,1	15,7	8,8**
Rural	23,8	16,6	33,0	17,6*
Loreto	50,0	43,4	56,5	6,7**
Urbano	37,5	30,2	45,3	10,4*
Rural	71,4	60,8	80,0	6,9**
Madre de Dios	9,1	6,2	13,2	19,2*
Urbano	8,1	4,8	13,3	25,9
Rural	10,0	5,8	16,6	27,0
Moquegua	18,2	13,4	24,2	15,1*
Urbano	15,0	10,2	21,5	19,0*
Rural	27,4	16,4	42,2	24,3
Pasco	51,9	44,4	59,3	7,4**
Urbano	37,6	30,0	46,0	11,0*
Rural	68,1	56,8	77,7	7,9**
Piura	31,3	25,2	38,2	10,7*
Urbano	21,7	15,0	30,2	17,9*
Rural	52,1	42,6	61,5	9,4**
Puno	54,2	48,4	59,8	5,4**
Urbano	43,3	34,1	53,0	11,3*
Rural	60,5	53,3	67,3	5,9**
San Martín	41,8	34,8	49,1	8,8**
Urbano	31,2	21,8	42,5	17,2*
Rural	55,8	46,4	64,8	8,5**
Tacna	15,7	11,5	21,2	15,8*
Urbano	15,9	11,3	21,8	16,7*
Rural	14,8	5,6	33,8	46,7
Tumbes	23,1	17,2	30,4	14,6*
Urbano	23,1	16,5	31,5	16,5*
Rural	23,2	12,2	39,5	30,3
Ucayali	24,1	19,6	29,2	10,2*
Urbano	18,7	14,2	24,3	13,8*
Rural	35,4	27,1	44,8	12,8*
Lima Metropolitana^{1/}	12,8	10,6	15,4	9,4**
Urbano	12,8	10,6	15,4	9,4**
Lima Provincias^{2/}	21,3	15,7	28,1	14,6*
Urbano	19,9	12,7	29,6	21,2
Rural	23,8	16,1	33,8	17,8*
Provincia Constitucional del Callao^{3/}	13,4	9,6	18,3	16,6*
Urbano	13,4	9,6	18,3	16,6*

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 3

Indicador	Indica el gasto promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad. El promedio del gasto per cápita mensual se define dividiendo el gasto total del hogar entre el número total de miembros que lo componen.
Gasto promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad	
Resultado	S/. 412,3

Perú: gasto promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	412,3	401,5	423,0	1,3***
Departamento				
Amazonas	238,3	215,3	261,3	4,9***
Áncash	332,6	309,6	355,7	3,5***
Apurímac	207,4	185,7	229,2	5,3**
Arequipa	483,2	443,0	523,4	4,2***
Ayacucho	249,8	227,0	272,6	4,7***
Cajamarca	231,6	208,2	254,9	5,2**
Cusco	314,3	280,2	348,5	5,5**
Huancavelica	182,1	162,3	201,8	5,5**
Huánuco	242,3	219,2	265,3	4,9***
Ica	459,7	434,8	484,5	2,8***
Junín	345,4	322,3	368,5	3,4***
La Libertad	364,8	320,7	408,8	6,2**
Lambayeque	356,1	324,1	388,2	4,6***
Lima	613,6	580,5	646,7	2,8***
Loreto	298,2	264,2	332,3	5,8**
Madre de Dios	509,5	473,0	546,1	3,7***
Moquegua	452,1	414,9	489,2	4,2***
Pasco	269,2	240,5	298,0	5,4**
Piura	339,1	307,2	370,9	4,8***
Puno	247,5	228,5	266,6	3,9***
San Martín	301,2	275,4	327,0	4,4***
Tacna	441,1	409,1	473,2	3,7***
Tumbes	410,2	381,4	439,1	3,6***
Ucayali	343,5	318,3	368,8	3,7***
Lima Metropolitana ^{1/}	637,1	600,8	673,4	2,9***
Lima Provincias ^{2/}	389,9	360,3	419,5	3,8***
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	589,2	534,3	644,1	4,8***

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 4

Indicador	
Ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad	Indica el ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad. El promedio del ingreso per cápita mensual se define dividiendo el ingreso total del hogar entre el número total de miembros que lo componen.
Resultado	S/. 507,1

Perú: Ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años, según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	507,1	488,8	525,5	1,8***
Departamento				
Amazonas	312,9	269,1	356,8	7,1**
Áncash	372,2	340,1	404,2	4,4***
Apurímac	229,3	202,2	256,4	6,0**
Arequipa	622,9	562,3	683,4	5,0***
Ayacucho	262,6	232,1	293,0	5,9**
Cajamarca	278,7	247,8	309,6	5,7**
Cusco	345,1	297,6	392,6	7,0**
Huancavelica	183,7	153,4	214,1	8,4**
Huánuco	285,2	253,6	316,8	5,7**
Ica	532,1	496,0	568,3	3,5***
Junín	403,7	372,2	435,2	4,0***
La Libertad	462,2	401,8	522,5	6,7**
Lambayeque	406,4	366,6	446,3	5,0**
Lima	787,9	730,1	845,7	3,7***
Loreto	348,4	295,8	401,1	7,7**
Madre de Dios	579,7	519,4	639,9	5,3**
Moquegua	598,4	516,2	680,7	7,0**
Pasco	329,1	286,7	371,4	6,6**
Piura	409,4	365,8	453,0	5,4**
Puno	272,6	248,2	297,0	4,6***
San Martín	360,6	317,1	404,1	6,2**
Tacna	545,6	482,2	609,0	5,9**
Tumbes	456,6	419,3	493,9	4,2***
Ucayali	423,8	386,9	460,6	4,4***
Lima Metropolitana ^{1/}	819,0	755,5	882,6	3,9***
Lima Provincias ^{2/}	491,8	436,2	547,4	5,7**
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	753,3	607,5	899,1	9,9**

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.
Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 5

Perú: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según departamento y condición de pobreza, 2009

Departamento	Gasto per cápita				Ingreso per cápita			
	Estimación	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)	Estimación	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor			Menor	Mayor	
TOTAL	412,3	401,5	423,0	1,3 ***	507,1	488,8	525,5	1,8 ***
Pobre	169,5	167,1	171,9	0,7 ***	204,5	199,1	209,9	1,3 ***
No pobre	543,0	528,5	557,4	1,4 ***	670,1	643,8	696,4	2,0 ***
Amazonas	238,3	215,3	261,3	4,9***	312,9	269,1	356,8	7,1**
Pobre	138,4	130,7	146,1	2,8***	177,8	163,5	192,1	4,1***
No pobre	388,5	361,2	415,8	3,6***	516,1	436,5	595,7	7,9**
Áncash	332,6	309,6	355,7	3,5***	372,2	340,1	404,2	4,4***
Pobre	172,2	161,3	183,1	3,2***	192,5	172,7	212,3	5,3**
No pobre	409,1	385,6	432,5	2,9***	457,8	419,8	495,7	4,2***
Apurímac	207,4	185,7	229,2	5,3**	229,3	202,2	256,4	6,0**
Pobre	140,8	131,3	150,3	3,4***	158,4	143,5	173,4	4,8***
No pobre	357,4	325,3	389,5	4,6***	388,9	336,7	441,2	6,9**
Arequipa	483,2	443,0	523,4	4,2***	622,9	562,3	683,4	5,0***
Pobre	194,8	185,7	204,0	2,4***	263,0	232,3	293,8	6,0**
No pobre	554,4	512,2	596,6	3,9***	711,7	644,7	778,7	4,8***
Ayacucho	249,8	227,0	272,6	4,7***	262,6	232,1	293,0	5,9**
Pobre	161,0	154,4	167,5	2,1***	161,0	150,6	171,5	3,3***
No pobre	396,8	355,7	437,8	5,3**	430,6	373,1	488,1	6,8**
Cajamarca	231,6	208,2	254,9	5,2**	278,7	247,8	309,6	5,7**
Pobre	131,9	126,0	137,9	2,3***	163,9	152,7	175,2	3,5***
No pobre	358,1	321,5	394,8	5,2**	424,6	370,8	478,4	6,5**
Cusco	314,3	280,2	348,5	5,5**	345,1	297,6	392,6	7,0**
Pobre	161,8	153,2	170,4	2,7***	159,6	147,6	171,5	3,8***
No pobre	458,8	411,0	506,5	5,3**	520,8	449,1	592,5	7,0**
Huancavelica	182,1	162,3	201,8	5,5**	183,7	153,4	214,1	8,4**
Pobre	133,1	127,0	139,2	2,3***	129,8	119,5	140,2	4,1***
No pobre	360,6	304,6	416,6	7,9**	380,4	268,5	492,3	15,0*
Huánuco	242,3	219,2	265,3	4,9***	285,2	253,6	316,8	5,7**
Pobre	146,4	138,6	154,1	2,7***	170,8	158,1	183,6	3,8***
No pobre	420,3	386,6	454,0	4,1***	497,5	442,1	552,8	5,7**
Ica	459,7	434,8	484,5	2,8***	532,1	496,0	568,3	3,5***
Pobre	209,8	199,1	220,4	2,6***	245,7	219,7	271,7	5,4**
No pobre	494,7	472,9	516,5	2,2***	572,3	536,4	608,2	3,2***
Junín	345,4	322,3	368,5	3,4***	403,7	372,2	435,2	4,0***
Pobre	176,7	165,9	187,4	3,1***	223,3	199,3	247,3	5,5**
No pobre	430,7	406,0	455,4	2,9***	494,9	459,1	530,7	3,7***
La Libertad	364,8	320,7	408,8	6,2**	462,2	401,8	522,5	6,7**
Pobre	152,1	142,5	161,8	3,2***	240,6	205,9	275,2	7,3**
No pobre	509,7	456,8	562,6	5,3**	613,2	529,7	696,8	6,9**
Lambayeque	356,1	324,1	388,2	4,6***	406,4	366,6	446,3	5,0**
Pobre	176,0	163,3	188,8	3,7***	222,4	198,3	246,6	5,5**
No pobre	440,4	402,0	478,8	4,4***	492,5	443,1	541,9	5,1**

Continúa...

... continuación

Perú: Gasto e ingreso promedio per cápita mensual en hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, según departamento y condición de pobreza, 2009

Departamento	Gasto per cápita				Ingreso per cápita			
	Estimación	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)	Estimación	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor			Menor	Mayor	
Lima	613,6	580,5	646,7	2,8 ***	787,9	730,1	845,7	3,7 ***
Pobre	242,6	234,6	250,6	1,7 ***	311,9	289,2	334,6	3,7 ***
No pobre	686,4	650,7	722,1	2,7 ***	881,3	816,0	946,6	3,8 ***
Loreto	298,2	264,2	332,3	5,8 **	348,4	295,8	401,1	7,7 **
Pobre	146,2	138,0	154,3	2,8 ***	157,5	144,5	170,5	4,2 ***
No pobre	495,6	448,8	542,4	4,8 ***	596,3	505,7	686,9	7,8 **
Madre De Dios	509,5	473,0	546,1	3,7 ***	579,7	519,4	639,9	5,3 **
Pobre	209,3	190,7	227,9	4,5 ***	240,0	194,1	286,0	9,8 **
No pobre	547,2	511,4	583,1	3,3 ***	622,3	561,3	683,3	5,0 ***
Moquegua	452,1	414,9	489,2	4,2 ***	598,4	516,2	680,7	7,0 **
Pobre	194,5	182,0	207,0	3,3 ***	245,3	208,0	282,7	7,8 **
No pobre	514,0	474,9	553,2	3,9 ***	683,4	589,0	777,9	7,0 **
Pasco	269,2	240,5	298,0	5,4 **	329,1	286,7	371,4	6,6 **
Pobre	156,0	146,4	165,6	3,1 ***	187,2	164,0	210,5	6,3 **
No pobre	415,4	380,2	450,6	4,3 ***	512,2	451,0	573,5	6,1 **
Piura	339,1	307,2	370,9	4,8 ***	409,4	365,8	453,0	5,4 **
Pobre	167,7	158,0	177,5	3,0 ***	203,4	182,1	224,6	5,3 **
No pobre	441,5	402,2	480,8	4,5 ***	532,6	476,6	588,5	5,4 **
Puno	247,5	228,5	266,6	3,9 ***	272,6	248,2	297,0	4,6 ***
Pobre	158,0	148,9	167,2	2,9 ***	178,9	162,0	195,9	4,8 ***
No pobre	372,9	346,1	399,7	3,7 ***	403,8	365,0	442,7	4,9 ***
San Martín	301,2	275,4	327,0	4,4 ***	360,6	317,1	404,1	6,2 **
Pobre	153,8	145,1	162,6	2,9 ***	187,1	167,0	207,2	5,5 **
No pobre	422,1	394,2	449,9	3,4 ***	502,9	436,1	569,6	6,8 **
Tacna	441,1	409,1	473,2	3,7 ***	545,6	482,2	609,0	5,9 **
Pobre	203,1	188,1	218,1	3,8 ***	242,5	207,0	278,0	7,5 **
No pobre	495,2	464,2	526,3	3,2 ***	614,5	540,4	688,5	6,1 **
Tumbes	410,2	381,4	439,1	3,6 ***	456,6	419,3	493,9	4,2 ***
Pobre	205,2	194,1	216,2	2,7 ***	234,1	217,7	250,4	3,6 ***
No pobre	474,9	446,2	503,6	3,1 ***	526,8	488,1	565,4	3,7 ***
Ucayali	343,5	318,3	368,8	3,7 ***	423,8	386,9	460,6	4,4 ***
Pobre	173,0	159,3	186,8	4,0 ***	199,2	175,6	222,8	6,0 **
No pobre	414,1	389,1	439,2	3,1 ***	516,7	477,8	555,7	3,8 ***
Lima Metropolitana^{1/}	637,1	600,8	673,4	2,9 ***	819,0	755,5	882,6	3,9 ***
Pobre	253,5	245,5	261,5	1,6 ***	324,8	300,2	349,5	3,8 ***
No pobre	706,2	667,5	744,9	2,8 ***	908,0	837,1	979,0	4,0 ***
Lima Provincias^{2/}	389,9	360,3	419,5	3,8 ***	491,8	436,2	547,4	5,7 **
Pobre	184,7	168,1	201,3	4,4 ***	243,1	188,1	298,0	11,2 *
No pobre	466,9	439,3	494,6	3,0 ***	585,2	525,6	644,7	5,1 **
Provincia Constitucional del Callao^{3/}	589,2	534,3	644,1	4,8 ***	753,3	607,5	899,1	9,9 **
Pobre	252,7	241,3	264,0	2,3 ***	270,6	244,5	296,7	4,9 ***
No pobre	654,4	596,6	712,1	4,5 ***	846,7	677,6	1015,8	10,2 *

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 6

Indicador	Es el porcentaje de hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad que presentan al menos una necesidad básica insatisfecha (de las cinco consideradas), no necesariamente con todas. Dentro de una canasta con cinco necesidades básicas, el carecer de al menos una de estas determina que el hogar o la población están en condición de pobreza.
Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI)	
Resultado	31,6%

Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años, con al menos una necesidad básica insatisfecha (NBI), según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	31,6	30,3	32,9	2,1***
Amazonas	52,3	45,7	58,9	6,5**
Áncash	31,4	25,5	38,0	10,3*
Apurímac	32,8	26,9	39,3	9,7**
Arequipa	23,7	19,3	28,6	10,0*
Ayacucho	37,5	30,9	44,6	9,3**
Cajamarca	40,3	34,5	46,4	7,5**
Cusco	35,2	29,2	41,7	9,1**
Huancavelica	48,8	41,5	56,2	7,7**
Huánuco	38,5	33,4	43,9	7,0**
Ica	28,4	23,4	34,0	9,5**
Junín	35,6	29,8	42,0	8,8**
La Libertad	29,5	23,4	36,4	11,2*
Lambayeque	22,4	17,7	27,8	11,6*
Lima	18,8	16,2	21,7	7,4**
Loreto	67,3	61,3	72,8	4,4***
Madre de Dios	46,9	39,5	54,3	8,1**
Moquegua	20,8	15,7	27,1	14,0*
Pasco	57,6	50,1	64,7	6,5**
Piura	40,9	34,6	47,5	8,1**
Puno	35,8	29,9	42,3	8,9**
San Martín	50,0	43,4	56,7	6,8**
Tacna	19,2	14,6	24,7	13,3*
Tumbes	42,8	34,9	51,1	9,7**
Ucayali	70,3	64,0	75,8	4,3***
Lima Metropolitana ^{1/}	16,2	13,6	19,1	8,5**
Lima Provincias ^{2/}	43,9	34,4	54,0	11,4*
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	17,6	13,1	23,3	14,6*

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 7

Indicador	Es el porcentaje de hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad que presentan dos o más necesidades básicas insatisfechas. Dentro de una canasta con cinco necesidades básicas, el carecer de dos, tres, cuatro o cinco de estas determina que el hogar o la población están en condición de pobreza.
Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, con dos o más necesidades básicas insatisfechas (NBI)	
Resultado	8,6%

Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años, con dos o más necesidades básicas insatisfechas (NBI), según departamento 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	8,6	7,9	9,3	4,0***
Amazonas	23,1	17,9	29,4	12,7*
Áncash	4,4	2,8	7,1	23,9
Apurímac	7,3	4,1	12,6	28,7
Arequipa	5,3	3,4	8,4	23,4
Ayacucho	8,9	6,1	12,9	19,3*
Cajamarca	12,1	9,0	16,1	14,8*
Cusco	7,0	4,7	10,3	19,9*
Huancavelica	11,5	7,6	17,2	21,0
Huánuco	8,7	6,4	11,7	15,6*
Ica	6,7	4,4	10,0	20,7
Junín	9,9	6,9	14,0	18,2*
La Libertad	6,8	4,3	10,8	23,6
Lambayeque	2,5	1,4	4,7	31,6
Lima	3,7	2,7	4,9	14,6*
Loreto	35,2	29,9	40,9	8,0**
Madre de Dios	11,6	8,1	16,4	18,1*
Moquegua	4,6	2,8	7,4	25,0
Pasco	14,1	10,2	19,1	15,9*
Piura	13,3	9,5	18,2	16,6*
Puno	7,0	4,4	10,8	22,7
San Martín	15,8	11,9	20,6	14,0*
Tacna	4,9	3,0	8,1	25,6
Tumbes	14,1	9,9	19,6	17,4*
Ucayali	35,9	30,4	41,9	8,2**
Lima Metropolitana ^{1/}	3,2	2,3	4,5	17,2*
Lima Provincias ^{2/}	7,9	4,9	12,5	23,8
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	4,2	2,2	7,7	31,7

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 8

Indicador	Es el porcentaje de hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad que residen en viviendas cuyo material predominante en las paredes exteriores es estera; hogares cuyas viviendas tienen piso de tierra y paredes exteriores de quincha, piedra con barro, madera u otros materiales; y hogares que habitan en viviendas improvisadas (de cartón, lata, ladrillos y adobes superpuestos, etcétera).
Resultado	8,5%

Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, y que habitan en viviendas con características físicas inadecuadas, según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	8,5	7,7	9,3	5,0***
Amazonas	27,3	20,9	34,9	13,1*
Áncash	5,0	2,7	8,8	29,8
Apurímac	1,8	0,3	8,9	84,6
Arequipa	4,9	3,0	8,0	24,8
Ayacucho	9,4	5,1	16,5	30,0
Cajamarca	9,0	5,6	14,0	23,2
Cusco	3,6	1,4	8,7	46,3
Huancavelica	4,1	1,9	8,5	38,6
Huánuco	4,0	2,5	6,5	24,5
Ica	8,9	5,9	13,4	21,2
Junín	5,5	3,2	9,0	26,1
La Libertad	0,8	0,2	2,4	58,9
Lambayeque	1,6	0,7	3,6	39,9
Lima	5,0	3,7	6,7	14,9*
Loreto	25,8	20,6	31,7	11,1*
Madre de Dios	18,6	14,2	23,9	13,4*
Moquegua	5,7	3,5	9,2	24,8
Pasco	1,8	0,9	3,7	37,0
Piura	18,6	14,0	24,1	13,8*
Puno	5,9	2,8	11,8	36,5
San Martín	37,0	30,3	44,2	9,6**
Tacna	5,3	3,1	9,1	27,6
Tumbes	25,5	20,3	31,6	11,3*
Ucayali	25,1	19,8	31,3	11,6*
Lima Metropolitana ^{1/}	4,7	3,4	6,6	16,9*
Lima Provincias ^{2/}	7,7	4,6	12,6	25,3
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	8,6	5,4	13,5	23,5

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 9

Indicador	Se refiere a la densidad de ocupación de los espacios de la vivienda. Resulta de relacionar el número de personas con el número total de habitaciones que tiene la vivienda, sin contar el baño, la cocina ni los pasadizos. Se determina que hay hacinamiento cuando residen más de tres personas por habitación.
Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años, y que habitan en viviendas hacinadas	
Resultado	9,5%

Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años, y que habitan en viviendas hacinadas, según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	9,5	8,9	10,2	3,4***
Amazonas	24,7	20,0	29,9	10,2*
Áncash	4,8	3,1	7,2	21,2
Apurímac	16,5	12,7	21,3	13,1*
Arequipa	10,3	7,9	13,3	13,3*
Ayacucho	11,3	8,6	14,8	13,7*
Cajamarca	19,1	15,6	23,1	10,1*
Cusco	12,9	9,9	16,7	13,4*
Huancavelica	8,7	5,8	12,8	19,9*
Huánuco	13,5	10,9	16,7	10,9*
Ica	7,6	5,5	10,4	16,3*
Junín	13,6	10,4	17,6	13,4*
La Libertad	9,0	6,5	12,4	16,5*
Lambayeque	5,6	3,8	8,2	19,3*
Lima	5,5	4,4	6,8	11,3*
Loreto	23,1	19,1	27,7	9,5**
Madre de Dios	12,8	9,4	17,2	15,4*
Moquegua	6,7	4,5	9,9	20,1
Pasco	15,3	11,4	20,2	14,7*
Piura	5,1	3,3	7,7	21,4
Puno	10,0	7,5	13,2	14,6*
San Martín	12,0	9,0	15,8	14,2*
Tacna	5,6	3,7	8,4	21,0
Tumbes	5,7	3,5	9,2	24,6
Ucayali	19,4	15,1	24,6	12,5*
Lima Metropolitana ^{1/}	5,3	4,1	6,7	12,5*
Lima Provincias ^{2/}	7,2	4,6	10,9	21,6
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	4,6	2,8	7,3	24,2

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO 10

Indicador	El indicador está asociado con la disponibilidad de un sanitario. Comprende a los hogares (con al menos un integrante de 15 a 29 años de edad) que no disponen de servicio higiénico por red de tubería o pozo ciego.
Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, y que habitan en viviendas sin ningún tipo de desagüe.	
Resultado	14,3%

Perú: Hogares en los que al menos uno de sus miembros tiene de 15 a 29 años de edad, y que habitan en viviendas sin ningún tipo de desagüe, según departamento, 2009

Departamento	Total	Intervalos de confianza (95%)		Coeficiente de variación (%)
		Menor	Mayor	
TOTAL	14,3	13,4	15,3	3,4***
Amazonas	16,7	12,7	21,6	13,4*
Áncash	17,8	13,0	24,0	15,7*
Apurímac	12,8	8,8	18,1	18,4*
Arequipa	6,9	4,4	10,6	22,6
Ayacucho	17,4	12,8	23,0	14,9*
Cajamarca	15,1	11,4	19,8	14,2*
Cusco	15,8	11,9	20,5	13,9*
Huancavelica	34,8	28,0	42,3	10,6*
Huánuco	18,7	15,2	22,9	10,5*
Ica	11,2	7,8	15,7	17,7*
Junín	17,4	12,9	23,1	14,9*
La Libertad	15,3	10,5	21,7	18,5*
Lambayeque	10,7	6,9	16,3	22,2
Lima	4,6	3,4	6,3	16,2*
Loreto	48,4	42,3	54,5	6,5**
Madre de Dios	18,5	12,3	27,0	20,2
Moquegua	6,3	3,4	11,2	30,2
Pasco	47,3	39,6	55,2	8,5**
Piura	23,0	17,2	30,0	14,2*
Puno	19,9	15,1	25,8	13,7*
San Martín	11,1	7,8	15,6	17,9*
Tacna	6,9	4,2	11,1	24,9
Tumbes	19,6	12,4	29,6	22,2
Ucayali	60,1	53,1	66,6	5,7**
Lima Metropolitana ^{1/}	1,8	1,1	2,8	22,3
Lima Provincias ^{2/}	31,9	22,6	42,9	16,2*
Provincia Constitucional del Callao ^{3/}	2,8	1,1	6,9	47,0

^{1/} 43 distritos de Lima Metropolitana.

^{2/} Comprende el departamento de Lima, excepto la provincia de Lima.

^{3/} 6 distritos de la Provincia Constitucional del Callao.

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

*** Coeficiente de variación hasta 5%. Precisión obtenida por el indicador, muy buena.

** Coeficiente de variación 5% a 10%. Precisión obtenida por el indicador, buena.

* Coeficiente de variación 10% a 20%. Precisión obtenida por el indicador, aceptable.

Coeficiente de variación más de 20%. El indicador obtenido no es confiable, solo es referencial.

ANEXO II

Principales variables del estudio

Departamento	Población joven (de 15 a 29 años de edad) Censo del 2007	Pobreza total %	Gasto per cápita mensual (nuevos soles)	Ingreso per cápita mensual (nuevos soles)	Viviendas con características físicas inadecuadas %	Hogares que habitan en viviendas en condiciones de hacinamiento%	Viviendas sin ningún tipo de desagüe %	PEA juvenil %	Madres adolescentes (de 12 a 19 años de edad)	Tasa de analfabetismo juvenil %
Nacional	7 554 204	30,1	412,3	507,1	8,5	9,5	14,3	45,9	160 258	1,9
Amazonas	97 342	52,6	238,3	312,9	27,3	24,7	16,7	43,8	3 708	4,5
Áncash	275 782	29,5	332,6	372,2	5,0	4,8	17,8	39,7	5 604	3,4
Apurímac	96 179	64,4	207,4	229,3	1,8	16,5	12,8	34,3	297	3,5
Arequipa	324 621	17,7	483,2	622,9	4,9	10,3	6,9	46,3	4 151	0,6
Ayacucho	156 572	55,0	249,8	262,6	9,4	11,3	17,4	39,9	4 710	2,7
Cajamarca	368 217	50,7	231,6	278,7	9,0	19,1	15,1	41,5	10 089	5,5
Callao	242 145	13,4	589,2	753,3	8,6	4,6	2,8	49,6	4 029	0,5
Cusco	305 929	39,9	314,3	345,1	3,6	12,9	15,8	43,0	6 235	2,9
Huancavelica	112 571	72,5	182,1	183,7	4,1	8,7	34,8	37,0	3 047	3,4
Huánuco	201 423	60,7	242,3	285,2	4,0	13,5	18,7	40,2	6 118	6,2
Ica	197 915	10,8	459,7	532,1	8,9	7,6	11,2	48,4	4 062	0,7
Junín	338 644	28,2	345,4	403,7	5,5	13,6	17,4	43,8	7 761	1,6
La Libertad	443 258	34,7	364,8	462,2	0,8	9,0	15,3	44,6	9 811	3,1
Lambayeque	301 016	25,3	356,1	406,4	1,6	5,6	10,7	41,9	5 746	1,9
Lima Provincias	224 340	21,3	389,9	491,8	7,7	7,2	31,9	48,3	4 778	1,0
Lima Metropolitana	2 193 335	12,8	637,1	819,0	4,7	5,3	1,8	51,9	29 604	0,5
Loreto	249 934	50,0	298,2	348,4	25,8	23,1	48,4	42,1	12 165	2,5
Madre de Dios	34 671	9,1	509,5	579,7	18,6	12,8	18,5	56,6	1 205	0,8
Moquegua	43 559	18,2	452,1	598,4	5,7	6,7	6,3	47,7	689	0,5
Pasco	82 011	51,9	269,2	329,1	1,8	15,3	47,3	40,2	1 835	1,7
Piura	448 821	31,3	339,1	409,4	18,6	5,1	23,0	40,4	9 966	2,9
Puno	347 091	54,2	247,5	272,6	5,9	10,0	19,9	42,0	5 567	1,0
San Martín	202 988	41,8	301,2	360,6	37,0	12,0	11,1	49,1	8 553	2,8
Tacna	85 388	15,7	441,1	545,6	5,3	5,6	6,9	49,5	1 209	0,5
Tumbes	57 602	23,1	410,2	456,6	25,5	5,7	19,6	43,2	1 494	1,1
Ucayali	122 850	24,1	343,5	423,8	25,1	19,4	60,1	44,9	5 625	2,3

Fuente: INEI, Encuesta Nacional de Hogares 2009 (anual)-Encuesta continua
Elaboración: SENAJU-DINDES

